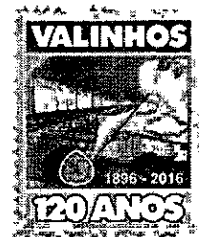




C.M.V.  
Proc. Nº 3421/16  
Fls. 04  
Resp. \_\_\_\_\_

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



Nº do Processo: 3421/2016

Data: 01/08/2016

Projeto de Lei n.º 123/2016

Autoria: VEIGA

Assunto: Acresce 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para 2º, na lei que Autoriza o Poder Executivo Municipal a efetuar repasse de recurso financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios.

PROJETO DE LEI Nº 123 / 2016

Excelentíssimo senhor Presidente da Egrégia Câmara Municipal,

Excelentíssimos senhores Vereadores,

LIDO EM SESSÃO DE 02/08/16.

Encaminhe-se à (s) Comissão (ões):

- Justiça e Redação
- Finanças e Orçamento
- Obras e Serviços Públicos
- Cultura, Denominação e Ass. Social

Presidente

Com a presente justificativa, de acordo com as normas regimentais e no uso das minhas atribuições, submeto à apreciação e deliberação do Plenário desta Colenda Casa de Leis, o incluso projeto de lei que "Acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica".

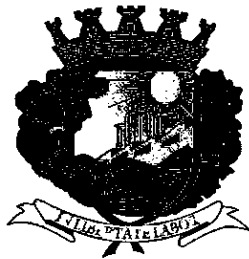
A medida contida no presente projeto de lei pretende estabelecer critério que privilegie os princípios traçados pelo legislador constitucional à Administração Pública como insculpidos no artigo 37 da nossa Magna Carta.

Com efeito, ao vedar o repasse de recursos financeiros a entidades sociais e organizações privadas que tenham em seu quadro social a presença de diretores ou sócios-proprietários com vínculos familiares com vereadores da Municipalidade, agentes políticos e servidores públicos comissionados da Administração Pública local, a medida atende esses princípios,

3348/2016

PROJETO DE LEI

Nº 123 / 16



C.M.V. Proc. Nº 3423/16  
Fls. 02  
Resp. r

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

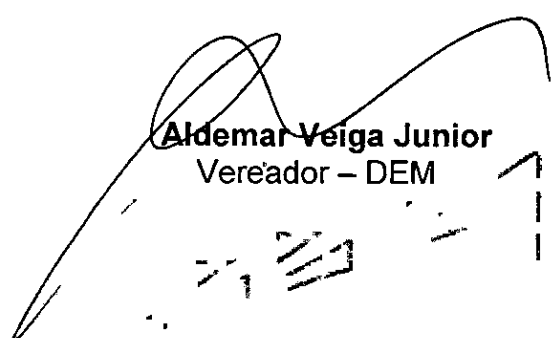
ESTADO DE SÃO PAULO

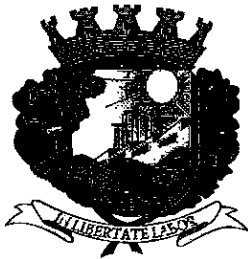


notadamente os da impessoalidade e moralidade, contribuindo para o aperfeiçoamento da transparência e da ética na Administração Pública.

Diante do exposto e do indiscutível alcance ético contido na presente proposta, solicitamos aos Nobres Pares desta Casa Legislativa o apoio necessário para sua aprovação.

Valinhos, em 20 de julho de 2016.

  
Aldemar Veiga Junior  
Vereador - DEM



C.M.V. Proc. Nº 3421/16  
Fls. 03  
Resp. 2

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



PROJETO DE LEI Nº

116 EM SESSÃO DE 02/08/16

Encaminhe-se à (s) Comissão (ões).

Justiça e Redação

Finanças e Orçamento

Obras e Serviços Públicos

Cultura, Denominação e Ass. Social

**Acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica.**

Presidente

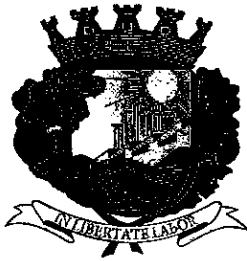
**CLAYTON ROBERTO MACHADO**, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º.** Fica acrescido § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumerado o parágrafo único para § 2º, na seguinte conformidade:

**Art. 3º. (...)**

**§ 1º.** Fica vedado o encaminhamento de proposta de repasse de recursos financeiros de que trata esta Lei quando as entidades sociais e organizações



C.M.V.  
Proc. Nº 3421/16  
Fls. 04  
Resp. r

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



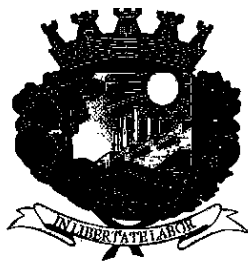
*privadas a serem beneficiadas tenham em seu quadro social a presença de diretores ou sócios-proprietários com vínculos familiares com vereadores da Municipalidade, agentes políticos e servidores públicos comissionados da Administração Pública local.*

§ 2º. (...)

**Art. 2º.** Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

Prefeitura do Município de Valinhos;  
aos

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**  
Prefeito Municipal



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



C. M. de VALINHOS

PROC. Nº 3421/16

FLS. Nº 05

RESP. [Signature]

À Comissão de Justiça e Redação, conforme despacho do Senhor Presidente em Sessão do dia 02 de agosto de 2016.

*[Signature]*  
Marcos Fureche  
Assistente Administrativo  
Departamento Parlamentar  
03/agosto/2016



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO  
CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS  
ESTADO DE SÃO PAULO



Do P.L. nº 76/02 - Mens. nº 34/02 - Autógrafo nº 65/02 - Proc. nº 1225/02

Lei nº 3650, DE 02 DE DEZEMBRO DE 2002

" Autoriza o Poder Executivo Municipal a efetuar o repasse de recursos financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios, na forma que especifica, e dá outras providências "

VITÓRIO HUMBERTO ANTONIAZZI, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas por lei,  
FAZ SABER que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

Artigo 1º - É o Poder Executivo Municipal autorizado, mediante aprovação do Conselho Municipal de Assistência Social – CMAS, nos limites das disponibilidades financeiras e orçamentárias, a repassar recursos financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios, a entidades sociais e organizações privadas, prestadoras de serviços de assistência social ou executoras de projetos de enfrentamento à pobreza, para o atendimento aos segmentos excluídos, involuntariamente, das políticas sociais básicas e das oportunidades de acesso a bens e serviços produzidos pela sociedade, sempre que a suplementação de recursos, de origem privada, aplicados a estes objetivos, revelar-se mais econômica.

§ 1º - As subvenções sociais destinam-se às instituições privadas de caráter assistencial, sem finalidade lucrativa, para cobrir despesas de custeio, visando a suplementação aos recursos de origem privada, aplicados na referida prestação de serviços ou na execução de projetos sociais.

§ 2º - O repasse de recursos financeiros, decorrentes da celebração de convênios, destinam-se às instituições privadas, de caráter assistencial, sem finalidade lucrativa, cuja aplicação obedecerá à cláusula que dispõe sobre o objetivo convênio ou para a cobertura de despesa de custeio ou de capital.

§ 3º - Entende-se como serviços de assistência social, as atividades permanentes executadas de forma sistemática e continuada, que objetivem a melhoria da qualidade de vida da população, referentes ao atendimento e à proteção à família e à maternidade, à infância, à adolescência, à juventude, à velhice e à habilitação e reabilitação das pessoas portadoras de deficiência.

§ 4º - Os projetos de enfrentamento à pobreza referem-se às iniciativas privadas, entendidas como ações integradas e complementares aos serviços de assistência social, com metas, objetivos, tempo, área de abrangência e custos definidos.

Rua José Milani, 15 Centro Tel: (019) 3869-2355 - Fax: (019) 3869-3293 - CEP: 13270-200  
site: www.camaravalinhos.sp.gov.br - e-mail: info@camaravalinhos.sp.gov.br

Rua Ângelo Antônio Schiavinato, nº 59 - Residencial São Luiz - CEP 13270-470 - Valinhos-SP

PABX: (19) 3829-5355 - www.camaravalinhos.sp.gov.br



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO  
CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS  
ESTADO DE SÃO PAULO



(Lei nº 3650/02)

Do P.L. nº 76/02 - Mens. nº 34/02 - Autógrafo nº 65/02 - Proc. nº 1225/02 F1.02

Artigo 2º - O Poder Executivo Municipal poderá propor repasse de recursos financeiros, a entidades assistenciais prestadoras de serviços de assistência social de outros Municípios, com a aprovação do Conselho Municipal de Assistência Social - CMAS, sempre que constatada a não existência do serviço necessário na rede pública ou privada do Município de Valinhos, para o atendimento da demanda existente.

Artigo 3º - Anualmente, caberá ao Órgão Gestor da Assistência Social, da Municipalidade, encaminhar a proposta de repasse de recursos financeiros para o exercício financeiro vindouro, que irá compor o orçamento do Fundo Municipal de Assistência Social.

Parágrafo único - Aprovada a proposta, caberá ao Órgão Gestor da Assistência Social, em conformidade com a Lei Municipal nº 2960, de 10 de junho de 1996, que "cria o Conselho Municipal de Assistência Social e dá outras providências", e a Lei Municipal nº 2961, de 10 de junho de 1996, que "cria o Fundo Municipal de Assistência Social e dá outras providências", especialmente em seu artigo 3º, remeter ao Chefe do Poder Executivo Municipal, para a publicação do necessário ato administrativo de efeito externo, onde constarão os procedimentos técnicos e administrativos, valores, forma do repasse e a relação das instituições a serem contempladas com os recursos financeiros.

Artigo 4º - É assegurado a cada uma das entidades assistenciais relacionadas no artigo 1º da Lei nº 3154, de 12 de dezembro de 1997 o recebimento de subvenção anual, no valor mínimo, ao fixado nessa mesma Lei.

Artigo 5º - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Artigo 6º - Revogam-se as disposições em contrário.

Prefeitura do Município de Valinhos,  
aos 02 de dezembro de 2002

VITÓRIO HUMBERTO ANTONIAZZI  
Prefeito Municipal

JURANDIR FRANCO  
Secretário dos Negócios Jurídicos

ROSA ELISA BERTON FEDERICI  
Secretária da Assistência Social e Habitação

Rua José Milani, 15 Centro Tel: (019) 3869-2355 - Fax: (019) 3869-3293 - CEP: 13270-200  
site: www.camaravalinhos.sp.gov.br - e-mail: info@camaravalinhos.sp.gov.br

Rua Ângelo Antônio Schiavinato, nº 59 - Residencial São Luiz - CEP 13270-470 - Valinhos-SP

PABX: (19) 3829-5355 - www.camaravalinhos.sp.gov.br



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
**ESTADO DE SÃO PAULO**

(Lei nº 3650/02).

Do P.L. nº 76/02 - Mens. nº 34/02 - Autógrafo nº 65/02 - Proc. nº 1225/02 FI.03

Câmara Municipal de Valinhos,  
aos 26 de novembro de 2002.

**ARILDO ANTUNES DOS SANTOS**  
Presidente

**ODEISMAR DE BRITO**  
1º Secretário

**MARIA APARECIDA FREIRE**  
2ª Secretária

Conferida, numerada e datada neste Departamento, na  
forma regulamentar. **PUBLIQUE-SE** no Paço Municipal,  
mediante afixação no local de costume.

**Bel VANDERLEY BERTEM MÁRIO**  
Diretor do Departamento Técnico-Legislativo





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Parecer DJ nº 229/2016

Assunto: Projeto de Lei nº 123/2016 – Aatoria Vereador Aldemar Veiga Junior –  
“Acrece § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o  
seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica”.

*À Comissão de Justiça e Redação*

*Senhor Presidente Vereador Paulo Roberto Montero*

Trata-se de parecer jurídico relativo ao projeto em epígrafe que  
“acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o  
seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica” de autoria do Vereador  
Aldemar Veiga Junior solicitado pelo Presidente Comissão de Justiça e Redação.

Cumprido, primeiramente, destacar a competência regimental da  
Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Desta feita, considerando os aspectos constitucionais, passamos a  
análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.

A proposição visa alterar a Lei nº 3.650/2002 que “autoriza o Poder  
Executivo a efetuar repasse de recursos financeiros através da concessão de  
subvenções e da celebração de convênios”.

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



A alteração visa acrescentar a exigência de que as entidades e organizações beneficiadas por repasses financeiros do Executivo não possuam em seu quadro social diretores ou sócios-proprietários com vínculos familiares com vereadores, agentes políticos e servidores públicos comissionados da administração pública local.

O artigo 3º da Lei Municipal nº 3.650/2002 estabelece:

Artigo 3º - Anualmente, caberá ao Órgão Gestor da Assistência Social, da Municipalidade, encaminhar à proposta de repasse de recursos financeiros para o exercício financeiro vindouro, que irá compor o orçamento do Fundo Municipal de Assistência Social.

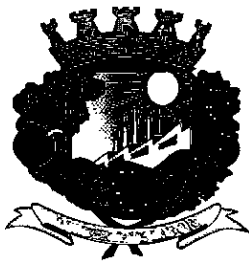
Parágrafo único - Aprovada a proposta, caberá ao Órgão Gestor da Assistência Social, em conformidade com a Lei Municipal nº 2960, de 10 de junho de 1996, que "cria o Conselho Municipal de Assistência Social e dá outras providências", e a Lei Municipal nº 2961, de 10 de junho de 1996, que "cria o Fundo Municipal de Assistência Social e dá outras providências", especialmente em seu artigo 3º, remeter ao Chefe do Poder Executivo Municipal, para a publicação do necessário ato administrativo de efeito externo, onde constarão os procedimentos técnicos e administrativos, valores, forma do repasse e a relação das instituições a serem contempladas com os recursos financeiros.

No que tange à competência entendemos que o projeto enquadra-se nas seguintes disposições da Constituição Federal:

"Art. 30. Compete aos Municípios:

I - legislar sobre assuntos de interesse local;"

Pois bem, analisando os dispositivos do Projeto em comento, inicialmente temos que por força da Constituição, os Municípios foram dotados de autonomia legislativa, que vem consubstanciada na capacidade de legislar sobre assuntos de interesse local (art. 30 inc. I).



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



No tocante à iniciativa parlamentar também não se vislumbra óbice por tratar de matéria que não se encontra no rol de hipóteses de iniciativa privativa do Alcaide e não acarretará despesas.

Nesse sentido temos o posicionamento do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo em caso semelhante:

**"AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE MUNICÍPIO DE GUARULHOS LEI MUNICIPAL Nº 7.399, DE 08 DE JULHO DE 2015 DE INICIATIVA PARLAMENTAR QUE "DISPÕE SOBRE A CONSOLIDAÇÃO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL REFERENTE AOS REPASSES PÚBLICOS AO TERCEIRO SETOR, CONFORME ESPECIFICA" INVASÃO DA COMPETÊNCIA EXCLUSIVA DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO NÃO CONFIÇÃO REVOGAÇÃO DAS NORMAS QUE TRATAM DO REPASSE DE RECURSOS PÚBLICOS AO TERCEIRO SETOR" VISANDO A CONSOLIDAÇÃO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL EM UM ÚNICO DIPLOMA LEGAL (ARTS. 13 E 14 DA LC Nº 95/98, ALTERADA PELA LC Nº 107/2001) AUSÊNCIA DE INOVAÇÃO JURÍDICA OBSERVÂNCIA AO PRINCÍPIO DA SEPARAÇÃO DOS PODERES E AOS ARTIGOS 5º, 24, § 2º, 1 E 2, 47, II E XIV, 144, TODOS DA CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DE SÃO PAULO - AÇÃO IMPROCEDENTE.**

*(...) Todavia, em que pesem os argumentos do autor, a matéria disciplinada pela lei não se encontra no âmbito da competência exclusiva da Administração Pública, a cargo do Chefe do Executivo Municipal.*

*Isto porque a Edilidade não legislou especificamente sobre os repasses públicos que são feitos ao terceiro setor, ou seja, não houve inovação jurídica. O que houve foi a revogação das normas que tratam sobre o tema visando a consolidação da legislação municipal em um único diploma,*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



consoante a determinação prevista nos artigos 13 e 14 de Lei Complementar nº 95/98, alterada pela LC nº 107/2001.

Não houve, portanto, invasão da esfera de atribuições do Executivo Municipal pois, segundo escólio do saudoso Hely Lopes Meirelles, são de iniciativa exclusiva do prefeito os projetos de lei que disponham sobre a criação, estruturação e atribuição das secretarias, órgãos e entidades da Administração direta e autárquica, fixação e aumento de sua remuneração; o regime jurídico dos servidores municipais; e o plano plurianual, as diretrizes orçamentárias, os orçamentos anuais, crédito suplementares e especiais (Direito Municipal Brasileiro, Hely Lopes Meirelles, ed. Malheiros, 17ª ed., 760/761).

Nesse sentido é o parecer da D. Procuradoria Geral de Justiça:

“A matéria disciplinada pela lei não se encontra no âmbito da atividade administrativa do Município, Estado ou União, cuja organização, funcionamento e direção superior cabe ao Prefeito Municipal, Governador ou Presidente da República, com auxílio dos Ministros de Estado, Secretários Estaduais ou Municipais. Ou seja, seu texto foge do espectro material exclusivo da Administração Pública, a cargo do Chefe do Poder Executivo, pois não trata de atividade nitidamente administrativa, representativa de atos de gestão, de escolha política para a satisfação das necessidades essenciais coletivas, vinculadas aos direitos fundamentais, que seria privativa do Poder Executivo e inserida na esfera do poder discricionário da administração.

Não se trata, evidentemente, de atividade que obstaria a disciplina legislativa, podendo o Poder Legislativo, através de lei, ocupar-se da revogação promovida na Lei nº 7.399, não se visualizando invasão indevida de matéria cuja competência seria privativa do Poder Executivo.

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



*Quando o Poder Legislativo do Município edita lei disciplinando atuação administrativa, invade, indevidamente, esfera que é própria da atividade do Administrador Público, violando o princípio da separação de poderes.*

*Todavia, o ato normativo impugnado, de iniciativa parlamentar, não ofende tal premissa, sendo verticalmente compatível com nosso ordenamento constitucional por não adentrar na reserva da Administração, inexistindo, assim, ofensa ao princípio da separação de poderes, previstos nos arts. 5º, 47, II, XIV e XIX da Constituição do Estado, aplicáveis aos Municípios por força do art. 144 da Carta Paulista, os quais dispõem o seguinte:*

*"Art. 5º - São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.*

*(...)*

*- Art. 47 Compete privativamente ao Governador, além de outras atribuições previstas nesta Constituição:*

*(...)*

*II exercer, com o auxílio dos Secretários de Estado, a direção superior da administração estadual;*

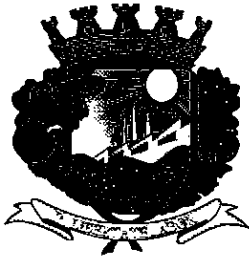
*(...)*

*XIV praticar os demais atos de administração, nos limites da competência do Executivo;*

*(...)*

*Art. 144 Os Municípios, com autonomia, política, legislativa, administrativa e financeira se auto organizarão por lei orgânica, atendidos os princípios estabelecidos na Constituição Federal e nesta Constituição".*

*De outro lado, não se observa qualquer ofensa da legislação objurgada ao art. 24, § 2º, 1 e 2, da Constituição Estadual, ante os seguintes termos.*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO



*Em se tratando de processo legislativo, é princípio que as normas do modelo federal são aplicáveis e extensíveis por simetria às demais órbitas federativas. Neste sentido:*

*"as regras do processo legislativo federal, especialmente as que dizem respeito à iniciativa reservada, são normas de observância obrigatória pelos Estados-membros" (STF, ADI 2.791-ES, Tribunal Pleno, Rel. Min. Carlos Velloso, 20-03-2003, v.u).*

*Como regra, a iniciativa legislativa pertencente ao Poder Legislativo, sendo excepcional a atribuição de reserva a certa categoria de agentes, entidades e órgãos, e que, por isso, não se presume.*

*Corolário é a devida interpretação restritiva às hipóteses de iniciativa legislativa reservada, perfilhando tradicional lição salientando que; "a distribuição das funções entre os órgãos do Estado (poderes), isto é, a determinação das competências, constitui tarefa do Poder Constituinte, através da Constituição. Donde se conclui que as exceções, ao princípio da separação, isto é, todas aquelas participações de cada poder, a título secundário, em funções que teórica e normalmente competiriam a outro poder, só serão admissíveis quando a Constituição as estabeleça, e nos termos em que fizer. Não é lícito à lei ordinária, nem ao juiz, nem ao intérprete, criarem novas exceções, novas participações secundárias, violadoras do princípio geral de que a cada categoria de órgãos compete aquelas funções correspondentes à sua natureza específica" (J. H. Meirelles Teixeira. Curso de Direito Constitucional, Rio de Janeiro: Forense Universitária, 1991, pp. 581, 592-593).*

*Fixadas estas premissas, impende consignar que as reservas de iniciativa legislativa a autoridades, agentes, entidades ou órgãos públicos diversos do Poder Legislativo devem sempre ser interpretadas restritivamente, na medida em que ao transferirem a ignição do processo legislativo operam*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO



*reduções a funções típicas do Parlamento e de seus membros. Neste sentido, colhe-se da Suprema Corte:*

*"A iniciativa reservada, por constituir matéria de direito estrito, não se presume e nem comporta interpretação ampliativa, na medida em que por implicar limitação ao poder de instauração do processo legislativo deve necessariamente derivar de norma constitucional explícita e inequívoca" (STF, ADI-MC 724-RS, Tribunal Pleno, Rel. Min. Celso de Mello, DJ 27-04-2001).*

*"As hipóteses de limitação da iniciativa parlamentar estão previstas, em número clausus, no artigo 61 da Constituição do Brasil --- matérias relativas ao funcionamento da Administração Pública, notadamente no que se refere a servidores e órgãos do Poder Executivo" (RT 866/112).*

*"A disciplina jurídica do processo de elaboração das leis tem matriz essencialmente constitucional; pois residem, no texto da Constituição e nele somente -, os princípios que regem o procedimento de formação legislativa, inclusive aqueles que concernem ao exercício do poder de iniciativa das leis. A teoria geral do processo legislativo, ao versar a questão da iniciativa vinculada das leis, adverte que este somente se legitima considerada a qualificação eminentemente constitucional do poder de agir em sede legislativa se houver, no texto da própria Constituição, dispositivo que, de modo expresso, a preveja. Em consequência, desse modelo constitucional, nenhuma lei, no sistema de direito positivo vigente no Brasil, dispõe de autoridade suficiente para impor, ao Chefe do Executivo, o exercício compulsório do poder de iniciativa legislativa" (STF, MS 22.690- CE, Tribunal Pleno, Min. Celso de Mello, 17-04-1997, v.u., DJ 07-12-2006, p.36).*

*(...)*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO



*Isso decorre do art. 24, § 2º ns. 1, 2, 3, 4, 5, 6, da Constituição do Estado, aplicáveis aos Municípios por força do art. 144 da própria Carta Estadual (configurando reprodução das diretrizes contidas no art. 61, § 1º, da CR/88) Entretanto, no diploma impugnado não há qualquer excerto referente a nenhum desses assuntos, inexistindo desrespeito da Lei nº 7.399/15 ao art. 24, § 2º, 1 e 2, da Constituição Estadual" fls. 104/109.*

*É o que basta para reconhecer a constitucionalidade da lei impugnada."*

*(Direta de Inconstitucionalidade nº 2031350-16.2016.8.26.0000)*

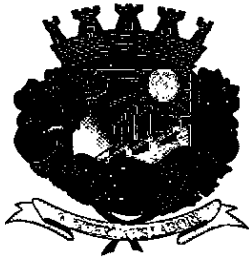
Ademais a matéria coaduna-se com os princípios da moralidade e impessoalidade insculpidos na Constituição Estadual em consonância com a Constituição Federal:

*"Artigo 111 – A administração pública direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos Poderes do Estado, obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, razoabilidade, finalidade, motivação, interesse público e eficiência."*

Nas palavras de Maria Sylvia Zanella Di Pietro, o princípio da impessoalidade: *"estaria relacionado com a finalidade pública que deve nortear toda a atividade administrativa. Significa que a Administração não pode atuar com vistas a prejudicar ou beneficiar pessoas determinadas, uma vez que é sempre o interesse público que tem que nortear o seu comportamento."* (Direito Administrativo, 23ª ed., Atlas)

A doutrinadora comenta a respeito do princípio da moralidade: *"Em resumo, sempre que em matéria administrativa se verificar que o comportamento da Administração ou do administrado que com ela se relaciona juridicamente, embora e,*





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
**ESTADO DE SÃO PAULO**




*consonância com a lei, ofende a moral, os bons costumes, as regras de boa administração, os princípios de justiça e de equidade, a ideia comum de honestidade, estará havendo ofensa ao princípio da moralidade administrativa."*

Por fim, no que tangê à forma o projeto atende aos preceitos da Lei Complementar nº 95/98 que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal e estabelece normas para a consolidação dos atos normativos que menciona. Sugerimos apenas a alteração da expressão "vínculos familiares", definindo o grau de parentesco, e "Administração Pública local", restringindo apenas a esfera municipal, a fim de que o alcance da lei seja melhor delimitado.

Ante o exposto sob o aspecto enfocado a proposta reúne condições de legalidade e constitucionalidade. Quanto ao mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.

É o parecer.

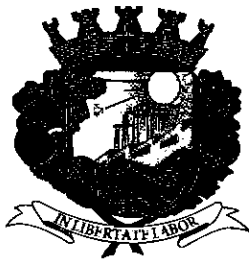
Procuradoria, aos 10 de agosto de 2016.

  
Aline Cristine Padilha  
Advogada

Revisado e de acordo:

  
Aparecida de Lourdes Teixeira  
Advogada

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Proc. /

Fls.

Projeto de Lei N.º 123/2016

Autor: Aldemar Veiga Junior

Valinhos aos 15 de agosto de 2016.

## SALA DA SESSÃO 15/08/2016

DA COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO, sobre o Projeto de Lei de n.º 123, de 2016, que "Acresce §1º ao artigo 3º da Lei n.º 3.650, de 02 de dezembro de 2.002, e renumera o seu parágrafo único para §2º, na forma que especifica".

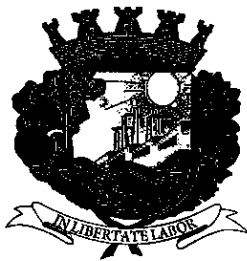
PRESIDENTE: Vereador Paulo Roberto Montero.

### I-RELATÓRIO:

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 13/9/16  
PRESIDENTE

Vem ao exame desta Comissão o Projeto de Lei de autoria do Exmo. Aldemar Veiga Junior, que "Acresce §1º ao artigo 3º da Lei n.º 3.650, de 02 de dezembro de 2.002, e renumera o seu parágrafo único para §2º, na forma que especifica".

O projeto é dotado de 02 artigos, acrescentando §1º ao artigo 3º da Lei n.º 3.650, de 02 de dezembro de



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Proc. /

Fls.

2.002, e renumera o seu parágrafo único para §2º, na forma que especifica.

## II-ANÁLISE:

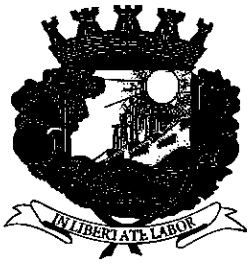
A análise da proposição tem por base no artigo 38 do Regimento Interno desta Casa e artigo 38 da Lei Orgânica Municipal, que outorga à Comissão de Justiça e Redação competência para opinar sobre a constitucionalidade, juridicidade e regimentalidade dos temas que lhe são submetidos e, no mérito, sobre o direito, no qual se enquadra o tema.

A Diretoria Jurídica nos termos de seu parecer opinou pela legalidade e constitucionalidade.

## III-VOTO:

Ante o exposto, consubstanciado, nas fundamentações acima expostas pela Diretoria Jurídica, esta relatoria entende que a presente proposição pode perfeitamente seguir o trâmite normal, por estar em sintonia com os preceitos regimentais e constitucionais, e nesse sentido voto pela **legalidade e constitucionalidade**.

É como voto.



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

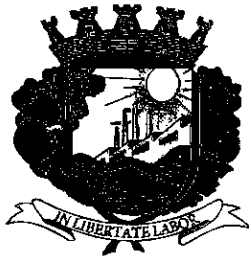
Proc. /
Fls.

PAULO ROBERTO MONTERO

Vereador/Presidente

## MEMBROS

VOTOS À FAVOR AO VOTO DO PRESIDENTE	VOTOS CONTRÁRIOS AO VOTO DO PRESIDENTE
 GIBA VEREADOR - PMDB	GIBA VEREADOR - PMDB
 ISRAEL SCUPENARO VEREADOR - PMDB	ISRAEL SCUPENARO VEREADOR - PMDB
 KIKO BELONI VEREADOR - PSB	KIKO BELONI VEREADOR - PSB
 VEIGA VEREADOR - DEM	VEIGA VEREADOR - DEM



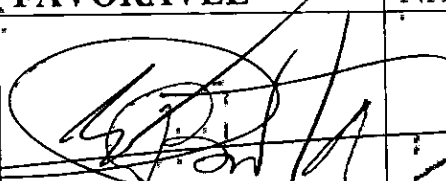

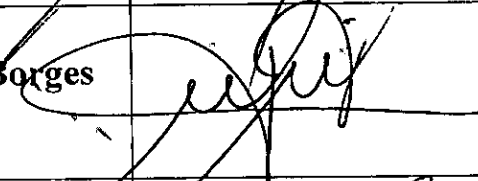

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS


ESTADO DE SÃO PAULO  
Comissão de Finanças e Orçamento

## Projeto de Lei nº 123/2016

**Assunto:** “Acresce § 1º ao artigo 3º de Lei 3650/2002 e renumera o seu paragrafo único para 2º, na Lei que autoriza o Poder Executivo a efetuar repasse de recursos financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios.”

**Parecer:** A Comissão de Finanças e Orçamento, hoje reunida, examinou o presente Projeto de Lei sobre todos os assuntos de caráter financeiro e orçamentário, dando seu parecer abaixo:

Voto	FAVORAVEL	NÃO FAVORAVEL
Ver. Edson Batista Presidente		
Ver. Veiga Membro		
Ver. Gilberto Borges Membro		
Ver. Leo Godói Membro		
Ver. César Rocha Membro		

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 13/9/16  
  
PRESIDENTE

O PARECER resultou .....

Sala de reuniões, .....de .....de 2016.



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

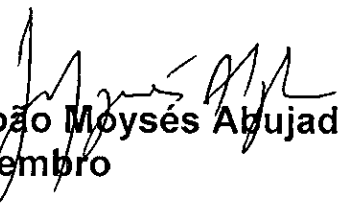
**Processo Legislativo nº 03421/2016**


A Comissão de Cultura, Denominação de Logradouros Públicos e Assistência Social se reuniu em 29/08/2016, às 17h30min, na Sala de Reuniões do Plenário, e deu **PARECER FAVORÁVEL** ao Projeto de Lei nº 0123/2016. Presentes os Vereadores José Pedro Damiano, Presidente; Paulo Roberto Montero, Membro; Rodrigo Fagnani Vieira Braga (Popó), Membro; e, João Moysés Abujadi, Membro.

  
**José Pedro Damiano**  
Presidente

  
**Paulo Roberto Montero**  
Membro

  
**Rodrigo Fagnani Vieira Braga (Popó)**  
Membro

  
**João Moysés Abujadi**  
Membro

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 13/9/16  
  
PRESIDENTE



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

PARA ORDEM DO DIA DE 20/9/16

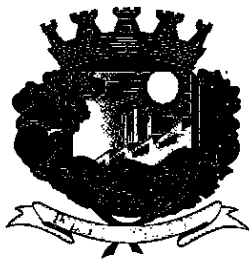
*Sigmar Rodrigo Tolói*  
PRESIDENTE

Votações.

Aprovado por unanimidade e dispensado de  
Segunda Discussão em sessão de 20/9/16  
Providencie-se e em seguida archive-se.

*Sigmar Rodrigo Tolói*  
Presidente

*Segue Autógrafo nº 106/16*



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Do P.L. n.º 123/16 - Autógrafo n.º 106/16 - Proc. n.º 3421/16

Lei n.º

Acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica,



Lucilene Am. de S. Astolfi  
Matrícula 65.204

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

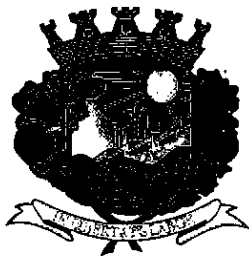
**Art. 1º.** É acrescentado § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumerado o parágrafo único para § 2º, na seguinte conformidade:

"Art. 3º. (...)

§ 1º: É vedado o encaminhamento de proposta de repasse de recursos financeiros de que trata esta Lei quando as entidades sociais e organizações privadas a serem beneficiadas tenham em seu quadro social a presença de diretores ou sócios-proprietários com vínculos familiares com vereadores da Municipalidade, agentes políticos e servidores públicos comissionados da Administração Pública local.

§ 2º. (...)"





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Do P.L. n.º 123/16 - Autógrafo n.º 106/16 - Proc. n.º 3421/16

Fl. 02

**Art. 2º.** Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

**Prefeitura do Município de Valinhos,  
aos**

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**  
Prefeito Municipal

**Câmara Municipal de Valinhos,  
aos 20 de setembro de 2016.**

  
**Sidmar Rodrigo Toloi**  
Presidente

  
**Israel Scupiaro**  
1º Secretário

  
**José Osvaldo Cavalcante Beloni**  
2º Secretário "ad hoc"

*Segue Anexo 08/16*




# PREFEITURA DE VALINHOS

~~Resp. \_\_\_\_\_~~  
~~Fis. \_\_\_\_\_~~  
~~Proc. No. \_\_\_\_\_~~  
~~C.M.V. \_\_\_\_\_~~  
 C.M.V. Proc. No. 4533/16  
 Fis. 05  
 Resp. ~

Ofício nº 1.542/2016-DTL/SAJI/P

Valinhos, em 19 de outubro de 2016.

Excelentíssimo senhor Presidente:

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 28/10/16  
  
 PRESIDENTE

Cumprimentando Vossa Excelência, comunico-lhe que, nos termos do artigo 54, "caput", da Lei Orgânica do Município de Valinhos, **VETEI TOTALMENTE** o Projeto de Lei nº 123/2016, Autógrafo nº 106/2016, de autoria do Vereador Aldemar Veiga Junior, que "acresce § 1º ao art. 3º da Lei 3.650/2002 na forma que especifica", consoante os elementos constantes nos autos do processo administrativo nº ...../2016-PMV.

Esclareço, por oportuno, que as razões de veto serão encaminhadas no prazo legal estabelecido no artigo 54, "caput", e em seu § 1º, da Lei Orgânica do Município de Valinhos, adiantando a existência de contrariedade ao interesse público.

Ao ensejo, reitero a Vossa Excelência os protestos de minha elevada consideração e já patenteado respeito.

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**  
 Prefeito Municipal

À  
 Sua Excelência, o senhor  
**SIDMAR RODRIGO TOLOI**  
 Presidente da Egrégia Câmara  
Valinhos

Nº do Processo: 4533/2016      Data: 19/10/2016

Ofício n.º 59/2016

Autoria: CLAYTON ROBERTO MACHADO

Assunto: Ofício n.º 1.542/2016 – DTL/SAJIP, Veto total do Executivo ao Projeto de Lei n.º 123/16, que altera o artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, que Autoriza o Poder Executivo Municipal a efetuar repasse de recursos financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios, autoria do vereador Aldemar Veiga Junior.

**OFÍCIO**  
**Nº 59 / 16**



**MENSAGEM Nº 73/2016**

Nº do Processo: 4542/2016 Data: 21/10/2016

Veto n.º 8/2016

Autoria: CLAYTON ROBERTO MACHADO

Assunto: Veto total do Executivo ao Projeto de Lei n.º 123/16, que altera o artigo 3º da Lei n.º 3.650, de 02 de dezembro de 2002, que autoriza o Poder Executivo Municipal a efetuar repasse de recursos financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios, autoria do vereador Aldemar Veiga Junior.

**VETO nº 08**  
**ao P.L. nº 123 / 16.**

Excelentíssimo Senhor Presidente

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 25/10/16

**I. DA INTRODUÇÃO**

Cumprimentando Vossa Excelência, e nos termos do artigo 53, inciso III, artigo 54, *caput*, e artigo 80, inciso IV, da Lei Orgânica do Município, encaminho-lhe as **RAZÕES DE VETO TOTAL**, referentes ao Projeto de Lei nº 123/2016, que *acresce § 1º ao art. 3º da Lei 3.650/2002 na forma que especifica*, remetido a este Poder Executivo através do Autógrafo nº 106/2016, conforme comunicado tempestivamente através do Ofício nº 1.542/16-DTL/SAJ/P, com fundamento nos elementos constantes nos autos do processo administrativo nº 19.410/2016-PMV.

Importa destacar que este Executivo, em consonância com os ditames e princípios constitucionais, notadamente os concernentes a Administração Pública (legalidade, moralidade, impessoalidade, eficiência, publicidade, supremacia do interesse público sobre o particular etc.), adotou a postura de sancionar projetos de lei que – a seu critério – não contenham ilegalidades e inconstitucionalidades em seu bojo, visando a preservação do interesse público.

**II. DA CONTRARIEDADE AO INTERESSE PÚBLICO**

O projeto de lei objeto das presentes razões de veto estabelece a proibição de repasse de verbas públicas a entidades sociais e organizações privadas que possuam diretores ou sócios-proprietários com



vínculos familiares com Vereadores da Municipalidade, agentes políticos e servidores públicos comissionados da Administração Pública local.

Neste sentido, louvável a iniciativa do Vereador Aldemar Veiga Junior, que busca prestigiar os princípios da impessoalidade e da moralidade no trato da matéria.

Entretanto, o art. 39, III, da Lei Federal nº 13.019/2014, com redação alterada pela Lei 13.204/15, conhecida como marco regulatório do terceiro setor, já versa sobre o tema, na seguinte conformidade:

Art. 39. Ficará impedida de celebrar qualquer modalidade de parceria prevista nesta Lei a organização da sociedade civil que:

III - tenha como dirigente membro de Poder ou do Ministério Público, ou dirigente de órgão ou entidade da administração pública da mesma esfera governamental na qual será celebrado o termo de colaboração ou de fomento, estendendo-se a vedação aos respectivos cônjuges ou companheiros, bem como parentes em linha reta, colateral ou por afinidade, até o segundo grau;

Confrontando as disposições municipais (ora vetadas) com a norma federal, verifica-se que a lei federal supra referida estabelece a vedação de parceria do Poder Público apenas com entidades que possuam dirigentes com grau de parentesco até segundo grau com agentes políticos, enquanto que o projeto de lei 123/2016 veda qualquer relação de parentesco com Vereadores, agentes políticos e servidores comissionados, o que o tornou excessiva e desproporcionalmente severo, podendo na prática inviabilizar quase todas as parcerias existentes no Município.

Certamente não era essa a intenção do ilustre Edil autor da propositura, nem tampouco desta Administração Municipal ou das entidades parceiras, como se depreende – inclusive – da manifestação do FEAV – Fórum das Entidades Assistenciais de Valinhos, ora encaminhada em anexo.



Isso posto, apesar de merecedora de aplausos pela tentativa de aprimorar o sistema de repasses ao terceiro setor, a proposta – da forma como está redigida – contraria o interesse público, pelas razões expostas, o que inviabiliza sua sanção.

Assim, outra solução não há senão o veto total ao projeto de lei 123/2016.

### III. DAS CONSIDERAÇÕES FINAIS

Em face do exposto, resguardando e enaltecendo a boa intenção na iniciativa do nobre Vereador sobre a matéria em questão, o projeto de lei é vetado da forma como se apresenta, uma vez que contraria o interesse público vigente.

Estas são as RAZÕES que me obrigam a VETAR TOTALMENTE o Projeto de Lei nº 123/2016, as quais submeto à elevada apreciação dos dignos Edis que compõem esta Colenda Casa Legislativa.

Contando com a compreensão dos ilustres Vereadores, renovo, ao ensejo, os protestos de minha elevada consideração e declarado respeito.

Valinhos, 21 de outubro de 2016.

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**  
Prefeito Municipal

Ao  
Excelentíssimo senhor  
**SIDMAR RODRIGO TOLOI**  
Presidente da Egrégia Câmara Municipal  
**Valinhos/SP**

(MBAC/mbac)

Ofício nº 023/16

Valinhos, 30 de setembro de 2016.

Para:

PREFEITURA MUNICIPAL DE VALINHOS

Aos cuidados:

Gabinete do Prefeito

C.M.V. Proc. Nº 4542/16  
Fls. 04  
Resp. ~

**FORUM DAS ENTIDADES ASSISTÊNCIAS DE VALINHOS (FEAV)**, vem com costumeiro acatamento perante Vossa Senhoria, para informar e requerer o quanto segue:

Considerando o Projeto de Lei nº 123/2006, cujo qual acresce o § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002 e renumera o seu parágrafo único para §2º;

Considerando tal projeto já fora aprovado pelo Plenário da Câmara dos Vereadores;


**Entende**, a FEAV que, a redação do pretendido §1º do referido artigo deva ser melhor elaborado, havendo, na leitura desta entidade de classe, que representa demais organizações da cidade, pontos duvidosos e vagos na redação proposta, tais como, a expressão "*vínculos familiares*"; uma expressão tecnicamente imprecisa, quando juridicamente poderia ser '*parentes*', como trata a norma civil; assim como tal redação proposta também não define o grau de parentes e se estão incluídos parentes consaguíneos, colaterais e ou por afinidade;

Em sendo assim, requerer esta entidade subscritora que Vossa Senhoria analise criticamente tais considerações que em princípio fundamentaria o veto do projeto de lei, argumento esse para melhora e detalhamento técnico do texto.

Att.;

  
MARCOS JOSÉ VEDOVATO

PRESIDENTE

  
WANDA DO CARMO BRAZ DINI

VICE-PRESIDENTE

Entidades:





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



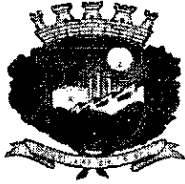
Valinhos, 26 de outubro de 2016.

À  
**Diretoria Jurídica**

Conforme deliberação  
do Exmo. Senhor Presidente,  
encaminhamos o presente Veto Total  
n.º 8/16 ao Projeto de Lei n.º 123/16 e  
Ofício n.º 59/16 a esta Diretoria para  
opinar.

Att.,

**Marcos Fureche**  
Assistente Administrativo I  
Departamento Legislativo



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

À Advogada Rosimeire Cardoso Barbosa,

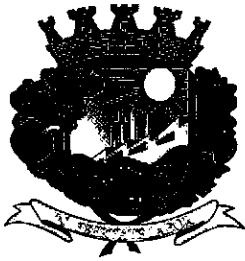
Para manifestar-se acerca do veto total ao Projeto de Lei 123/2016, conforme determinado pelo Sr Presidente da Casa na sessão ocorrida no dia 25 de outubro de 2016, pelas razões que seguem com o presente, dentro do prazo regimental.

Valinhos, 26 de outubro de 2016

Ana Claudia Mafiane

Diretoria Jurídica





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Parecer DJ nº 336/2016

Processo nº 4542/2016

Assunto: Veto Total nº 08 ao Projeto de Lei nº 123/2016 que "Acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e remunera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica", de autoria do Vereador Aldemar Veiga Junior.  
Mensagem nº 73/2016.

À Diretora Jurídica  
Dra. Ana Cláudia Mariante

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 01/11/16  
PRESIDENTE

O Prefeito Municipal de Valinhos **vetou totalmente** o Projeto de Lei nº 123/2016, aprovado pela Câmara Municipal, que altera o artigo 3º da Lei nº 3.650/2002, que ~~autoriza~~ o Poder Executivo Municipal a efetuar repasse de recursos financeiros, através da concessão de subvenções e da celebração de convênios, de autoria do Vereador Aldemar Veiga Junior.

Fundamentando o veto, o nobre alcaide alegou somente contrariedade ao interesse público, ou seja, **veto de ordem política**.

Consta da fundamentação que o art. 39, III, da Lei Federal nº 13.019/2014, com redação alterada pela Lei 13.204/2015, já versa sobre o tema vedando a parceria do Poder Público apenas com entidades que possuam dirigentes com grau de parentesco até segundo grau com agentes políticos, enquanto que o Projeto de Lei nº 123/2016 veda qualquer relação de parentesco com Vereadores, agentes políticos e servidores comissionados, o que o teria tornado excessiva e desproporcionalmente severo, podendo na prática inviabilizar quase todas as parcerias existentes no Município.

Assim sendo passamos a tecer nossas considerações.

Parecer DJ nº 336/2016  
Veto total nº 08 ao Projeto de Lei nº 123/2016

Página 1 de 4



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO



A competência legal da Câmara para apreciação do veto consta do artigo 27 do Regimento Interno e do art. 54 da Lei Orgânica em simetria com a Constituição Federal.

Ressalta-se que o veto é parte da fase constitutiva do processo legislativo, a qual compreende a deliberação e a sanção, ou seja, é a fase de estudo e deliberação sobre o projeto proposto. Tal fase se completa com a apreciação, pelo Executivo, do texto aprovado pelo Legislativo.

Trata-se de intervenção do Executivo na construção da lei, em respeito ao princípio de freios e contrapesos consagrado na sistemática constitucional. Sendo que esta apreciação tanto pode resultar no assentimento ou sanção quanto na recusa ou o veto.

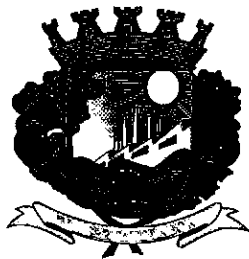
A sanção transforma em lei o projeto aprovado pelo Legislativo podendo ser expressa ou tácita (art. 53, LOM). A sanção é expressa quando o Executivo dá sua concordância, de modo formal, no prazo de 15 dias úteis contados do recebimento da proposição de lei, resultante de projeto aprovado pelo Legislativo (art. 53, I, LOM). Já a sanção tácita é quando o Executivo deixa passar esse prazo sem manifestação de discordância (art. 53, II, LOM).

*Art. 53. O projeto aprovado na forma regimental será, no prazo de dez dias úteis, enviado ao Prefeito que adotará uma das decisões seguintes:*

*I - sancionar e promulgar no prazo de quinze dias úteis;*

*II - deixar decorrer o prazo, importando o seu silêncio em sanção, sendo obrigatória, dentro de dez dias, a sua promulgação pelo Presidente da Câmara;*

*III - vetar total ou parcialmente.*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO



Pode ainda o Executivo recusar sanção à proposição de Lei impedindo, dessa forma, sua transformação em lei, manifestando-se através do veto (art. 53, III, LOM), que pode ser total ou parcial, conforme atinja total ou parcialmente o texto aprovado, nos termos do artigo 54 da Lei Orgânica, *in verbis*:

Art. 54. O Prefeito, entendendo ser o projeto, no todo ou em parte, **inconstitucional ou contrário ao interesse público**, vetá-lo-á total ou parcialmente, **em quinze dias úteis, contados da data do recebimento**, comunicando dentro de quarenta e oito horas, ao Presidente da Câmara, o motivo do veto.

§ 1º. O veto deverá ser justificado e, quando parcial, abrangerá o texto integral de artigo, parágrafo, inciso, alínea ou item.

§ 2º. O Prefeito, sancionando e promulgando a matéria não vetada, deverá encaminhá-la para publicação.

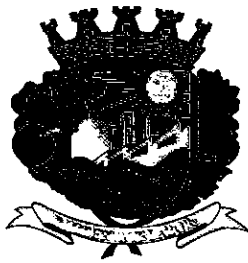
§ 3º. A Câmara deliberará sobre a matéria vetada, em um único turno de discussão e votação, no **prazo de trinta dias de seu recebimento**, considerando-se aprovada quando obtiver o voto favorável da **maioria absoluta** de seus membros. (Em. 05/01)

§ 4º. Esgotado, sem deliberação, o prazo estabelecido no parágrafo anterior, o veto será incluído na Ordem do Dia da sessão imediata, sobrestadas as demais proposições, até sua votação final.

§ 5º. Se o veto for rejeitado, o projeto será enviado ao Prefeito, para que promulgue a lei em quarenta e oito horas, caso contrário, deverá fazê-lo o Presidente da Câmara em igual prazo.

§ 6º. A manutenção do veto não restaura matéria suprimida ou modificada pela Câmara.

Quanto ao prazo para apresentação do veto verifica-se conformidade com o disposto no artigo supracitado, uma vez que o autógrafo foi recebido em 27/09/2016 (doc. anexo) e o ofício nº 1.542/16 DTL/SAJI/P que comunicou o veto foi protocolado na Câmara em 19/09/2016, logo, tempestivamente.



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Ainda, o veto pode ter por fundamento a inconstitucionalidade e a ilegalidade da proposição ou sua inconveniência. No primeiro caso temos o veto jurídico. No segundo caso temos o veto político que envolve uma apreciação de vantagens e desvantagens, julgando a proposição como contrária ao interesse público.

**Sendo que no caso em tela configura-se hipótese de veto político total, vez que fundamentado na contrariedade ao interesse público.**

Nesse particular, ponderamos que não cabe a esta Diretoria opinar sobre as razões políticas para derrubada do veto, devendo exclusivamente ao Plenário sua análise e apreciação.

Não obstante, no que tange as razões jurídicas, segue parecer desta Diretoria que opinou pela legalidade e constitucionalidade da propositura (doc. anexo).

Ante o exposto, considerando tratar-se de veto de ordem política manifestar-se-á o Soberano Plenário.

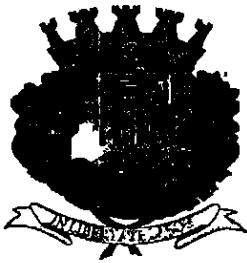
É o parecer.

D.J., aos 27 de setembro de 2016.

  
Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa  
Procuradora

Revisado e de acordo.

  
Aparecida de Lourdes Teixeira  
Procuradora



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Do P.L. n.º 123/16 - Autógrafo n.º 106/16 - Proc. n.º 3421/16

Lei n.º

Acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica,



Lucilene A. de S. Astolfi  
Matrícula 65.204

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º.** É acrescentado § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumerado o parágrafo único para § 2º, na seguinte conformidade:

"Art. 3º. (...)

§ 1º: É vedado o encaminhamento de proposta de repasse de recursos financeiros de que trata esta Lei quando as entidades sociais e organizações privadas a serem beneficiadas tenham em seu quadro social a presença de diretores ou sócios-proprietários com vínculos familiares com vereadores da Municipalidade, agentes políticos e servidores públicos comissionados da Administração Pública local.

§ 2º. (...)"



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Do P.L. n.º 123/16 - Autógrafo n.º 106/16 - Proc. n.º 3421/16

Fl. 02

**Art. 2º.** Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.


**Prefeitura do Município de Valinhos,**  
aos

**CLAYTON ROBERTO MACHADO**  
Prefeito Municipal

**Câmara Municipal de Valinhos,**  
aos 20 de setembro de 2016.

  
**Sidmar Rodrigo Toloi**  
Presidente

  
**Israel Scupiaro**  
1º Secretário

  
**José Osvaldo Cavalcante Beloni**  
2º Secretário "ad hoc"



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



Parecer DJ nº 229/2016

Assunto: Projeto de Lei nº 123/2016 – Autoria Vereador Aldemar Veiga Junior –  
“Acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica”.

*À Comissão de Justiça e Redação*

*Señhor Presidente Vereador Paulo Roberto Montero*

Trata-se de parecer jurídico relativo ao projeto em epígrafe que “acresce § 1º ao artigo 3º da Lei nº 3.650, de 02 de dezembro de 2002, e renumera o seu parágrafo único para § 2º, na forma que especifica” de autoria do Vereador Aldemar Veiga Junior solicitado pelo Presidente Comissão de Justiça e Redação.

Cumpré, primeiramente, destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Desta feita, considerando os aspectos constitucionais, passamos a análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.

A proposição visa alterar a Lei nº 3.650/2002 que “autoriza o Poder Executivo a efetuar repasse de recursos financeiros através da concessão de subvenções e da celebração de convênios”.

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO



A alteração visa acrescentar a exigência de que as entidades e organizações beneficiadas por repasses financeiros do Executivo não possuam em seu quadro social diretores ou sócios-proprietários com vínculos familiares com vereadores, agentes políticos e servidores públicos comissionados da administração pública local.

O artigo 3º da Lei Municipal nº 3.650/2002 estabelece:

Artigo 3º - Anualmente, caberá ao Órgão Gestor da Assistência Social, da Municipalidade, encaminhar a proposta de repasse de recursos financeiros para o exercício financeiro vindouro, que irá compor o orçamento do Fundo Municipal de Assistência Social.

Parágrafo único - Aprovada a proposta, caberá ao Órgão Gestor da Assistência Social, em conformidade com a Lei Municipal nº 2960, de 10 de junho de 1996, que "cria o Conselho Municipal de Assistência Social e dá outras providências", e a Lei Municipal nº 2961, de 10 de junho de 1996, que "cria o Fundo Municipal de Assistência Social e dá outras providências", especialmente em seu artigo 3º, remeter ao Chefe do Poder Executivo Municipal, para a publicação do necessário ato administrativo de efeito externo, onde constarão os procedimentos técnicos e administrativos, valores, forma do repasse e a relação das instituições a serem contempladas com os recursos financeiros.

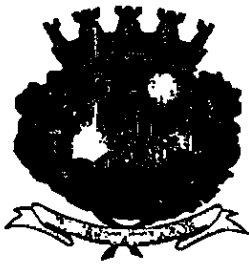
No que tange à competência entendemos que o projeto enquadra-se nas seguintes disposições da Constituição Federal:

*"Art. 30. Compete aos Municípios:*

*1 - legislar sobre assuntos de interesse local;"*

Pois bem, analisando os dispositivos do Projeto em comento, inicialmente temos que por força da Constituição, os Municípios foram dotados de autonomia legislativa, que vem consubstanciada na capacidade de legislar sobre assuntos de interesse local (art. 30 inc. I).





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



No tocante à iniciativa parlamentar também não se vislumbra óbice por tratar de matéria que não se encontra no rol de hipóteses de iniciativa privativa do Alcaide e não acarretará despesas.

Nesse sentido temos o posicionamento do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo em caso semelhante:

**"AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE MUNICÍPIO DE GUARULHOS LEI MUNICIPAL Nº 7.399, DE 08 DE JULHO DE 2015 DE INICIATIVA PARLAMENTAR QUE "DISPÕE SOBRE A CONSOLIDAÇÃO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL REFERENTE AOS REPASSES PÚBLICOS AO TERCEIRO SETOR, CONFORME ESPECIFICA" INVASÃO DA COMPETÊNCIA EXCLUSIVA DO CHEFE DO PODER EXECUTIVO NÃO CONFIGURAÇÃO REVOGAÇÃO DAS NORMAS QUE TRATAM DO REPASSE DE RECURSOS PÚBLICOS AO TERCEIRO SETOR VISANDO A CONSOLIDAÇÃO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL EM UM ÚNICO DIPLOMA LEGAL (ARTS. 13 E 14 DA LC Nº 95/98, ALTERADA PELA LC Nº 107/2001) AUSÊNCIA DE INOVAÇÃO JURÍDICA OBSERVÂNCIA AO PRINCÍPIO DA SEPARAÇÃO DOS PODERES E AOS ARTIGOS 5º, 24, § 2º, 1 E 2, 47, II E XIV, 144 TODOS DA CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DE SÃO PAULO. AÇÃO IMPROCEDENTE.**

*(...) Todavia, em que pesem os argumentos do autor, a matéria disciplinada pela lei não se encontra no âmbito da competência exclusiva da Administração Pública, a cargo do Chefe do Executivo Municipal.*

*Isto porque a Edilidade não legislou especificamente sobre os repasses públicos que são feitos ao terceiro setor, ou seja, não houve inovação jurídica. O que houve foi a revogação das normas que tratam sobre o tema visando a consolidação da legislação municipal em um único diploma,*

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016

Rua Ângelo Antônio Schlavinato, nº 59 – Residencial São Luiz – CEP 13270-470 – Valinhos-SP  
PABX: (19) 3829-5355 www.camaravalinhos.sp.gov.br



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
**ESTADO DE SÃO PAULO**



*consoante a determinação prevista nos artigos 13 e 14 de Lei Complementar nº 95/98, alterada pela LC nº 107/2001.*

*Não houve, portanto, invasão da esfera de atribuições do Executivo Municipal pois, segundo escólio do saudoso Hely Lopes Meirelles, são de iniciativa exclusiva da prefeito os projetos de lei que disponham sobre a criação; estruturação e atribuição das secretarias, órgãos e entidades da Administração direta e autárquica, fixação e aumento de sua remuneração; o regime jurídico dos servidores municipais; e o plano plurianual, as diretrizes orçamentárias, os orçamentos anuais, crédito suplementares e especiais (Direito Municipal Brasileiro, Hely Lopes Meirelles, 2ª ed. Malheiros, 17ª ed., 760/761).*

*Nesse sentido é o parecer da D. Procuradoria Geral de Justiça:*

*A matéria disciplinada pela lei não se encontra no âmbito da atividade administrativa do Município, Estado ou União, cuja organização, funcionamento e direção superior cabe ao Prefeito Municipal, Governador ou Presidente da República, com auxílio dos Ministros de Estado, Secretários Estaduais ou Municipais. Ou seja, seu texto foge do espectro material exclusivo da Administração Pública, a cargo do Chefe do Poder Executivo, pois não trata de atividade nitidamente administrativa, representativa de atos de gestão, de escolha política para a satisfação das necessidades essenciais coletivas, vinculadas aos direitos fundamentais, que seria privativa do Poder Executivo e inserida na esfera do poder discricionário da administração.*

*Não se trata, evidentemente, de atividade que obstará a disciplina legislativa, podendo o Poder Legislativo, através de lei, ocupar-se da revogação promovida na Lei nº 7.399, não se visualizando invasão indevida de matéria cuja competência seria privativa do Poder Executivo.*

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2015



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



*Quando o Poder Legislativo do Município edita lei disciplinando atuação administrativa, invade, indevidamente, esfera que é própria da atividade do Administrador Público, violando o princípio da separação de poderes.*

*Todavia, o ato normativo impugnado, de iniciativa parlamentar, não ofende tal premissa, sendo verticalmente compatível com nosso ordenamento constitucional por não adentrar na reserva da Administração, inexistindo, assim, ofensa ao princípio da separação de poderes, previstos nos arts. 5º, 47, II, XIV e XIX da Constituição do Estado, aplicáveis aos Municípios por força do art. 144 da Carta Paulista, os quais dispõem o seguinte:*

*"Art. 5º - São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.*

*(...)*

*Art. 47 Compete privativamente ao Governador, além de outras atribuições previstas nesta Constituição:*

*(...)*

*II exercer, com o auxílio dos Secretários de Estado, a direção superior da administração estadual;*

*(...)*

*XIV praticar os demais atos de administração, nos limites da competência do Executivo;*

*(...)*

*Art. 144 Os Municípios, com autonomia, política, legislativa, administrativa e financeira se auto organizarão por lei orgânica, atendidos os princípios estabelecidos na Constituição Federal e nesta Constituição".*

*De outro lado, não se observa qualquer ofensa da legislação objugada ao art. 24, § 2º, 1 e 2, da Constituição Estadual, ante os seguintes termos.*



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



*Em se tratando de processo legislativo, é princípio que as normas do modelo federal são aplicáveis e extensíveis por simetria às demais órbitas federativas. Neste sentido:*

*"as regras do processo legislativo federal, especialmente as que dizem respeito à iniciativa reservada, são normas de observância obrigatória pelos Estados-membros" (STF, ADI 2.791-ES, Tribunal Pleno, Rel. Min. Carlos Velloso, 20-03-2003, v.u).*

*Como regra, a iniciativa legislativa pertencente ao Poder Legislativo, sendo excepcional a atribuição de reserva a certa categoria de agentes, entidades e órgãos, e que, por isso, não se presume.*

*Corolário é a devida interpretação restritiva às hipóteses de iniciativa legislativa reservada, perfilhando tradicional lição salientando que; "a distribuição das funções entre os órgãos do Estado (poderes), isto é, a determinação das competências, constitui tarefa do Poder Constituinte, através da Constituição. "Donde se conclui que as exceções, ao princípio da separação, isto é, todas aquelas participações de cada poder, a título secundário, em funções que teórica e normalmente competiriam a outro poder, só serão admissíveis quando a Constituição as estabeleça, e nos termos em que fizer. Não é ilícito à lei ordinária, nem ao juiz, nem ao intérprete, criarem novas exceções, novas participações secundárias, violadoras do princípio geral de que a cada categoria de órgãos compete aquelas funções correspondentes à sua natureza específica" (J. H. Meirelles Teixeira. Curso de Direito Constitucional, Rio de Janeiro: Forense Universitária, 1991, pp. 581, 592-593).*

*Fixadas estas premissas, impende consignar que as reservas de iniciativa legislativa a autoridades, agentes, entidades ou órgãos públicas diversos do Poder Legislativo devem sempre ser interpretadas restritivamente, na medida em que ao transferirem a ignição do processo legislativo operam*



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



*reduções a funções típicas do Parlamento e de seus membros. Neste sentido, colhe-se da Suprema Corte:*

*"A iniciativa reservada, por constituir matéria de direito estrito, não se presume e nem comporta interpretação ampliativa, na medida em que por implicar limitação ao poder de instauração do processo legislativo deve necessariamente derivar de norma constitucional explícita e inequívoca" (STF, ADI-MC 724-RS, Tribunal Pleno, Rel. Min. Celso de Mello, DJ 27-04-2001).*

*"As hipóteses de limitação da iniciativa parlamentar estão previstas, em numerus clausus, no artigo 61 da Constituição do Brasil — matérias relativas ao funcionamento da Administração Pública, notadamente no que se refere a servidões e órgãos do Poder Executivo" (RT 866/112).*

*"A disciplina jurídica do processo de elaboração das leis tem matriz essencialmente constitucional, pois reside, no texto da Constituição e nele somente -, os princípios que regem o procedimento de formação legislativa, inclusive aqueles que concernem ao exercício do poder de iniciativa das leis. A teoria geral do processo legislativo, ao versar a questão da iniciativa vinculada das leis, adverte que este somente se legitima considerada a qualificação eminentemente constitucional do poder de agir em sede legislativa se houver, no texto da própria Constituição, dispositivo que, de modo expresso, a preveja. Em consequência, desse modelo constitucional, nenhuma lei, no sistema de direito positivo vigente no Brasil, dispõe de autoridade suficiente para impor, ao Chefe do Executivo, o exercício compulsório do poder de iniciativa legislativa" (STF, MS 22.690- CE, Tribunal Pleno, Min. Celso de Mello, 17-04-1997, v.u., DJ 07-12-2006, p.36).*

*(...)*

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



*Isso decorre do art. 24, § 2º ns. 1, 2, 3, 4, 5, 6, da Constituição do Estado, aplicáveis aos Municípios por força do art. 144 da própria Carta Estadual (configurando reprodução das diretrizes contidas no art. 61, § 1º, da CR/88) Entretanto, no diploma impugnado não há qualquer excerto referente a nenhum desses assuntos, inexistindo desrespeito da Lei nº 7.399/15 ao art. 24, § 2º, 1 e 2, da Constituição Estadual" fls. 104/109.*

*É o que basta para reconhecer a constitucionalidade da lei impugnada."*

(Direta de Inconstitucionalidade nº 2031350-16.2016.8.26.0000)

Ademais a matéria coaduna-se com os princípios da moralidade e impessoalidade insculpidos na Constituição Estadual em consonância com a Constituição Federal:

*"Artigo 111 -- A administração pública direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos Poderes do Estado, obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, razoabilidade, finalidade, motivação, interesse público e eficiência."*

Nas palavras de Maria Sylvia Zanella Di Pietro, o princípio da impessoalidade: *"estaria relacionado com a finalidade pública que deve nortear toda a atividade administrativa. Significa que a Administração não pode atuar com vistas a prejudicar ou beneficiar pessoas determinadas, uma vez que é sempre o interesse público que tem que nortear o seu comportamento."* (Direito Administrativo, 23ª ed., Atlas)

A doutrinadora comenta a respeito do princípio da moralidade: *"Em resumo, sempre que em matéria administrativa se verificar que o comportamento da Administração ou do administrado que com ela se relaciona juridicamente, embora e,*



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO



*consonância com a lei, ofende a moral, os bons costumes, as regras de boa administração, os princípios de justiça e de equidade, a ideia comum de honestidade, estará havendo ofensa ao princípio da moralidade administrativa."*

Por fim, no que tangê à forma o projeto atende aos preceitos da Lei Complementar nº 95/98 que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal e estabelece normas para a consolidação dos atos normativos que menciona. Sugerimos apenas a alteração da expressão "vínculos familiares", definindo o grau de parentesco, e "Administração Pública local", restringindo apenas a esfera municipal, a fim de que o alcance da lei seja melhor delimitado.

Ante o exposto sob o aspecto enfocado a proposta reúne condições de legalidade e constitucionalidade. Quanto ao mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.

É o parecer.

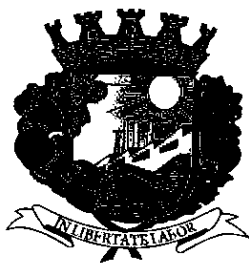
Procuradoria, aos 10 de agosto de 2016.

  
Aline Cristine Padilha  
Advogada

Revisado e de acordo:

  
Aparecida de Lourdes Teixeira  
Advogada

PARECER JURÍDICO  
PL Nº 123/2016



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Apreciação do Veto:


PARA ORDEM DO DIA DE 08/11/16

  
PRESIDENTE

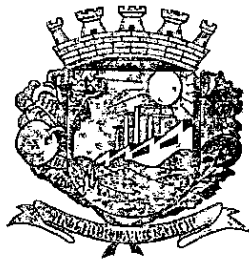
Veto Total MANTIDO por 16 votos  
em Sessão de 08/11/16  
Providencie-se e em seguida archive-se.

  
Rodrigo Tolói  
Presidente

Providenciado - Of 4047/16  
Arquivado em 09/11/16

  
Nilson Luiz Mathedi  
Diretor do Deptº Parlamentar





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

Valinhos, aos 09 de novembro de 2016.

Of. GP/DP/CMV Nº 47/16.

Assunto: manutenção de Veto

Senhor Prefeito.

*Recebido em*  
*16/Nov/2016*  
Marcus Bovo de Albuquerque Cabral  
SECRETARIA DE ASSUNTOS JURÍDICOS E INSTITUCIONAIS

Tem este a finalidade de comunicar a Vossa Excelência que o Veto Total aposto por Vossa Excelência ao Projeto de Lei nº 123/16, que “acresce § 1º ao art. 3º da Lei nº 3650 de 02/12/2002” foi mantido por unanimidade em sessão realizada aos 08 do corrente. .

Sem mais, renovo, ao ensejo, os protestos de estima e respeito.

  
**Sidmar Rodrigo Tolo**  
Presidente

**Exmo. Senhor**  
**Clayton Roberto Machado**  
**DD. Prefeito do Município de Valinhos.**  
**Prefeitura Municipal de**  
**VALINHOS/SP**