



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

**Parecer Jurídico nº 156/2024.**

**Assunto: Projeto de Lei nº 63/2024 – “Dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias relativas ao exercício de 2025”. Mensagem nº035/2024.**

**Autoria da Exma. Sra. Prefeita Municipal.**

**À Comissão de Justiça e Redação,  
Exmo. Sr. Presidente Ver. Gabriel Bueno.**

Trata-se de parecer jurídico relativo ao projeto em epígrafe que “dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias relativas ao exercício de 2025”.

*Ab initio*, pedimos vênua para transcrever excerto da justificativa:

[...]

*A medida proposta, oriunda do Proc. Administrativo nº 7.966/24 – PMV, visa atender às disposições constantes no art. 165, inciso II e § 2º, da Constituição Federal, bem como às determinações da Lei Orgânica do Município, o Projeto de Lei incluso estabelece as Diretrizes Orçamentárias da Administração Municipal, relativas ao exercício de 2025, constituindo-se em um importante conjunto de instruções para a concretização do plano de ação governamental, bem como o instrumento de planejamento que orientará não só a elaboração do Orçamento, como também a sua execução.*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*O Projeto de Lei abrange as diretrizes orçamentárias dos órgãos da Administração Direta e Indireta da Municipalidade. A propositura fixa as metas e prioridades que nortearão a proposta orçamentária para o próximo exercício, estabelecendo, também, as normas que orientarão esta proposta.*

*Importa destacar que na projeção das receitas para os exercícios de 2025 e 2026 foram considerados os seguintes fatores:*

*I - o volume de arrecadação do exercício de 2024, estimado em R\$ 872.500.000,00 (oitocentos e setenta e dois milhões e quinhentos mil reais);*

*II - os efeitos das variações nos repasses do I.C.M.S. e F.P.M de competências estadual e federal, bem como do aumento da inflação global; e*

*III - o comportamento das arrecadações dos impostos municipais considerando-se o atual cenário econômico. O I.P.T.U. terá, para o exercício de 2025, apenas o reajustamento da atualização monetária de sua base de cálculo (valor venal), provocando apenas crescimento nominal nessa arrecadação. O I.T.B.I., dependente do volume e do comportamento do mercado imobiliário, poderá, em razão desses fatores, até provocar um crescimento real na sua arrecadação. O I.S.S.Q.N., por sua vez, possui projeção de crescimento real efetivo em virtude do crescimento de setor de serviços e de medidas fiscalizatórias já implementadas pela atual Administração Municipal.*



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

*Desta forma, de modo prudente, a Municipalidade utilizará racionalmente os recursos potencialmente existentes em metas prioritárias, visando atender as legítimas aspirações da coletividade, nas mais diversas áreas de atuação.*

*Ressalte-se, ainda, que o Projeto de Lei ora apresentado foi elaborado em consonância com a Lei nº 6.204, de 22 de dezembro de 2021, que dispõe sobre o Plano Plurianual do Município de Valinhos (2022 – 2025), bem como com fundamento no art. 35, § 2º, inciso II, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias e com as previsões da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a Lei de Responsabilidade Fiscal, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal, objetivando atender ao Princípio do Planejamento e ao Princípio do Equilíbrio Orçamentário, fundamental nas finanças públicas, e que será sempre aplicado pela atual Administração Municipal.*

[...]

Cumprir destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação estabelecida no artigo 38.<sup>1</sup>

Outrossim, ressalta-se que a opinião jurídica exarada neste parecer **não tem força vinculante**, sendo meramente opinativo não fundamentando decisão

---

<sup>1</sup> “Art. 38. Compete à Comissão de Justiça e Redação manifestar-se sobre todos os assuntos entregues à sua apreciação, quanto ao seu aspecto constitucional, legal ou jurídico e quanto ao seu aspecto gramatical e lógico, quando solicitado o seu parecer por imposição regimental ou deliberação de um terço dos Vereadores da Câmara. § 1º É obrigatória a audiência da Comissão sobre todos os projetos que tramitem pela Câmara, ressalvados os que explicitamente tiverem outro destino por este Regimento. § 2º Concluindo a Comissão de Justiça e Redação pela ilegalidade ou inconstitucionalidade de um projeto, deve o parecer vir a plenário para ser discutido e somente quando rejeitado prosseguirá o processo.”



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

proferida pelas Comissões e/ou nobres vereadores. Nesse sentido é o entendimento do C. Supremo Tribunal Federal:

*“O parecer emitido por procurador ou advogado de órgão da administração pública não é ato administrativo. Nada mais é do que a opinião emitida pelo operador do direito, opinião técnico-jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão, na prática do ato administrativo, que se constitui na execução ex officio da lei. Na oportunidade do julgamento, porquanto envolvido na espécie simples parecer, ou seja, ato opinativo que poderia ser, ou não, considerado pelo administrador.” (Mandado de Segurança nº 24.584-1 - Distrito Federal - Relator: Min. Marco Aurélio de Mello – STF.)*

**Dada solicitação de parecer jurídico, em análise perfunctória e estritamente jurídica não incidindo sobre quaisquer aspectos financeiros, orçamentários e contábeis, passamos à análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.**

Como é sabido, a Lei de Diretrizes Orçamentárias estabelece as diretrizes para a elaboração e execução da legislação orçamentária do Município para o exercício financeiro subsequente. Eis o que prevê o art. 165 da CRFB:

*Art. 165 - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:*

*I - o plano plurianual;*

***II - as diretrizes orçamentárias;***

*III - os orçamentos anuais.*

*(...)*

*§ 2º A lei de diretrizes orçamentárias compreenderá as metas e prioridades da administração pública federal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual, disporá sobre as alterações na legislação tributária e estabelecerá a política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento.*

*(...)*



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

No que se refere à competência legiferante do Município, o presente projeto de lei encontra-se amparado pelo art. 30, I, da Constituição Federal, por tratar de matéria de interesse eminentemente local, e também pelos arts. 80, 151 e 152 da Lei Orgânica deste Município:

*“Art. 30 - Compete aos Municípios:*

*I - legislar sobre assuntos de interesse local;”*

*“Artigo 80 - **Compete privativamente ao Prefeito**, além de outras atribuições previstas nesta Lei Orgânica:*

*XV - enviar à Câmara Municipal **projetos de lei relativos** ao plano plurianual, **diretrizes orçamentárias**, orçamento anual, dívida pública, operações de crédito e tributos municipais; “*

*“Artigo 151 - **Leis de iniciativa do Executivo** estabelecerão, com observância dos preceitos correspondentes da Constituição Federal:*

*I - o plano plurianual;*

*II - as **diretrizes orçamentárias**;*

*III - os orçamentos anuais.”*

*“Art. 152. O projeto de lei de diretrizes orçamentárias será encaminhado à Câmara Municipal até o dia 31 de maio de cada exercício, devendo ser aprovado até o mês de junho.*

*§ 1º. O Poder Executivo deverá publicar, previamente, versão simplificada e compreensível das diretrizes orçamentárias.*

*§ 2º. A lei de diretrizes orçamentária deverá prever um regime de execução das previsões incluídas ou acrescidas ao projeto de lei orçamentária por emendas individuais, cuja aprovação observará o limite de 1,2% (um inteiro e dois décimos por cento) da receita corrente líquida prevista no projeto encaminhado pelo Poder Executivo.*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*§ 3º. O limite a que se refere o parágrafo anterior será distribuído em partes iguais, por Vereador, sendo que a metade do valor individualmente aprovado será destinada a ações e serviços públicos de saúde.*

*§ 4º As previsões aprovadas não poderão ser transferidas ou remanejadas para outra categoria econômica de programação ou de um órgão para outro da Administração Municipal sem prévia autorização legislativa”.*

Desse modo, se de um lado cabe ao Poder Executivo a iniciativa de leis em matéria orçamentária, de outro cabe à Câmara Municipal apreciá-las. Nessa quadra, a Lei Orgânica Municipal e o Regimento Interno desta Casa de Leis assim enunciam:

*Artigo 153, LOM - Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais, bem como suas emendas, serão apreciados pela Câmara Municipal.*

*(...)*

*Artigo 39, RI - Compete à Comissão de Finanças e Orçamento emitir parecer sobre todos os assuntos de caráter financeiro, e especialmente sobre:*

*I - a proposta orçamentária, que compreende:*

*a) Plano Plurianual;*

*b) Lei de Diretrizes Orçamentárias; e,*

*(...)*

No que tange ao conteúdo a Lei de Diretrizes Orçamentárias deve atender, além dos preceitos constitucionais, aqueles dispostos na Lei Complementar nº 101/2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

responsabilidade na gestão fiscal, a denominada Lei de Responsabilidade Fiscal, especialmente os contidos no art. 4º:

*“Art 4º A lei de diretrizes orçamentárias atenderá o disposto no § 2º do art. 165 da Constituição e:*

*I - disporá também sobre:*

*a) equilíbrio entre receitas e despesas;*

*b) critérios e forma de limitação de empenho, a ser efetivada nas hipóteses previstas na alínea b do inciso II deste artigo, no art. 9º 6 no inciso lido S 1º do art. 31;*

*(...)*

*e) normas relativas ao controle de custos e à avaliação dos resultados dos programas financiados com recursos dos orçamentos;*

*f) demais condições e exigências para transferências de recursos à entidades públicas e privadas;*

*(...)*

*§ 1º integrará o projeto de lei de diretrizes orçamentárias Anexo de Metas Fiscais, em que serão estabelecidas metas anuais, em valores correntes e constantes, relativas a receitas, despesas, resultados nominal e primário e montante da dívida pública, para o exercício a que se referirem e para os dois seguintes.*

*§ 2º O Anexo conterá, ainda:*

*I- avaliação do cumprimento das metas relativas ao ano anterior;*  
*II- demonstrativo das metas anuais, instruído com memória e metodologia de cálculo que justifiquem os resultados pretendidos, comparando-as com as fixadas nos três exercícios anteriores, e evidenciando a consistência delas com as premissas e os objetivos da política econômica nacional;*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*III- evolução do patrimônio líquido, também nos últimos três exercícios, destacando a origem e a aplicação dos recursos obtidos com a alienação de ativos;*

*IV- avaliação da situação financeira e atuarial:*

*a) dos regimes geral de previdência social e próprio dos servidores públicos e do Fundo de Amparo ao Trabalhador;*

*b) dos demais fundos públicos e programas estatais de natureza atuarial;*

*V - demonstrativo da estimativa e compensação da renúncia de receita e da margem de expansão das despesas obrigatórias de caráter continuado.*

*§ 3º A lei de diretrizes orçamentárias conterá Anexo de Riscos Fiscais, onde serão avaliados os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas, informando as providências a serem tomadas, caso se concretizem.”*

Do mesmo modo, o E. Tribunal de Contas do Estado de São Paulo orienta seus jurisdicionados, por meio do Comunicado SDG nº 13/2017 sobre o processo de elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO):

*“1. Em consonância com a Lei 13.019, de 2014, previsão de critérios próprios, específicos, para as subvenções sociais, contribuições e auxílios destinados às entidades do terceiro setor (art. 4º, | “Fe 26, da LRF).*

*2- Desde que em mora no dia 25 de março de 2015, apresentação de plano de pagamento de precatórios (art. 101, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias).*

*3- Para atender à Lei Federal nº 8069, de 1990 (art. 4º, parágrafo único, “d”) e ao Comunicado SDG nº 8, de 2011, interessante vincular fração da receita para despesas de proteção à criança e ao adolescente.*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*4- Na existência de déficit financeiro, deve o anexo de metas fiscais propor superávit de execução orçamentária para liquidar, ainda que gradualmente, aquela dívida de curto prazo.*

*5- Sob o princípio orçamentário do equilíbrio, aquela proposição se materializa, no campo da despesa, por Reserva de Contingência, equivalente ao desejado superávit orçamentário.*

*6- E no intuito de garantir sobredita meta fiscal, haverá de se mostrar o tipo de gasto que será limitado caso haja frustração de receita (art. 4º, 1, "b", da Lei de Responsabilidade Fiscal).*

*7- Há de ser módico, moderado, o percentual para as transposições, remanejamentos e transferências (art. 167, V, da CF).*

*8- Para a autorização solicitada no art. 62 da Lei de Responsabilidade Fiscal, **deve existir anexo informando o custeio de serviços que são próprios da União e do Estado (tipo de serviço/valor).***

*9- Conveniente determinar específicas ações programáticas para gastos sujeitos a limites ou vulneráveis a desvios, que não possam ser claramente identificados no elemento de despesa (ex: publicidade oficial; propaganda; adiantamentos; despesas com viagens; gastos de representação)."*

Da análise do projeto verifica-se que estabelece as Diretrizes Orçamentárias do Município de Valinhos para o exercício de 2025, compreendendo as metas e prioridades da Administração Pública Municipal; estrutura e organização do orçamento; diretrizes para elaboração do orçamento; disposições relativas à execução orçamentária; disposições relativas à legislação tributária; disposições relativas às despesas com pessoal e encargos; disposições relativas aos gastos com a educação e a saúde e; disposições gerais.

Nessa ordem de ideias, constam do art. 1º as disposições preliminares; do art. 2º a 9º as diretrizes gerais; do art. 10 a 12 a estrutura e organização do orçamento; do art. 13 a 27 as metas fiscais; do art. 28 a 37 o



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

orçamento fiscal; no art. 38 e 39 dispõe sobre as despesas com pessoal e no art. 40 consta cláusula de vigência.

O projeto contém os seguintes anexos:

- **ANEXO “A”**(página 21) *autorização de custeio a despesas de responsabilidade de outras esferas de governo- vide art. 8º;*
- **ANEXO “B”**(página 22) *Formulário de Apresentação da emenda impositiva- vide art. 32, §3º;*
- **Anexo I** (páginas 23/24) *Fontes de Financiamento dos Programas Governamentais;*
- **Anexo V** (páginas 25/52) *Descrição dos Programas, Metas e Custos;*
- **Anexo VI** (páginas 53/187) *Unidades Executoras e Ações Voltadas ao Desenvolvimento do Programa Governamental da Câmara Municipal (páginas 53/54); Unidades Executoras e Ações Voltadas ao Desenvolvimento do Programa Governamental da Prefeitura (páginas 55/164); Unidades Executoras e Ações Voltadas ao Desenvolvimento do Programa Governamental do DAEV (páginas 165/183); Unidades Executoras e Ações Voltadas ao Desenvolvimento do Programa Governamental do VALIPREV (páginas 184/187);*
- **Anexo das Metas Fiscais - Metas Anuais** (página 188); *Demonstrativo 1 (LRF, art. 4º, § 1º) no qual consta a previsão trienal da receita, da despesa, e dos resultados primário e nominal;*
- **Anexo das Metas Fiscais – AVALIAÇÃO DO CUMPRIMENTO DAS METAS FISCAIS DO EXERCÍCIO ANTERIOR** (página 189) *Demonstrativo 2 (LRF, art. 4º, §2º, inciso I);*
- **Anexo das Metas Fiscais – METAS FISCAIS ATUAIS COMPARADAS COM AS FIXADAS NOS TRÊS EXERCÍCIOS**



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

- ANTERIORES* (página 190) - Demonstrativo 3 (LRF, art.4º, §2º, inciso II);
- **Anexo das Metas Fiscais – EVOLUÇÃO DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO** (página 191) - Demonstrativo 4 (LRF, art.4º, §2º, inciso III);
  - **Anexo das Metas Fiscais – ORIGEM E APLICAÇÃO DOS RECURSOS OBTIDOS COM A ALIENAÇÃO DE ATIVOS** (página 192) - Demonstrativo 5 (LRF, art.4º, §2º, inciso III);
  - **Anexo das Metas Fiscais – AVALIAÇÃO DA SITUAÇÃO FINANCEIRA E ATUARIAL DO RPPS - RECEITAS E DESPESAS PREVIDENCIÁRIAS DO REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA DOS SERVIDORES** (páginas 193/195) - Demonstrativo 6 (LRF, art. 4º, § 2º, inciso IV, alínea "a");
  - **Anexo das Metas Fiscais – AVALIAÇÃO DA SITUAÇÃO FINANCEIRA E ATUARIAL DO RPPS - PROJEÇÃO ATUARIAL DO REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA DOS SERVIDORES** (páginas 196/197) - Demonstrativo 6-II (LRF, art. 4º, § 2º, inciso IV, alínea "a");
  - **Anexo das Metas Fiscais – ESTIMATIVA E COMPENSAÇÃO DA RENÚNCIA DE RECEITA** (página 198) - Demonstrativo 7 (LRF, art. 4º, § 2º, inciso V);
  - **Anexo das Metas Fiscais – MARGEM DE EXPANSÃO DAS DESPESAS OBRIGATÓRIAS DE CARÁTER CONTINUADO** (página 199) - Demonstrativo 8 (LRF, art. 4º, § 2º, inciso V);
  - **Anexo de Riscos Fiscais - Demonstrativo I - Demonstrativo de Riscos Fiscais e Providências - LRF, art 4º, § 3º** (página 200);
  - **Anexo referente às obras em andamento no exercício de 2024** (página 201).

No concernente às “Emendas Impositivas” o projeto (artigo 32 a 37) estabelece procedimentos e prazos observando o limite de 1,2% (um inteiro e dois



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

décimos por cento) da receita corrente líquida, a destinação de metade deste percentual para ações e serviços públicos de saúde e a não obrigatoriedade de execução nos casos dos impedimentos de ordem técnica, conforme previsão na Constituição Federal e Lei Orgânica do Município de Valinhos, vejamos:

- **Constituição Federal**

*Art. 166. Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais serão apreciados pelas duas Casas do Congresso Nacional, na forma do regimento comum.*

(...)

*§ 9º As emendas individuais ao projeto de lei orçamentária serão aprovadas no limite de 2% (dois por cento) da receita corrente líquida do exercício anterior ao do encaminhamento do projeto, observado que a metade desse percentual será destinada a ações e serviços públicos de saúde. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 126, de 2022)*

*§ 9º-A Do limite a que se refere o § 9º deste artigo, 1,55% (um inteiro e cinquenta e cinco centésimos por cento) caberá às emendas de Deputados e 0,45% (quarenta e cinco centésimos por cento) às de Senadores. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 126, de 2022)*

*§ 10. A execução do montante destinado a ações e serviços públicos de saúde previsto no § 9º, inclusive custeio, será computada para fins do cumprimento do inciso I do § 2º do art. 198, vedada a destinação para pagamento de pessoal ou encargos sociais. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 86, de 2015)*

*§ 11. É obrigatória a execução orçamentária e financeira das programações oriundas de emendas individuais, em montante correspondente ao limite a que se refere o § 9º deste artigo, conforme os critérios para a execução equitativa da programação definidos na lei complementar prevista no § 9º do art. 165 desta Constituição, observado o disposto no § 9º-A deste artigo. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 126, de 2022)*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

§ 12. A garantia de execução de que trata o § 11 deste artigo aplica-se também às programações incluídas por todas as emendas de iniciativa de bancada de parlamentares de Estado ou do Distrito Federal, no montante de até 1% (um por cento) da receita corrente líquida realizada no exercício anterior. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito) (Vide) (Vide)

§ 13. **As programações orçamentárias previstas nos §§ 11 e 12 deste artigo não serão de execução obrigatória nos casos dos impedimentos de ordem técnica.** (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

§ 14. Para fins de cumprimento do disposto nos §§ 11 e 12 deste artigo, **os órgãos de execução deverão observar, nos termos da lei de diretrizes orçamentárias, cronograma para análise e verificação de eventuais impedimentos das programações e demais procedimentos necessários à viabilização da execução dos respectivos montantes.** (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

I - (revogado); (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

II - (revogado); (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

III - (revogado); (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

IV - (revogado). (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

§ 15. (Revogado) (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

§ 16. Quando a transferência obrigatória da União para a execução da programação prevista nos §§ 11 e 12 deste artigo for destinada a Estados, ao Distrito Federal e a Municípios, independerá da adimplência do ente federativo destinatário e não integrará a base de cálculo da receita corrente líquida para fins de aplicação dos limites de despesa de pessoal de que trata o caput do art. 169. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

§ 17. Os restos a pagar provenientes das programações orçamentárias previstas nos §§ 11 e 12 deste artigo poderão ser considerados para fins de cumprimento da execução financeira até o limite de 1% (um por cento) da receita corrente líquida do exercício anterior ao do encaminhamento do projeto de lei orçamentária, para as programações das emendas individuais, e até o limite de 0,5% (cinco décimos por cento), para as programações das emendas de iniciativa de bancada de parlamentares de Estado ou do Distrito Federal. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 126, de 2022)

§ 18. Se for verificado que a reestimativa da receita e da despesa poderá resultar no não cumprimento da meta de resultado fiscal estabelecida na lei de diretrizes orçamentárias, os montantes previstos nos §§ 11 e 12 deste artigo poderão ser reduzidos em até a mesma proporção da limitação incidente sobre o conjunto das demais despesas discricionárias. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

§ 19. Considera-se equitativa a execução das programações de caráter obrigatório que observe critérios objetivos e imparciais e que atenda de forma igualitária e impessoal às emendas apresentadas, independentemente da autoria, observado o disposto no § 9º-A deste artigo. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 126, de 2022)

§ 20. As programações de que trata o § 12 deste artigo, quando versarem sobre o início de investimentos com duração de mais de 1 (um) exercício financeiro ou cuja execução já tenha sido iniciada, deverão ser objeto de emenda pela mesma bancada estadual, a cada exercício, até a conclusão da obra ou do empreendimento. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 100, de 2019) (Produção de efeito)

Art. 166-A. As emendas individuais impositivas apresentadas ao projeto de lei orçamentária anual poderão alocar recursos a Estados, ao Distrito Federal e a Municípios por meio de: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)

I - transferência especial; ou (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*II - transferência com finalidade definida. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*§ 1º Os recursos transferidos na forma do caput deste artigo não integrarão a receita do Estado, do Distrito Federal e dos Municípios para fins de repartição e para o cálculo dos limites da despesa com pessoal ativo e inativo, nos termos do § 16 do art. 166, e de endividamento do ente federado, vedada, em qualquer caso, a aplicação dos recursos a que se refere o caput deste artigo no pagamento de: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*I - despesas com pessoal e encargos sociais relativas a ativos e inativos, e com pensionistas; e (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*II - encargos referentes ao serviço da dívida. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*§ 2º Na transferência especial a que se refere o inciso I do caput deste artigo, os recursos: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*I - serão repassados diretamente ao ente federado beneficiado, independentemente de celebração de convênio ou de instrumento congêneres; (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*II - pertencerão ao ente federado no ato da efetiva transferência financeira; e (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*III - serão aplicadas em programações finalísticas das áreas de competência do Poder Executivo do ente federado beneficiado, observado o disposto no § 5º deste artigo. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*§ 3º O ente federado beneficiado da transferência especial a que se refere o inciso I do caput deste artigo poderá firmar contratos de cooperação técnica para fins de subsidiar o acompanhamento da execução orçamentária na aplicação dos recursos. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*§ 4º Na transferência com finalidade definida a que se refere o inciso II do caput deste artigo, os recursos serão: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*I - vinculados à programação estabelecida na emenda parlamentar;  
e (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*II - aplicados nas áreas de competência constitucional da União. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

*§ 5º Pelo menos 70% (setenta por cento) das transferências especiais de que trata o inciso I do caput deste artigo deverão ser aplicadas em despesas de capital, observada a restrição a que se refere o inciso II do § 1º deste artigo. (Incluído pela Emenda Constitucional nº 105, de 2019)*

- **Lei Orgânica do Município de Valinhos**

*Art. 152. O projeto de lei de diretrizes orçamentárias será encaminhado à Câmara Municipal até o dia 31 de maio de cada exercício, devendo ser aprovado até o mês de junho.*

*§ 1º O Poder Executivo deverá publicar, previamente, versão simplificada e compreensível das diretrizes orçamentárias.*

*§ 2º A lei de diretrizes orçamentária deverá prever um regime de execução das previsões incluídas ou acrescidas ao projeto de lei orçamentária por emendas individuais, cuja aprovação observará o limite de 1,2% (um inteiro e dois décimos por cento) da receita corrente líquida prevista no projeto encaminhado pelo Poder Executivo.*

*§ 3º O limite a que se refere o parágrafo anterior será distribuído em partes iguais, por Vereador, sendo que a metade do valor individualmente aprovado será destinada a ações e serviços públicos de saúde.*

*§ 4º As previsões aprovadas não poderão ser transferidas ou remanejadas para outra categoria econômica de programação ou de um órgão para outro da Administração Municipal sem prévia autorização legislativa.*

*Art. 153. Os projetos de lei relativos ao plano plurianual, às diretrizes orçamentárias, ao orçamento anual e aos créditos adicionais, bem como suas emendas, serão apreciados pela Câmara Municipal.*

*(...)*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

**§ 6º É obrigatória a execução orçamentária e financeira das emendas a que se refere o § 2º do art. 152, em montante correspondente a 1,2% (um inteiro e dois décimos por cento) da receita corrente líquida realizada no exercício anterior.**

§ 7º Não serão de execução obrigatória as emendas que apresentem impedimento de ordem técnica justificável, para as quais serão adotadas as seguintes medidas:

I - até 120 (cento e vinte) dias após a publicação da lei orçamentária, o Poder Executivo enviará ao Poder Legislativo as justificativas do impedimento;

II - até 30 (trinta) dias após o término do prazo previsto no inciso I, o Poder Legislativo indicará ao Poder Executivo o remanejamento da previsão cujo impedimento seja insuperável;

III - até 30 de setembro ou até 30 (trinta) dias após o prazo previsto no inciso II, o Poder Executivo encaminhará projeto de lei sobre o remanejamento da previsão cujo impedimento seja insuperável;

IV - se, até 20 de novembro ou até 30 (trinta) dias após o término do prazo previsto no inciso III, o Poder Legislativo não deliberar sobre o projeto, o remanejamento será implementado por ato do Poder Executivo, nos termos previstos na lei orçamentária.

§ 8º Após o prazo previsto no inciso IV do § 7º, as programações orçamentárias previstas no § 6º não serão de execução obrigatória nos casos dos impedimentos justificados na notificação prevista no inciso I do § 7º.

§ 9º Os restos a pagar poderão ser considerados para fins de cumprimento da execução financeira prevista no § 7º deste artigo, até o limite de 0,6% (seis décimos por cento) da receita corrente líquida realizada no exercício anterior.

§ 10. Se for verificado que a reestimativa da receita e da despesa poderá resultar no não cumprimento da meta de resultado fiscal estabelecida na lei de diretrizes orçamentárias, o montante previsto no § 7º deste artigo poderá ser reduzido em até a mesma proporção da limitação incidente sobre o conjunto das despesas discricionárias.

§ 11. Considera-se equitativa a execução das programações de caráter obrigatório que atenda de forma igualitária e impessoal às emendas apresentadas, independentemente da autoria.

(...)



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

Ainda com relação às emendas do denominado “orçamento impositivo”, cumpre ressaltar que em 09 de novembro de 2023 foi promulgada a LM nº 6.537 (alterada pela LM nº 6.583 de 21 de fevereiro de 2024) que *“dispõe sobre os procedimentos e prazos para a operacionalização das emendas individuais impositivas no Município de Valinhos, na forma que especifica”*. Desse modo, s.m.j., o presente projeto de LDO observa o conteúdo da referida legislação municipal sobre o tema, porém, em menor extensão, porquanto a LM nº 6.537/2023 estabelece inclusive hipóteses de impedimento de ordem técnica e versa sobre o rito e requisitos a serem observados pelos nobres vereadores quando da confecção das emendas.

No concernente à autorização para custeio de despesas de responsabilidade de outras esferas de governo, constante do art. 8º do presente projeto, verificamos observância ao disposto no art. 62 da Lei de Responsabilidade Fiscal e ao item 8 do Comunicado SDG nº 13/2017 do E. Tribunal de Contas do Estado:

- **LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL**

**Art. 62. Os Municípios só contribuirão para o custeio de despesas de competência de outros entes da Federação se houver:**

- I - autorização na lei de diretrizes orçamentárias e na lei orçamentária anual;*
- II - convênio, acordo, ajuste ou congênere, conforme sua legislação.*

- **COMUNICADO SDG Nº 13/2017 - TCESP**

**“8- Para a autorização solicitada no art. 62 da Lei de Responsabilidade Fiscal, deve existir anexo informando o custeio de serviços que são próprios da União e do Estado (tipo de serviço/valor)”**.

Por fim, quanto ao aspecto gramatical e lógico o projeto atende aos preceitos da Lei Complementar nº 95 de 1998 que dispõe sobre a elaboração, redação,



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

alteração e consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal.

Ante todo o exposto, diante dos aspectos formais que nos cumpre examinar neste parecer não há óbices jurídicos à tramitação do projeto. Com relação aos aspectos financeiro, orçamentário e contábil, nos termos do art. 39, do Regimento Interno incumbe à I. Comissão de Finanças e Orçamento a emissão de parecer. **No exame do mérito, o Plenário é soberano.**

É o parecer, a superior consideração.

Procuradoria, aos 29 de maio de 2024.

**Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa**  
**Procuradora - OAB/SP 308.298**  
Assinatura eletrônica

**Tiago Fadel Malghosian**  
**Procurador - OAB/SP 319.159**  
Assinatura eletrônica