



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Parecer DJ nº 225/2017

**Assunto: Projeto de Lei nº 153/2017 – Aatoria do Vereador Kiko Beloni que “Dispõe sobre a produção e a comercialização de produtos embutidos derivados de carnes, sob a forma artesanal, no Município de Valinhos e dá outras providências”.**

**À Diretora Jurídica**  
**Dra. Karine Barbarini da Costa**

Trata-se de parecer jurídico solicitado pela Comissão de Justiça e Redação relativo ao projeto em epígrafe, de autoria do Vereador Kiko Beloni, que “Dispõe sobre a produção e a comercialização de produtos embutidos derivados de carnes, sob a forma artesanal, no Município de Valinhos e dá outras providências”.

Ab initio, cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Desse modo, ressaltamos que a emissão de parecer por Departamento Jurídico não substitui o parecer das Comissões especializadas, porquanto essas são compostas pelos representantes do povo e constituem-se em manifestação efetivamente legítima do Parlamento.

Assim, a opinião jurídica exarada neste parecer não tem força vinculante, sendo que seus fundamentos podem ou não serem utilizados pelos membros desta Casa.

Posto isso, considerando os aspectos constitucionais, passamos a análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

No que tange a matéria, em que pese a louvável intenção do nobre Vereador a propositura padece de vício de ilegalidade e inconstitucionalidade.

Com é sabido ao Município foi conferida a competência para legislar sobre assuntos de interesse local e de suplementar a legislação estadual e federal, no que couber (art. 30, incisp I e II, CF).

Por seu turno, o art. 24, inciso V, da Constituição Federal estabelece que compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre produção e consumo.

Nessa linha, compete ao Município, adstrito ao interesse local, apenas suplementar a legislação estadual acerca da matéria, não sendo esse o caso do projeto em análise, que avança o limite legal usurpando competência do Estado.

Consoante os ensinamentos de Alexandre de Moraes acerca da competência suplementar:

*"... a Constituição Federal prevê a chamada competência suplementar dos municípios, consistente na autorização de regulamentar as normas legislativas federais ou estaduais, para ajustar sua execução a peculiaridades locais, sempre em concordância com aquelas e desde que presente o requisito primordial de fixação de competência desse ente federativo: interesse local". (in Direito Constitucional).*

A matéria já se encontra disciplinada pela Lei Estadual nº 10.507/2000, que estabelece normas para a elaboração, sob a forma artesanal, de produtos comestíveis de origem animal e sua comercialização no Estado de São Paulo, vejamos:

**Artigo 1º - A elaboração de produtos comestíveis de origem animal, sob forma artesanal, bem como a sua comercialização, no Estado de São Paulo sujeitar-se-ão às normas estabelecidas nesta lei.**



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

**Artigo 2º** - A elaboração de produtos comestíveis de origem animal, sob a forma artesanal, será permitida exclusivamente aos produtores rurais que utilizarem matéria-prima de produção própria.

**Parágrafo único** - Admitir-se-á, na elaboração dos produtos, a utilização de matéria-prima adquirida de terceiros até o limite de 50% (cinquenta por cento) da quantidade de matéria-prima de produção própria, desde que tenha comprovação de inspeção higiênico-sanitária por órgão oficial.

**Artigo 3º** - São considerados passíveis de elaboração sob a forma artesanal, nos termos desta lei:

- I- carnes;
- II- leite;
- III- ovos;
- IV- produtos apícolas;
- V- peixes, crustáceos e moluscos;

VI - outros produtos comestíveis de origem animal.

**Artigo 4º** - Entende-se por forma artesanal o processo utilizado na elaboração, em pequena escala, de produtos comestíveis de origem animal com características tradicionais ou regionais próprias.

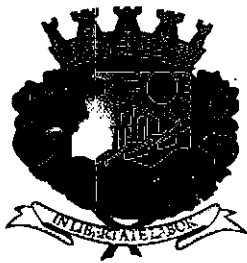
**§ 1º** - É considerada pequena escala a produção artesanal que se enquadrar dentro dos seguintes limites, por produtor:

1. até 130 (cento e trinta) quilogramas diários de carnes, provenientes de pequenos, médios e grandes animais, como matéria-prima para produtos cárneos;
2. até 300 (trezentos) litros de leite diários, como matéria-prima para produtos lácteos;
3. até 100 (cem) quilogramas diários de peixes, moluscos e crustáceos, como matéria-prima para produtos oriundos do pescado;
4. até 150 (cento e cinquenta) dúzias diárias de ovos, como matéria-prima para produtos oriundos de ovos;
5. até 3.000 (três mil) quilogramas por ano para mel e produtos da colméia.

**§ 2º** - Os animais destinados à elaboração de produtos cárneos deverão ser abatidos em estabelecimento sob inspeção higiênico-sanitária oficial.

**§ 3º** - O leite deverá ser pasteurizado sempre que normas higiênico-sanitárias e tecnológicas o exigirem.

**§ 4º** - Os produtos de que trata este artigo poderão ser comercializados em todo o Estado de São Paulo, cumpridos os requisitos desta lei.



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

**§ 5º** - Os produtos de que trata este artigo deverão ser elaborados em estabelecimentos apropriados para este fim, ficando vedado o processamento em locais destinados a residência ou a outras atividades que prejudiquem o processamento de produtos comestíveis.

**Artigo 5º** - Compete à Coordenadoria de Defesa Agropecuária da Secretaria de Agricultura e Abastecimento, a fiscalização higiênico-sanitária e tecnológica dos produtos artesanais comestíveis de que trata esta lei.

**Artigo 6º** - A responsabilidade técnica de médicos veterinários rege-se pela Lei federal nº 5517, de 23 de outubro de 1968.

**Artigo 7º** - Compete à Secretaria de Agricultura e Abastecimento a prestação de orientação técnica e a execução de atividades de treinamento.

**Artigo 8º** - O Estado de São Paulo, através da Secretaria de Agricultura e Abastecimento, poderá celebrar convênios com os Municípios que disponham de estrutura técnica e laboratorial, bem como com outras pessoas jurídicas de direito público capacitadas, delegando-lhes a fiscalização prevista nesta lei, visando garantir os aspectos higiênico-sanitários, tecnológicos e o controle de qualidade dos produtos.

**Parágrafo único** - O acompanhamento e a fiscalização das atividades dos convênios previstos no "caput", compete à Coordenadoria de Defesa Agropecuária da Secretaria de Agricultura e Abastecimento.

**Artigo 9º** - O produtor rural processador artesanal de produtos de origem animal deverá registrar-se junto ao Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal, do Grupo de Defesa Sanitária Animal, da Coordenadoria de Defesa Agropecuária, da Secretaria de Agricultura e Abastecimento.

**§ 1º** - Para os fins deste artigo, o produtor rural deverá apresentar:

1. requerimento dirigido ao Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal;
2. prova da condição de produtor rural;
3. atestados ou exames, a critério do Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal.

**§ 2º** - O registro previsto no item 1, do § 1º deste artigo terá validade de 1 (um) ano, devendo a solicitação de renovação ser efetuada até 30 (trinta) dias antes do seu vencimento.

**Artigo 10** - O produtor artesanal de que trata esta lei deverá apresentar relatório mensal com os dados de produção, em conformidade com as normas preconizadas pelo Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal, bem como manter livro para registro



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

*das informações recomendações e visitas da fiscalização, efetuadas para controle higiênico-sanitário e tecnológico da produção.*

**Parágrafo único** - *O Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal estabelecerá em regulamento, sem ônus para o produtor, as análises de rotina necessárias para cada produto processado.*

**Artigo 11** - *Cada produto artesanal deverá ter registro de sua composição e método de processamento junto ao Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal, observadas as normas técnicas estabelecidas pela Secretaria de Agricultura e Abastecimento.*

**Artigo 12** - *As instalações do estabelecimento processador artesanal de alimentos de origem animal observarão preceitos simplificados, no tocante a construção e aos equipamentos, estabelecidos em normas técnicas da Secretaria de Agricultura e Abastecimento.*

**Artigo 13** - *O produtor artesanal está obrigado a efetuar o controle sanitário dos rebanhos que gerem a matéria-prima para a sua produção, observando a orientação dos órgãos de defesa sanitária animal do Estado de São Paulo.*

**Artigo 14** - *O transporte e a armazenagem dos produtos artesanais deverão obedecer as condições estabelecidas em normas técnicas da Secretaria de Agricultura e Abastecimento.*

**Artigo 15** - *As embalagens e os rótulos dos produtos artesanais deverão conter:*

*I - todas as informações preconizadas pelo Código de Defesa do Consumidor;*

*II - a indicação de que é produto artesanal;*

*III - o seu número de registro no Centro de Inspeção de Produtos de Origem Animal;*

*IV - a indicação "Serviço de Inspeção do Estado de São Paulo - SISP"*

**Artigo 16** - *Os infratores desta lei, de seus regulamentos e demais normas dela decorrentes, ficam sujeitos às seguintes penalidades, sem prejuízo de outras sanções cabíveis:*

*I - advertência, nos casos de primeira infração, com prazo para a regularização da situação a ser estabelecido em regulamento, desde que não haja risco iminente de natureza higiênico-sanitária;*

*II - multa a ser fixada em regulamento nos casos não compreendidos no inciso anterior;*

*III - apreensão ou condenação das matérias-primas, produtos, subprodutos e derivados de origem animal adulterados ou que não apresentarem condições higiênico-sanitárias adequadas ao fim a que se destinam;*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

*IV - suspensão das atividades, nas hipóteses de risco ou de ameaça de natureza higiênico-sanitária, ou de embaraço à ação fiscalizadora;*

*V - interdição total ou parcial do estabelecimento, na hipótese de adulteração ou falsificação do produto ou de inexistência de condições higiênico-sanitárias;*

*VI - cancelamento do registro quando o motivo da interdição prevista no inciso anterior não for sanado no prazo de 12 (doze) meses.*

*§ 1º - A suspensão de atividades de que trata o inciso IV deste artigo cessará quando sanado o risco ou a ameaça de natureza higiênico-sanitária, ou no caso de facilitação do exercício da ação fiscalizadora.*

*§ 2º - A interdição do estabelecimento de que trata o inciso V deste artigo poderá ser levantada após o atendimento das exigências que motivaram a sanção.*

*Artigo 17 - O valor correspondente à multa prevista no inciso II do artigo 16 será recolhido ao Fundo Especial de Despesas da Coordenadoria da Defesa Agropecuária, da Secretaria de Agricultura e Abastecimento.*

*Artigo 18 - Os estabelecimentos e produtos abrangidos por esta lei ficam isentos das taxas previstas no § 1º do artigo 7º da Lei nº 8208, de 30 de dezembro de 1992.*

*Artigo 19 - O Poder Executivo regulamentará esta lei no prazo de 90 (noventa) dias da data de sua publicação.*

*Artigo 20 - Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.*

Desse modo, havendo regramento estadual acerca da matéria compete ao Município tão somente suplementar a legislação dentro dos limites do interesse local, sob pena de ferir o pacto federativo (art. 1º da CF).

Destarte, temos que os Municípios, no exercício da competência suplementar, não podem estabelecer parâmetros distintos dos fixados pelo legislador estadual, como se observa, por exemplo, no § 1º do art. 3º do projeto que divergindo da lei estadual considera de pequena escala a produção artesanal que se enquadra dentro do limite de 70 kg diárias de carne; no art. 5º atribui à Vigilância Sanitária a fiscalização de tais produtos; ademais, na lei estadual a elaboração de produtos comestíveis de origem animal, sob a forma artesanal, é permitida exclusivamente aos produtores rurais que utilizarem



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

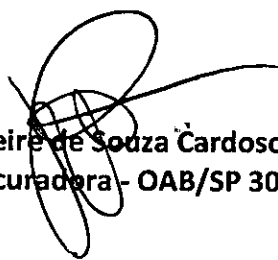
## ESTADO DE SÃO PAULO

matéria-prima de produção própria já o art. 2º do projeto estabelece que a fabricação de produtos embutidos, sob a forma artesanal, deverá utilizar matéria-prima que satisfaça a legislação de defesa sanitária animal.

Ante todo o exposto, a proposta padece de vício de ilegalidade e inconstitucionalidade. **Sobre o mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.**

É o parecer.

D.J., aos 25 de agosto de 2017.

  
Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa  
Procuradora - OAB/SP 308.298

  
Aparecida de Lourdes Teixeira  
Procuradora - OAB/SP 218.375

Ciente e de acordo. Encaminhe-se à Comissão de Justiça e Redação para deliberação.

  
Karine Barbarini da Costa  
Diretora Jurídica  
OAB/SP nº 224.506