



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

Parecer Jurídico nº541/2023.

Assunto: Subemenda 08 à Emenda nº19 ao Projeto de Lei nº 186/2022 que “Dispõe sobre a Lei de Uso e Ocupação do Solo de Valinhos e dá outras providências”.

Emenda de autoria dos Vereadores Henrique Conti, Marcelo Yoshida, Mônica Morandi e Edinho Garcia.

À Comissão de Justiça e Redação,
Exmo. Sr. Presidente Vereador Gabriel Bueno.

Trata-se de parecer jurídico relativo à subemenda em epígrafe que tenciona alterar a Emenda 19 ao Projeto de Lei 186/2022, que “Dispõe sobre a Lei de Uso e Ocupação do Solo de Valinhos e dá outras providências”, nos seguintes termos:

Art. 1º - É alterado o artigo 1º da Emenda 19 que modifica o Anexo II.A do Projeto de Lei 186/2022 quanto à Zonas de Centralidade 1, para suprimir a Rua Júlia Ostanelli Favrin (entre Geraldo Gasperi e Eunice Baroni), conforme QUADRO 1 - COMPOSIÇÃO DAS ZONAS DE CENTRALIDADES 1, 1.5, 2 E 3, passando a ter a seguinte redação:

Do mesmo modo, vejamos as alterações propostas pela Emenda 19:

Projeto de Lei 186/2022	Emenda nº 19 ao PL 186/2022														
<u>ANEXO II.A – DESCRIÇÃO DAS ZONAS DE CENTRALIDADES 1, 1.5, 2 E 3 (ZC1, ZC1.5, ZC2 E ZC3)</u> QUADRO 1- COMPOSIÇÃO DAS ZONAS DE CENTRALIDADES 1, 1.5, 2 e 3 <table><tr><th>Zona</th><th>Via</th></tr><tr><td rowspan="4">ZC1</td><td>i. Rua Alvaro Gomes Vilela</td></tr><tr><td>ii. Rua Antônio Bento Ferraz</td></tr><tr><td>iii. Rua Benedicto da Silva Mello</td></tr><tr><td>iv. Rua Catharina Falsarella Gallego</td></tr></table>	Zona	Via	ZC1	i. Rua Alvaro Gomes Vilela	ii. Rua Antônio Bento Ferraz	iii. Rua Benedicto da Silva Mello	iv. Rua Catharina Falsarella Gallego	<i>Art. 1º É alterado o Anexo II a do Projeto de Lei 186/2022 quanto às Zonas de Centralidade, passando a ter a seguinte redação:</i> QUADRO 1 - COMPOSIÇÃO DAS ZONAS DE CENTRALIDADES 1, 1.5, 2 E 3 <table><tr><th>Zona</th><th>Via</th></tr><tr><td rowspan="4">ZC1</td><td>Rua Antônio Cremasco</td></tr><tr><td>Rua Antônio Bento Ferraz</td></tr><tr><td>Rua Ariovaldo Antônio Bucatte (até Rua Luís Campo Serra)</td></tr><tr><td>Rua Dr. Armando Costa</td></tr></table>	Zona	Via	ZC1	Rua Antônio Cremasco	Rua Antônio Bento Ferraz	Rua Ariovaldo Antônio Bucatte (até Rua Luís Campo Serra)	Rua Dr. Armando Costa
Zona	Via														
ZC1	i. Rua Alvaro Gomes Vilela														
	ii. Rua Antônio Bento Ferraz														
	iii. Rua Benedicto da Silva Mello														
	iv. Rua Catharina Falsarella Gallego														
Zona	Via														
ZC1	Rua Antônio Cremasco														
	Rua Antônio Bento Ferraz														
	Rua Ariovaldo Antônio Bucatte (até Rua Luís Campo Serra)														
	Rua Dr. Armando Costa														



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

	v. Alameda Carlos Carvalho V. Braga vi. Av. Arq. Clayton Alves Correa vii. Estrada do Clube de Campo Valinhos viii. Rua Estoril ix. Rua Itaicura x. Rua Itaiu xi. Rua Itajai xii. Rua Itatiaia xiii. Rua Itatiba (São Bento do Recreio) xiv. Rua Jose Artem xv. Rua Olivio Domingos Borin xvi. Rua Pastor Osvaldo Ceccon xvii. Rua Pedro Alves Pego (da Duilio Beltramini até Gervásio Manoel Candido) xviii. Rua Porto xix. Rua Santarém xx. Rua Vila Real xxi. Rua Vinhais	Magalhães (da Francisco Glicério até Ângelo Antônio Schiavinato) Rua Azaléias Rua Belmiro Brunelli Rua Brasiliano Previtalo Rua Caetano Ferrari Rua Coca Viscardi Rua Dezesete (Nova Palmares) Rua Diógenes Pedroso de Oliveira Rua Eduardo Martini Rua ElsoPrevitalo Rua Eunice Aparecida Baroni (entre Bento Ferraz e Estrada da Boiada) Rua Dr. Fernando Leite Ferraz (entre Esportes e Ataliba Nogueira) Rua Frederico Bugim Rua Gardênias Rua Hygino Guilherme Costato Rua João de Oliveira Campos Rua José Carlos Ferrari Rua José de Oliveira Rua José Guirardello Rua José Mamprin Rua Lino Buzatto Rua Madre Maria de Calvário Rua Manacás Rua Martinho Leardine Av. Marginal D Rua MercídioPazelli Estrada Municipal (São Marcos) Av. Olga Pogette Vieira Rua Pedro Leardini Rua Pedro Pelegrini Rua Ricardo Maria Estrada Municipal Roncaglia Alameda Carlos Carvalho V. Braga Alameda Flávia Av. Arq. Clayton Alves Corrêa (até a Rua Sebastião Gonçalves Filho e Av. Alcindo Marcon) Estrada do Clube de Campo
ZC.1.5	i. Av. 03 (prolongamento) ii. Rua Dr. Adhemar de Barros iii. Rua Agnello Cunha iv. Rua Agostinho Capovilla v. Av. Albertina de Castro Prado vi. Rua Alberto de Mello Figueiredo (da Antonio Bissoto até Germano Von Zuben) vii. Rua Alexandre Humberto Moletta viii. Rua Americana ix. Rua Angelina Lacava Bonanni x. Rua AngeloAntonioSchiavinato xi. Rua Antonio Bissoto xii. Rua Antonio Carlos Russo xiii. Rua AntonioCremasco xiv. Rua Ver. Antonio de Oliveira xv. Rua Antonio de Salles Pupo xvi. Rua. Pastor AntonioLeardine (antiga 12 s marcos) xvii. Rua Antonio Peixoto (da Tereza BarbisanLazzaretti até Tancredo Neves) xviii. Rua Dr. Armando Costa Magalhaes (da Francisco Glicerio	



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

	até Ulysses Pedroso de Oliveira)	Valinhos
	xix. Rua Dr. Armando Costa Magalhaes (da Ulysses Pedroso de Oliveira até Ângelo Antonio Schiavinato)	Rua Estoril
	xx. Rua Arthur Zanetti	Rua Itaicira (da Itatiaia até a Itagi)
	xxi. Rua Azaleas (e Prolongamento)	Rua Itaiu
	xxii. Rua Belmiro Brunelli	Rua Itajaí
	xxiii. Rua Benedicto de Campos	Rua Itatiba (São Bento do Recreio)
	xxiv. Rua Brasiliano Previtalle	Rua Júlia Ostranelli Favrin (entre Geraldo Gasperi e Eunice Baroni)
	xxv. Rua Caetano Brandini (até projeção Altino Gouveia)	Rua Pastor Osvaldo Ceccon
	xxvi. Rua Caetano Ferrari (até Vicente Angelo Bissoto)	Rua Porto
	xxvii. Rua Campinas	Rua Santarém
	xxviii. Rua Carlos Penteado Stevenson	Rua Vila Real
	xxix. Rua Claudino Pereira	Rua Vinhais
	xxx. Rua Coca Viscardi (Antiga Um S Marcos)	Rua Claudemires dos Santos
	xxxi. Rua Cristina Montanari Rovere	Av. Thereza Pogetti
	xxxii. Rua Dezessete (N. Palmares)	Rua Vicente Angelo Bissoto
	xxxiii. Rua Diogenes Pedroso de Oliveira (da Guilherme Mamprim até Alvaro Gomes de Vilela)	Av. Victor Antonio Capovilla
	xxxiv. Av. Dois (Jd. São Marcos)	Rua Vitória Régia
	xxxv. Rua Dom Carlos Carmelo Vasconcellos Motta	Av. 03 (prolongamento)
	xxxvi. Rua Eduardo Martini	Rua Dr. Adhemar de Barros
	xxxvii. Rua Elso Previtalle (da João Previtalle até Madre Maria do Calvario)	Av. Albertina de Castro Prado
	xxxviii. Rua Ernesto Ponchio (da Silvio Alcantara até r Um Vila Vitoria)	Rua Alexandre Humberto Moletta
	xxxix. Rua Ettore Bertoli	Rua Americana
	xl. Rua Ezequiel Benedito Silva	Rua Antônio Carlos Russo
	xli. Rua Dr. Fernando Leite Ferraz (entre Esportes e Ataliba Nogueira)	Rua Antônio de Sales Pupo
	xlii. Rua Fioravante Agnello (da Gessy Lever até Gildo Tordin)	Rua Benedicto de Campos
	xliii. Rua Frede Madsen	Rua Campinas
	xliv. Rua Frederico Bugim	Rua Carlos Penteado Stevenson
	xlvi. Rua Germano Von Zuben (da	Rua Claudino Pereira
		Rua Cristina Montanari Rovere
		Av. Dois (Jd. São Marcos)
		Rua Dom Carlos Carmelo Vasconcellos Motta
		Rua Ernesto Ponchio (da Silvio Alcantara até rua Um Vila Vitória)
		Rua Ezequiel Benedito Silva
		Rua Fioravante Agnello (da Gessy Lever até Gildo Tordin)
		Rua Frede Madsen
		Rua Gildo Tordin
		Rua Hermínia Olívio Pavan
		Rua Humberto Frediani
		Rua Irio Giardelli
		Rua Itália



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

	Alberto Mello Figueiredo até Azaleias)	Alameda Itatuba
	xlvii. Rua Gildo Tordin	Alameda Itaúna (Joapiranga II)
	xlviii. Rua HerminiaOlivo Pavan	Estrada Joao (Joanin) Tordin
	xlix. Rua Humberto Frediani	Av. João Antunes dos Santos
	I. Rua Hygino Guilherme Costato(da Joao Antunes dos Santos até Alexandre Humberto Moleta)	Rua José Angeli
	li. Rua Irio Giardelli	Rua José Milani (da rua Dona RosinaZagattiCelani até fim)
	lii. Rua Isaura Aparecida De Oliveira Barbosa Terini	Rua Luiz Spiandorelli Neto (Lula)
	liii. Rua Italia liv. Alameda Itatuba (da Itajuba até Itatinga)	Rua Manoel de Almeida Ramos
	lv. Alameda Itauna (Joapiranga II)	Rua Manoel dos Santos Marta
	lvi. Estrada Joao (Joanim) Tordin	Rua Marcílio Lona
	lvii. Av. Joao Antunes dos Santos	Rua Marginal Rodoanel Magalhaes Teixeira
	lviii. Rua Joao de Oliveira Campos	Marginal Sul da Rod. Francisco Von Zuben (do Madero até o McDonalds)
	lix. Rua Jorge Niedo (entre Valmir AntonioCapelari e Joaquim Pedro Bonetto)	Rua Paraná
	Ix. Rua Jose Angeli	Rua Pedro Gabetta
	Ixi. Rua Jose Carlos Ferrari	Rua Raymundo Bissoto
	Ixii. Rua Jose Guirardello (até João Antunes dos Santos)	Rua Rui Barbosa
	Ixiii. Rua Jose Mamprin	Rua Sara Alvarado Bertanholi
	Ixiv. Rua Jose Milani (da rua Dona RosinaZagattiCelani até fim)	Av. Pres. Tancredo Neves
	Ixv. Rua Justo Luiz Pereira Da Silva	Rua Valmir Antônio Capelari (de Jorge Niedo até Angelina LacaveBonani)
	xvi. Rua Leonora Armstrong	Rua Vital Brasil
	Ixvii. Rua Lino Buzatto (até Armando Concon)	Alameda Zurich
	Ixviii. Rua Lirios	Rua Ver. Walter ObmerWoelzke
	Ixix. Rua Lourenco Barbisan	Rua Dr Alfredo Zacharias
	Ixx. Rua Luiz Spiandorelli Neto (Lula)	Rua Antônio Carlos
	Ixxi. Rua Luzia Ap. DallanegraBracalente (da Victor AntonioCapovilla até Antonio Peixoto)	Avenida Brasil
	Ixxii. Rua Madre Maria de Calvario	Rua Campo Sales
	Ixxiii. Rua ManacasIxxiv. Rua Manoel de Almeida Ramos	Avenida Dom Nery
	Ixxv. Rua Manoel dos Santos Marta	Rua Domingos Tordin
	Ixxvi. Rua Marcilio Lona	Rua Doze de Outubro
	Ixxvii. Rua Marginal Rodoanel	Avenida Esportes
		Avenida Estados
		Estrada Estrada Velha de Campinas
		Rua Dr. Eraldo Aurélio Franzese
		Rua Francisco Glicério
		Avenida Gessy Lever
		Rodovia Guilherme Mamprim
		Rua Guilherme Mamprim (continuação Orozimbo Maia)
	Avenida Imigrantes	



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

	Magalhaes Teixeira lxxviii. Marginal Sul da Rod. Francisco ZonZuben (espeto de prata, posto, McDonalds) lxxix. Av. Mario Franco de Camargo lxxx. Rua Martinho Leardine lxxxi. Rua MercidioPazelli lxxxii. Rua Miosotis lxxxiii. Estrada Municipal (São Marcos) lxxxiv. Av. Olga Pogette Vieira lxxxv. Rua Paiquere lxxxvi. Rua Paraná (da Orosimbo Maia até João Antunes dos Santos) lxxxvii. Rua Pedro AntonioMilanez lxxxviii. Rua Pedro Gabetta lxxxix. Rua Pedro Leardini xc. Rua Pedro Pelegrini xci. Rua Raymundo Bissoto xcii. Rua Ricardo Maria xciii. Rua Rio Grande do Sul xciv. Estrada Municipal Roncaglia xcv. Rua Rosa Belmiro Ramos (do balão até Luiz Bissoto) xcvi. Rua Rui Barbosa (da Esportes até Tereza Von ZubenAngarten) xcvii. Rua Sara Alvarado Bertanholi xcviii. Rua Sebastiao Barbarini (de Manoel de Almeida Ramos até Joao Bissoto Filho) xcix. Rua Sete - Atual Rua Claudemires dos Santos c. Rua Silvio Alcantara (de Vicente AngeloBissoto até Ernesto Ponchio) ci. Av. Pres. Tancredo Neves cii. Rua Tereza Von ZubenAngarten ciii. Rua Thereza BarbisanLazzaretti (da Joaquim Pedro Bonetto até Antonio Peixoto) civ. Av. Thereza Pogetti cv. Rua Ulysses Pedroso De Oliveira Filho (da Joaquim Alves		Avenida Independência Rua João Previtalo Avenida Joaquim Alves Corrêa Rua Luís Bissoto Avenida Onze de Agosto Rua Orozimbo Maia Avenida Paulista Rua Paiquere Avenida Quinze de Novembro Rua São Paulo Rua Sete de Setembro Rua Treze de Maio Rodovia Visconde de Porto Seguro Rodovia Agricultores Av. Dr Altino Gouveia Rodovia Andradas Av. Pref Anésio Capovilla Rua Antenor Bergamo Rua Benjamim de Paula Franca Rua Clark Marginais da Rodovia Dom Pedro I Estrada Duílio Beltramini Rodovia Flávio de Carvalho Estrada Fonte Mécia (e futura expansão até D.Pedro I) Estrada Francisco Juliato Rua Geraldo de Gasperi Rodovia Comendador Guilherme Mamprim (marginais) Rua Humberto Barbin Av. Invernada Rua Isaura Aparecida De Oliveira Barbosa Terini Alameda Itajubá Rua Itatinga Rua João Bissoto Filho Av. Dr. José PaganoBrundo Rua KamekichiOhnuma Alameda Maria Tereza Alameda Mariana Prudente Correa Rua Dr. Marino Costa Terra Rua NataleCapellato Marginal Rodoanel Magalhães



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

	Correa até fim) cvii. Avenida Um cviii. Rua Valmir AntonioCapelari (de Jorge Niedo até Angelina LacaveBonani) cix. Rua Vicente AngeloBissoto cix. Rua Vico Levrero (Prolongamento) (da Walter ObmerWoelzke até AntonioBissoto) cx. Av. Victor AntonioCapovilla cxii. Rua Vital Brasil cxiii. Rua Vitorias Regias cxiii. Rua Ver. Walter ObmerWoelzke cxiv. Alameda Zurich		Teixeira (de Itajubá até Visc Porto Seguro) Av. Rosa Belmiro Ramos Rua Um (N.E.Santo)
ZC2	i.Rua Dr Alfredo Zacarias ii.Rua Antônio Carlos iii.Avenida Brasil iv.Rua Campo Sales v.Avenida Dom Nery vi.Rua Domingos Tordin vii.Rua Doze de Outubro viii.Avenida Esportes ix.Avenida Estados x.Estrada Estrada Velha de Campinas xi.Rua Dr. Eraldo Aurélio Franzese xii.Rua Francisco Glicério xiii.Avenida Gessy Lever xiv.Rodovia Guilherme Mamprim xv.Rua Guilherme Mamprim (continuação Orozimbo Maia) xvi.Avenida Imigrantes xvii.Avenida Independência xviii.Rodovia Itatiba Valinhos xix.Rua João Previtalo xx.Avenida Joaquim Alves Corrêa xxi.Rua Luís Bissoto xxii.Rodoanel Magalhães Teixeira - SP 083 xxiii.Avenida Onze de Agosto xxiv.Rua Orozimbo Maia xxv.Avenida Paulista xxvi.Avenida Quinze de Novembro xxvii.Rua São Paulo xxviii.Rua Sete de Setembro		



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

	xxix. Rua Treze de Maio xxx. Rodovia Visconde de Porto Seguro	
ZC3	i. Rodovia Agricultores ii. Av. Dr. Altino Gouveia iii. Rodovia Andradas iv. Av. Pref Anesio Capovilla v. Rua Antenor Bergamo vi. Rua Benjamim de Paula Franca vii. Rua Clark viii. Marginais da Rodovia Dom Pedro I ix. Estrada Duilio Beltramini x. Rodovia Flavio de Carvalho xi. Estrada Fonte Mecia (e futura expansão até D. Pedro I) xii. Estrada Francisco Juliato xiii. Rua Geraldo de Gasperi xiv. Rodovia Comendador Guilherme Mamprim (marginais) xv. Rua Humberto Barbin xvi. Av. Invernada xvii. Alameda Itajubá xviii. Rua Itatinga xix. Rua João Bissoto Filho xx. Av. Dr. Jose Pagano Brundo xxi. Rua Kamekichi Ohnuma xxii. Estrada Luiz de Queiroz Guimaraes xxiii. Alameda Maria Tereza xxiv. Alameda Mariana Prudente Correa xxv. Rua Dr. Marino Costa Terra xxvi. Rua Natale Capellato xxvii. Marginal Rodoanel Magalhães Teixeira (de Itajubá até Visc Porto Seguro) xxviii. Av. Rosa Belmiro Ramos xxix. Rua Um (N.E. Santo)	
		<i>Art. 2º É alterado o Anexo I – Mapa Zoneamento – fl. 2 do Projeto de Lei 186/2022 quanto às Zonas de Centralidade definidas no Art. 1º desta emenda, prevalecendo as informações da tabela do Anexo II.A, alterado por esta emenda, em caso de divergência com o mapa mencionado.</i>



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Consta da justificativa do projeto de subemenda:

A Rua Júlia Ostanelli Favrin está localizada em área residencial, não atende aos requisitos para implantação de Zona de Centralidade exigidos no conceito DOTS necessários e previstos no PL 185/2022 (Plano Diretor). Por outro lado a Guarda Municipal tem sido continuamente acionada para intervir em conflito provocado por Casa de eventos clandestina e sem alvará de funcionamento nessa rua. Também há Ação Civil Pública em andamento contra a municipalidade por aprovação de estabelecimento não residencial sem o necessário Estudo de Impacto de Vizinhança. A efetivação de Zona de Centralidade nesta rua, trará diversos malefícios aos respectivos moradores.

Ab initio, cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Outrossim, ressalta-se que a opinião jurídica exarada neste parecer **não tem força vinculante**, sendo meramente opinativa¹ não fundamentando decisão proferida pelas Comissões e/ou nobres vereadores.

Desta feita, considerando os aspectos jurídicos passamos para análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.

No que tange aos projetos de emendas o Regimento Interno desta Casa de Leis assim estabelece:

Art. 140. Emenda é a correção apresentada a um dispositivo de projeto de lei ou de resolução.

§ 1º. Emenda supressiva é a que manda suprimir, em parte ou no todo, o artigo do projeto.

§ 2º. Emenda substitutiva é a que deve ser colocada no lugar do artigo.

¹Nesse sentido é o entendimento do Supremo Tribunal Federal. “O parecer emitido por procurador ou advogado de órgão da administração pública não é ato administrativo. Nada mais é do que a opinião emitida pelo operador do direito, opinião técnico-jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão, na prática do ato administrativo, que se constitui na execução ex officio da lei. Na oportunidade do julgamento, porquanto envolvido na espécie simples parecer, ou seja, ato opinativo que poderia ser, ou não, considerado pelo administrador.” (Mandado de Segurança nº 24.584-1 - Distrito Federal - Relator: Min. Marco Aurélio de Mello – STF.)



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

§ 3º. Emenda aditiva é a que deve ser acrescentada aos termos do artigo.

§ 4º. Emenda modificativa é a que se refere apenas à redação do artigo, sem alterar a sua substância.

§ 5º. A emenda apresentada à outra emenda denomina-se subemenda.

Art. 141. Não serão aceitos substitutivos, emendas ou subemendas que não tenham relação direta ou imediata com a matéria da proposição principal.

§ 1º. O autor do projeto que receber substitutivo ou emenda estranhos ao seu objetivo terá o direito de reclamar contra a sua admissão, competindo ao Presidente decidir sobre a reclamação.

§ 2º. Da decisão do Presidente caberá recurso ao Plenário, a ser proposto pelo autor do projeto ou do substitutivo ou emenda.

Destarte, verifica-se que o projeto de subemenda atende aos dispositivos do Regimento Interno da Câmara, tratando-se de subemenda que tem relação direta com a matéria da proposição principal, não havendo óbice na sua tramitação.

Ante o exposto, conclui-se pela constitucionalidade do projeto.
Sobre o mérito, manifestar-se-á o Soberano Plenário.

É o parecer, a superior consideração.

Procuradoria, 30 de novembro de 2023.

Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa
Procuradora – OAB/SP 308.298
Assinatura eletrônica