



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V. \_\_\_\_\_  
Proc. Nº 1206/21  
Fis. 01  
Resp. \_\_\_\_\_

LIDO EM SESSÃO DE 16/03/21.  
Encaminhe-se à (s) Comissão (ões):

- Justiça e Redação  
 Finanças e Orçamento  
 Obras e Serviços Públicos  
 Cultura, Denominação e Ass. Social

PROJETO DE LEI N.º 62 /2021

Colendo Plenário:

Encaminho para a devida apreciação desta Colenda Casa de Leis o incluso Projeto de Lei que "Autoriza o Poder Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino".

Justificativa:

Encaminho para a devida apreciação desta Colenda Casa de Leis o incluso Projeto de Lei que "Autoriza o Poder Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino".

Referida propositura tem como objetivo, garantir a equidade social, garantindo à todos conexão à internet para ensino remoto, dentre outras atividades de pesquisa.

Como é sabido por todos, desde que começou a pandemia, com a suspensão das aulas presenciais, alunos da rede recebem as atividades do ano letivo via portal "Educa Digital", ou atividade impressa. Ocorre que uma parcela destes alunos, não possuem acesso à internet, agravando ainda mais o aprendizado.

Os chips por sua vez possibilitarão o acesso de todos os alunos de forma igualitária a esse universo online.

Ante o exposto por entender que devemos ter um olhar especial voltado às nossas crianças e adolescentes, solicita-se aos Nobres Vereadores desta Ilustre Casa de Leis, a aprovação deste projeto.

Valinhos, em 12 de março de 2021.

  
**Henrique Conti**  
Vereador

  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 02  
Resp. 

**PROJETO DE LEI Nº 02/2021**

**Ementa:** Autoriza o Poder Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino”.

**LUCIMARA GODOY VILAS BOAS**, Prefeita do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º.** Fica o Poder Executivo autorizado Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino.

**Art. 2º.** O público-alvo prioritário são os estudantes da rede tanto de escolas regulares do período diurno quanto noturno.

**Art. 3º.** Os alunos poderão manifestar interesse nas escolas onde estão matriculados.

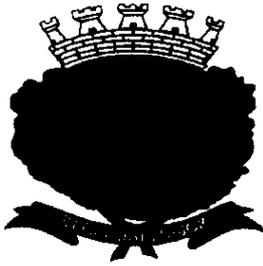
**Art. 4º.** O Chip poderá conter o pacote de internet e os aplicativos da rede caso implantados.

**Art. 5º.** As despesas decorrentes da execução da presente Lei correrão por conta de verbas próprias, consignadas no orçamento, suplementadas se necessário.

**Art. 6º.** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogadas às disposições contrárias.

Prefeitura do Município de Valinhos,  
aos

**LUCIMARA GODOY VILAS BOAS**  
Prefeita Municipal



C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 03  
Resp. [assinatura]

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

Parecer Jurídico nº 116/2021

Assunto: Projeto de Lei nº 62/2021 – Autoria do vereador Henrique Conti – “Autoriza o Poder Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino”.

**À Comissão de Justiça e Redação**  
**Exmo. Vereador Sidmar Rodrigo Toloi**

Trata-se de parecer jurídico solicitado pela Comissão de Justiça e Redação, relativo ao projeto em epígrafe, que “Autoriza o Poder Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino”.

Consta da exposição de motivos:

(...)

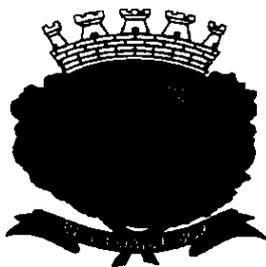
*Referida propositura tem como objetivo, garantir a equidade social, garantindo à todos conexão à internet para ensino remoto, dentre outras atividades de pesquisa.*

*Como é sabido por todos, desde que começou a pandemia, com a suspensão das aulas presenciais, alunos da rede recebem as atividades do ano letivo via portal “Educa Digital”, ou atividade impressa. Ocorre que uma parcela destes alunos, não possuem acesso à internet, agravando ainda mais o aprendizado.*

*Os chips por sua vez possibilitarão o acesso de todos os alunos de forma igualitária a esse universo online.*

*Ante o exposto por entender que devemos ter um olhar especial voltado às nossas crianças e adolescentes, solicita-se aos Nobres Vereadores desta Ilustre Casa de Leis, a aprovação deste projeto.*

*[assinatura]*



C.M.V.  
Proc. Nº 206 / 21  
Fls. 09  
Resp. A

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*Ab initio*, cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Outrossim, ressalta-se que a opinião jurídica exarada neste parecer não tem força vinculante, sendo meramente opinativo não fundamentando decisão proferida pelas Comissões e/ou nobres vereadores.

Nesse sentido é o entendimento do Supremo Tribunal Federal:

*“O parecer emitido por procurador ou advogado de órgão da administração pública não é ato administrativo. Nada mais é do que a opinião emitida pelo operador do direito, opinião técnico-jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão, na prática do ato administrativo, que se constitui na execução ex officio da lei. Na oportunidade do julgamento, porquanto envolvido na espécie simples parecer, ou seja, de opinativo que poderia ser, ou não, considerado pelo administrador.”*  
(Mandado de Segurança nº 24.584-1 - Distrito Federal - Relator: Min. Marco Aurélio de Mello – STF.)

Considerando-se o aspecto constitucional, legal ou jurídico, passa-se a análise técnica do projeto.

A proposta em exame, no que tange à matéria, afigura-se revestida de constitucionalidade, pois por força da Constituição os Municípios foram dotados de autonomia legislativa, que vem consubstanciada na capacidade de legislar sobre assuntos de interesse local (art. 30, I, da CRFB), *in verbis*:

*“Art. 30. Compete aos Municípios:*

*!- legislar sobre assuntos de interesse local*

*(...)*



## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Nessa linha, a Lei Orgânica do Município de Valinhos estabelece:

*Art. 5º Compete ao Município, no exercício de sua autonomia, legislar sobre tudo quanto respeite ao interesse local, tendo como objetivo o pleno desenvolvimento de suas funções sociais e garantir o bem-estar de seus habitantes, cabendo-lhe privativamente, entre outras, as seguintes atribuições:*

[...]

*Art. 8º Cabe à Câmara, com a sanção do Prefeito, observadas as determinações e a hierarquia constitucional, suplementar a legislação Federal e Estadual e fiscalizar, mediante controle externo, a administração direta ou indireta, as fundações e as empresas em que o Município detenha a maioria do capital social com direito a voto, especialmente:*

*I - legislar sobre assuntos de interesse local;*

[...]

Acerca do conceito de interesse local o saudoso professor Hely Lopes Meirelles leciona:

***"Interesse local não é interesse exclusivo do Município; não é interesse privativo da localidade; não é interesse único dos municípios. Se se exigisse essa exclusividade, essa privatividade, essa unicidade, bem reduzido ficaria o âmbito da Administração local, aniquilando-se a autonomia de que faz praça a Constituição. Mesmo porque não há interesse municipal que não o seja reflexamente da União e do Estado-membro, como, também, não há interesse regional ou nacional que não ressoe nos Municípios, como partes integrantes da Federação brasileira. O que define e caracteriza o 'interesse local', inscrito como dogma constitucional, é a predominância do interesse do Município sobre o do Estado ou da União". (gn)***

*(in Direito Municipal Brasileiro, 6ª ed., atualizada por Izabel Camargo Lopes Monteiro e Yara Darcy Police Monteiro, 1993, Malheiros, p. 98)*



C.M.V. Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 06  
Resp. [assinatura]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

O projeto trata do fundamental direito social à educação, sendo dever do município proporcionar os meios de acesso a esse direito:

*"Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição".*

*"Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:*

*(...)*

*V - proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação, à ciência, à tecnologia, à pesquisa e à inovação; (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 85, de 2015)*

*(...)"*

No mesmo sentido a Lei Orgânica do Município:

*Art. 6º Compete ao Município, em comum com a União e o Estado, entre outras, as seguintes atribuições:*

*(...)*

*V - proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação e à ciência;*

*(...)*

6



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 07  
Resr.

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Ademais, a matéria de que trata o projeto não se amolda a nenhuma das hipóteses de competência privativa do Chefe do Executivo, consoante estabelece a Constituição do Estado de São Paulo de observância obrigatória pelos Municípios:

*Artigo 24 - A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou comissão da Assembléia (sic) Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Procurador-Geral de Justiça e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.*

[...]

*§ 2º - Compete, exclusivamente, ao Governador do Estado a iniciativa das leis que disponham sobre:*

*1 - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;*

*2 - criação e extinção das Secretarias de Estado e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 47, XIX; (NR)*

*3 - organização da Procuradoria Geral do Estado e da Defensoria Pública do Estado, observadas as normas gerais da União;*

*4 - servidores públicos do Estado, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria; (NR)*

*5 - militares, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência para inatividade, bem como fixação ou alteração do efetivo da Polícia Militar; (NR)*

*6 - criação, alteração ou supressão de cartórios notariais e de registros públicos.*

Por seu turno, a Lei Orgânica do Município dispõe:

*Art. 48. Compete, exclusivamente, ao Prefeito a iniciativa dos projetos de lei que disponham sobre:*



C.M.V. Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 08  
Resp. [assinatura]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*I - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;*

*II - criação, estruturação e atribuições das Secretarias Municipais e órgãos da administração pública;*

*III - servidores públicos do Município, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;*

*IV - abertura de créditos adicionais.*

Acerca dos limites da competência legislativa municipal dos membros do Poder Legislativo destacamos decisão do Colendo Supremo Tribunal Federal que forneceu paradigma na arbitragem dos limites da competência legislativa entre o Chefe do Poder Executivo Municipal e os Membros do Poder Legislativo desta esfera federativa.

Trata-se do TEMA 917 Repercussão geral (Paradigma ARE1878911) que recebeu a seguinte redação:

***"Não usurpa competência privativa do Chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos (art. 61, § 1º, II, "a", "c" e "e", da Constituição Federal)".***

***Recurso extraordinário com agravo. Repercussão geral. 2. Ação Direta de Inconstitucionalidade estadual. Lei 5.616/2013, do Município do Rio de Janeiro. Instalação de câmeras de monitoramento em escolas e cercanias. 3. Inconstitucionalidade formal. Vício de iniciativa. Competência privativa do Poder Executivo municipal. Não ocorrência. Não usurpa a competência privativa do chefe do Poder Executivo***

*[assinatura]*



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 09  
Resp. [assinatura]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos. 4. Repercussão geral reconhecida com reafirmação da jurisprudência desta Corte. 5. Recurso extraordinário provido. (ARE 878911 RG, Relator(a): Min. GILMAR MENDES, julgado em 29/09/2016, PROCESSO ELETRÔNICO REPERCUSSÃO GERAL - MÉRITO DJe-217 DIVULG 10-10-2016 PUBLIC 11-10-2016.)*

Assim, consoante entendimento da Suprema Corte (Tema 917 Repercussão Geral) a iniciativa dos vereadores é ampla, encontrando limites naqueles assuntos afetos diretamente ao Chefe do Poder Executivo, quais sejam, a estruturação da Administração Pública; a atribuição de seus órgãos e o regime jurídico de servidores públicos, ainda que as propostas legislativas impliquem em criação de despesas.

Todavia, o Tribunal de Justiça do Estado tem julgado inconstitucionais leis autorizativas, vejamos:

**"AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - LEI Nº 3.692, DE 15 DE OUTUBRO DE 2019, DO MUNICÍPIO DE HORTOLÂNDIA QUE 'DISPÕE SOBRE A IMPLANTAÇÃO DE DISPOSITIVO CHAMADO BOCA DE LOBO INTELIGENTE, NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE HORTOLÂNDIA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS' - MATÉRIA TÍPICA DE GESTÃO ADMINISTRATIVA, QUE INCUMBE EXCLUSIVAMENTE AO PREFEITO - LEI DE NATUREZA AUTORIZATIVA - INADMISSIBILIDADE - PREFEITO NÃO PRECISA DE AUTORIZAÇÃO DO LEGISLATIVO PARA O EXERCÍCIO DE ATOS DE SUA EXCLUSIVA OU MESMO CONCORRENTE COMPETÊNCIA - DESRESPEITO AOS PRINCÍPIOS DA RESERVA DE ADMINISTRAÇÃO E DA SEPARAÇÃO DOS PODERES -**



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 10  
Resp.

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos. 4. Repercussão geral reconhecida com reafirmação da jurisprudência desta Corte. 5. Recurso extraordinário provido. (ARE 878911 RG, Relator(a): Min. GILMAR MENDES, julgado em 29/09/2016, PROCESSO ELETRÔNICO REPERCUSSÃO GERAL - MÉRITO DJe-217 DIVULG 10-10-2016 PUBLIC 11-10-2016)*

Assim, consoante entendimento da Suprema Corte (Tema 917 Repercussão Geral) a iniciativa dos vereadores é ampla, encontrando limites naqueles assuntos afetos diretamente ao Chefe do Poder Executivo, quais sejam, a estruturação da Administração Pública; a atribuição de seus órgãos e o regime jurídico de servidores públicos, ainda que as propostas legislativas impliquem em criação de despesas.

Todavia, o Tribunal de Justiça do Estado tem julgado inconstitucionais leis autorizativas, vejamos:

**"AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - LEI Nº 3.692, DE 15 DE OUTUBRO DE 2019, DO MUNICÍPIO DE HORTOLÂNDIA QUE 'DISPÕE SOBRE A IMPLANTAÇÃO DE DISPOSITIVO CHAMADO BOCA DE LOBO INTELIGENTE, NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE HORTOLÂNDIA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS' - MATÉRIA TÍPICA DE GESTÃO ADMINISTRATIVA, QUE INCUMBE EXCLUSIVAMENTE AO PREFEITO - LEI DE NATUREZA AUTORIZATIVA - INADMISSIBILIDADE - PREFEITO NÃO PRECISA DE AUTORIZAÇÃO DO LEGISLATIVO PARA O EXERCÍCIO DE ATOS DE SUA EXCLUSIVA OU MESMO CONCORRENTE COMPETÊNCIA - DESRESPEITO AOS PRINCÍPIOS DA RESERVA DE ADMINISTRAÇÃO E DA SEPARAÇÃO DOS PODERES -**



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 91  
Resp. \_\_\_\_\_

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS ESTADO DE SÃO PAULO

**OFENSA AOS ARTIGOS 5º, 47, INCISOS II, XIV E XIX, LETRA 'A', E 144, TODOS DA CONSTITUIÇÃO ESTADUAL - INEXISTÊNCIA, CONTUDO, DE AFRONTA AO ARTIGO 25 DA CARTA BANDEIRANTE - INCONSTITUCIONALIDADE DECLARADA - AÇÃO PROCEDENTE". "O princípio constitucional da reserva de administração impede a ingerência normativa do Poder Legislativo em matérias sujeitas à exclusiva competência administrativa do Poder Executivo". "Nos termos do artigo 5º, caput, da Constituição Bandeirante, os Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário são independentes e harmônicos entre si. Disso decorre que o Prefeito goza de autonomia e independência em relação à Câmara Municipal, que não podem ser violadas mediante elaboração legislativa que tenha por escopo autorizar o Alcaide a desempenhar atribuição já assegurada pela própria ordem constitucional". "A ausência de dotação orçamentária apenas conduz à inexecutabilidade da norma no ano em que foi aprovada, não traduzindo infringência ao disposto no artigo 25 da Constituição Estadual".**

(TJSP. Direta de Inconstitucionalidade 2288284-05.2019.8.26.0000; Relator (a): Renato Sartorelli; Órgão Julgador: Órgão Especial; Tribunal de Justiça de São Paulo - N/A; Data do Julgamento: 15/07/2020; Data de Registro: 16/07/2020)

**"AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE – Lei nº 7.713, de 9-4-2019, do Município de Guarulhos, de autoria de vereador, que 'Autoriza o Poder Executivo a instituir o Projeto 'Casa Abrigo' de mulheres vítimas de violência' – Incompatibilidade**



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 12  
Resp. [Signature]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*com os princípios da harmonia e independência entre os Poderes e da reserva da Administração – Ocorrência. 1 – Análise de ofensa a dispositivos da Lei Orgânica do Município de Guarulhos. Inadmissibilidade. Ausência de parametricidade. 2 - Inconstitucionalidade formal e material. Atividade legislativa que não se limitou a estabelecer genericamente objetivos ou diretrizes a serem adotados quanto à instituição de política pública: cria obrigações e delimita a forma e o modo de agir da Administração Pública; trata das atribuições da Secretaria de Desenvolvimento e Assistência Social, determina a prática de atos administrativos materiais, e fixa prazo para que o Poder Executivo regulamente a lei. Violação aos arts. 5º, 24, § 2º, 2, 47, II, XIV e XIX, a'. 3 – Ação procedente.*

*(TJSP. Direta de Inconstitucionalidade 228.637-7/2019-8.26.0000; Relator (a): Carlos Bueno; Órgão Julgador: Órgão Especial; Tribunal de Justiça de São Paulo - N/A; Data do Julgamento: 01/07/2020; Data de Registro: 03/07/2020)*

Assim, analisando o projeto sob o prisma do entendimento do Supremo Tribunal Federal no TEMA 917 Repercussão geral (Paradigma ARE 878911), que inclusive refere-se à matéria semelhante atinente a lei fluminense que dispõe sobre a instalação de câmeras de monitoramento em escolas e cercanias, vislumbramos constitucionalidade no objetivo do projeto. Contudo, cumpre ressaltar entendimento da Corte Paulista acerca da inconstitucionalidade de leis autorizativas por desrespeito aos princípios da reserva de administração e da separação dos poderes - ofensa aos artigos 5º, 47, incisos II, XIV e XIX, letra 'a', e 144, todos da Constituição Estadual, porquanto o prefeito não precisa de autorização do legislativo para o exercício de atos de sua exclusiva ou mesmo concorrente competência, nos termos dos julgados acima.

[Signature]



C.M.V.  
Proc. Nº 12061/21  
Fls. 13  
Resp. [Signature]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Por fim, o projeto atende ao aspecto gramatical e lógico, conforme os preceitos da Lei Complementar nº 95 de 1998 que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, consoante determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal.

Ante todo o exposto, com fulcro no entendimento da Suprema Corte infere-se constitucional a matéria constante do projeto, contudo, ressaltamos entendimento pacífico do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo pela inconstitucionalidade de leis autorizativas. Sobre o mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.

É o parecer.

Procuradoria, aos 24 de março de 2021.

**Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa**  
Procuradora - OAB/SP 308.298



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 16  
Resp.

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

LIDO (exl) EM SESSÃO DE 30/03/21

Franklin Duarte de Lima  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

## Comissão de Justiça e Redação

### Projeto de Lei n.º 62/2021

**Ementa :** Que, "Autoriza o Poder Executivo fornecer Chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino".

DELIBERAÇÃO		
PRESIDENTE	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
 Ver. Rodrigo Toloi	( )	(X)
MEMBROS	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
 Ver. André Amaral	( )	(X)
 Ver. Fábio Damasceno	( )	(X)
 Ver. Roberson Salame	( )	(X)
 Ver. Mayr	( )	(X)

Valinhos, 29 de março de 2021.

**Parecer:** A Comissão analisou nesta data o referido Projeto de Lei e quanto ao seu mérito relativo a Justiça e Redação, dá o seu **PARECER** CONTRÁRIO.

**(Observações:** \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_)



C.M.V. Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 13  
Resp. 13

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

PARA ORDEM DO DIA DE 06, 04, 21

  
**Franklin Duarte de Lima**  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

VISTA AO SR. VEREADOR HENRIQUE CONTI  
EM SESSÃO DE 06, 04, 21 ATÉ 16, 04, 21

.....  
PRESIDENTE 

**Franklin Duarte de Lima**  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

*Segue substitutivo  
apresentado em  
sessão de 13/04/21.*





C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 17  
Resp. [assinatura]

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 01  
Resp. [assinatura]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

LIDO EM SESSÃO DE 13/04/21

Encaminhe-se à (s) Comissão (ões):

Justiça e Redação

Finanças e Orçamento

Obras e Serviços Públicos

Cultura, Denominação e Ass. Social

[assinatura]  
Presidente

Franklin Duarte de Lima  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

SUBSTITUTIVO Nº 01 AO PROJETO DE LEI Nº 62/2021

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS;

COLENDO PLENÁRIO,

Passamos às mãos de Vossas Excelências, para análise e apreciação, o incluso Substitutivo ao Projeto de Lei 62/2021 que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino".

**Justificativa:**

Aproveitando as justificativas já apresentadas no projeto original, a apresentação do incluso Substitutivo ao Projeto de Lei tem como objetivo readequar o texto para torná-lo constitucional, cumprindo entendimento pacífico do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, no que se refere a leis autorizativas.

Valinhos, 07 de abril de 2021.

[assinatura]  
Henrique Conti  
Vereador

[assinatura]  
Luiz Mayr Neto  
Vereador

[assinatura]  
Alécio Cau  
Vereador

SUBSTITUTIVO AO P.L.

Nº

62 / 21



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fis. 02  
Resp. (D)

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fis. 18  
Resp. (D)

Do Substitutivo ao Projeto de Lei nº 62/2021.

Lei nº

**“Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de Internet gratuita aos estudantes da Rede Municipal de Ensino.”**

**LUCIMARA GODOY VILAS BOAS**, Prefeita do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º.** Fica o Poder Executivo obrigado a fornecer Chip de Internet gratuita aos estudantes da Rede Municipal de Ensino mediante fornecimento de Cartão SIM, com a finalidade de garantir o acesso aos conteúdos disponibilizados pela Secretaria de Educação.

**Art. 2º.** O público-alvo prioritário são os estudantes da rede tanto do período diurno quanto noturno.

**Art. 3º.** O cartão SIM será entregue para os alunos que preencham os seguintes requisitos:

I – estar regularmente matriculado;

II – estudantes pertencentes às famílias inscritas no cadastro de programas sociais ou que apresentem renda bruta mensal familiar per capita de até meio salário mínimo vigente, podendo se estender ao atendimento de alunos com renda per capita de até um salário mínimo e meio.

**Art. 4º.** Os alunos poderão manifestar interesse nas escolas onde estão matriculados. *ben*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 16351/21  
Fls. 03

C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 49  
Resp. [assinatura]

**Art. 5º.** A entrega do cartão SIM com plano mensal de dados móveis, será efetivada com a retirada pelo aluno diretamente na unidade escolar.

**Art. 6º.** O Chip poderá conter o pacote de internet e os aplicativos da rede caso implantados.

**Art. 7º.** As despesas decorrentes da execução da presente Lei correrão por conta de verbas próprias, consignadas no orçamento, suplementadas se necessário.

**Art. 8º -** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando as disposições em contrário.

Prefeitura Municipal de Valinhos  
aos

**LUCIMARA GODOY VILAS BOAS**  
Prefeita Municipal

Nº do Processo: 1635/2021      Data: 13/04/2021

Substitutivo nº 1 ao Projeto de Lei nº 62/2021

Autoria: HENRIQUE CONTI, ALÉCIO CAU, MAYR

Assunto: Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 16351 24  
Fls. 04  
Resp. (A)

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 20  
Recor. (A)

**Parecer Jurídico nº 166/2021**

**Assunto: Substitutivo ao Projeto de Lei nº 62/2021 – Aatoria dos vereadores Henrique Conti, Alécio Maestro Cau, Luiz Mayr Neto – Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino.**

**À Comissão de Justiça e Redação**  
**Exmo. Vereador Sidmar Rodrigo Tolo**

Trata-se de parecer jurídico relativo ao projeto em epígrafe, que *“Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de Internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino”*.

Consta da justificativa:

*Aproveitando as justificativas já apresentadas no projeto original, a apresentação do incluso Substitutivo ao Projeto de Lei tem como objetivo readequar o texto para torná-lo constitucional, cumprindo entendimento pacífico do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, no que se refere a leis autorizativas.*

*Ab initio*, cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Outrossim, ressalta-se que a opinião jurídica exarada neste parecer não tem força vinculante, sendo meramente opinativo não fundamentando decisão proferida pelas Comissões e/ou nobres vereadores.



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 05  
Resp. [assinatura]

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 21  
Resp. [assinatura]

Nesse sentido é o entendimento do Supremo Tribunal Federal:

*“O parecer emitido por procurador ou advogado de órgão da administração pública não é ato administrativo. Nada mais é do que a opinião emitida pelo operador do direito, opinião técnico-jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão, na prática do ato administrativo, que se constitui na execução ex officio da lei. Na oportunidade do julgamento, porquanto envolvido na espécie simples parecer, ou seja, ato opinativo que poderia ser, ou não, considerado pelo administrador.”  
(Mandado de Segurança nº 24.584-1 - Distrito Federal - Relator: Min. Marco Aurélio de Mello – STF.)*

Considerando-se o aspecto constitucional, legal ou jurídico, passa-se a **análise técnica** do projeto.

No que tange aos projetos de substitutivo o Regimento Interno desta Casa de Leis assim estabelece:

*“Art. 139. Substitutivo é o projeto apresentado por um Vereador ou Comissão para substituir outro já apresentado sobre o mesmo assunto.*

*Parágrafo único. Não é permitido ao Vereador apresentar substitutivo parcial ou mais de um substitutivo ao mesmo projeto.”*

Destarte, tendo em vista que o projeto de substitutivo atende aos dispositivos do Regimento Interno da Câmara, não vislumbramos óbice regimental na sua tramitação.

A proposta em exame, no que tange à matéria, afigura-se revestida de constitucionalidade, pois por força da Constituição os Municípios foram dotados de



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 06  
Resp. (1)

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 22  
Resp. (1)

autonomia legislativa, que vem consubstanciada na capacidade de legislar sobre assuntos de interesse local (art. 30, I, da CRFB), *in verbis*:

*"Art. 30. Compete aos Municípios:*

*!- legislar sobre assuntos de interesse local*

*(...)*

Nessa linha, a Lei Orgânica do Município de Valinhos estabelece:

*Art. 5º Compete ao Município, no exercício de sua autonomia, legislar sobre tudo quanto respeite ao interesse local, tendo como objetivo o pleno desenvolvimento de suas funções sociais e garantir o bem-estar de seus habitantes, cabendo-lhe privativamente, entre outras, as seguintes atribuições:*

*[...]*

*Art. 8º Cabe à Câmara, com a sanção do Prefeito, observadas as determinações e a hierarquia constitucional, suplementar a legislação Federal e Estadual e fiscalizar, mediante controle externo, a administração direta ou indireta, as fundações e as empresas em que o Município detenha a maioria do capital social com direito a voto, especialmente:*

*I - legislar sobre assuntos de interesse local;*

*[...]*

Acerca do conceito de interesse local o saudoso professor Hely Lopes Meirelles leciona:

*"Interesse local não é interesse exclusivo do Município; não é interesse privativo da localidade; não é interesse único dos municípios. Se se exigisse essa exclusividade, essa privatividade, essa unicidade, bem reduzido ficaria o âmbito da Administração local, aniquilando-se a autonomia de que faz praça a*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 07  
Resp. (11)

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 23  
Resp. (11)

*Constituição. Mesmo porque não há interesse municipal que não o seja reflexamente da União e do Estado-membro, como, também, não há interesse regional ou nacional que não ressoe nos Municípios, como partes integrantes da Federação brasileira. O que define e caracteriza o 'interesse local', inscrito como dogma constitucional, é a predominância do interesse do Município sobre o do Estado ou da União". (gn)*

*(in Direito Municipal Brasileiro, 6ª ed., atualizada por Izabel Camargo Lopes Monteiro e Yara Darcy Police Monteiro, 1993, Malheiros, p. 98)*

O projeto trata do fundamental direito social à educação, sendo dever do município proporcionar os meios de acesso a esse direito, conforme previsão expressa na Constituição Federal:

*"Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição".*

*"Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:*

*(...)*

*V - proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação, à ciência, à tecnologia, à pesquisa e à inovação; (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 85, de 2015)*

*(...)"*

No mesmo sentido a Lei Orgânica do Município:



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 08  
Resp. AD

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 24  
Resp. J

Art. 6º *Compete ao Município, em comum com a União e o Estado, entre outras, as seguintes atribuições:*

(...)

*V - proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação e à ciência;*

(...)

Ademais, a matéria de que trata o projeto não se amolda a nenhuma das hipóteses de competência privativa do Chefe do Executivo, consoante estabelece a Constituição do Estado de São Paulo de observância obrigatória pelos Municípios:

*Artigo 24 - A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou comissão da Assembléia (sic) Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Procurador-Geral de Justiça e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.*

[...]

*§ 2º - Compete, exclusivamente, ao Governador do Estado a iniciativa das leis que disponham sobre:*

- 1 - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;*
- 2 - criação e extinção das Secretarias de Estado e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 47, XIX; (NR)*
- 3 - organização da Procuradoria Geral do Estado e da Defensoria Pública do Estado, observadas as normas gerais da União;*
- 4 - servidores públicos do Estado, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria; (NR)*
- 5 - militares, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V. 1635, 21  
Proc. Nº  
Fls. 09  
Resp. (A)

C.M.V. 1206, 21  
Proc. Nº  
Fls. 25  
Resp. (A)

*para inatividade, bem como fixação ou alteração do efetivo da Polícia Militar; (NR)*

*6 - criação, alteração ou supressão de cartórios notariais e de registros públicos.*

Por seu turno, a Lei Orgânica do Município dispõe:

*Art. 48. Compete, exclusivamente, ao Prefeito a iniciativa dos projetos de lei que disponham sobre:*

*I - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;*

*II - criação, estruturação e atribuições das Secretarias Municipais e órgãos da administração pública;*

*III - servidores públicos do Município, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;*

*IV - abertura de créditos adicionais.*

Acerca dos limites da competência legislativa municipal dos membros do Poder Legislativo destacamos decisão do Colendo Supremo Tribunal Federal que forneceu paradigma na arbitragem dos limites da competência legislativa entre o Chefe do Poder Executivo Municipal e os Membros do Poder Legislativo desta esfera federativa.

Trata-se do TEMA 917 Repercussão geral (Paradigma ARE 878911) que recebeu a seguinte redação:

*“Não usurpa competência privativa do Chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos (art. 61, § 1º, II, “a”, “c” e “e”, da Constituição Federal)”.*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 10  
Número 0

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 26  
Número 0

*Recurso extraordinário com agravo. Repercussão geral. 2. Ação Direta de Inconstitucionalidade estadual. Lei 5.616/2013, do Município do Rio de Janeiro. Instalação de câmeras de monitoramento em escolas e cercanias. 3. Inconstitucionalidade formal. Vício de iniciativa. Competência privativa do Poder Executivo municipal. Não ocorrência. Não usurpa a competência privativa do chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos. 4. Repercussão geral reconhecida com reafirmação da jurisprudência desta Corte. 5. Recurso extraordinário provido. (ARE 878911 RG, Relator(a): Min. GILMAR MENDES, julgado em 29/09/2016, PROCESSO ELETRÔNICO REPERCUSSÃO GERAL - MÉRITO DJe-217 DIVULG 10-10-2016 PUBLIC 11-10-2016 )*

Assim, consoante entendimento da Suprema Corte (Tema 917 Repercussão Geral) a iniciativa dos vereadores é ampla, encontrando limites naqueles assuntos afetos diretamente ao Chefe do Poder Executivo, quais sejam, a estruturação da Administração Pública; a atribuição de seus órgãos e o regime jurídico de servidores públicos, ainda que as propostas legislativas impliquem em criação de despesas.

Nesse sentido colacionamos decisão do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo:

## ACÓRDÃO

*Vistos, relatados e discutidos estes autos de Direta de Inconstitucionalidade nº 2082867-55.2019.8.26.0000, da Comarca de São Paulo, em que é autor PREFEITO DO MUNICÍPIO DE JUNDIAÍ, é réu PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAÍ.*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 20  
Fls. 17  
Resp.

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 27  
Resp.

*ACORDAM, em Órgão Especial do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: "POR MAIORIA DE VOTOS, JULGARAM A AÇÃO IMPROCEDENTE. FARÁ DECLARAÇÃO DE VOTO O EXMO. SR. DES. FERRAZ DE ARRUDA.", de conformidade com o voto do Relator, que integra este acórdão.*

*O julgamento teve a participação dos Exmos. Desembargadores PEREIRA CALÇAS (Presidente), ALVARO PASSOS, BERETTA DA SILVEIRA, ANTONIO CELSO AGUILAR CORTEZ, ALEX ZILENOVSKI, GERALDO WOHLERS, ELCIO TRUJILLO, CRISTINA ZUCCHI, JACOB VALENTE, ADEMIR BENEDITO, FRANÇA CARVALHO, ARTUR MARQUES, PINHEIRO FRANCO, ANTONIO CARLOS MALHEIROS, MOACIR PERES, FERREIRA RODRIGUES, EVARISTO DOS SANTOS, MÁRCIO BARTOLI, JOÃO CARLOS SALETTI, RENATO SARTORELLI (vencido), CARLOS BUENO, FERRAZ DE ARRUDA (vencido, com declaração) E SALLES ROSSI.*

*São Paulo, 21 de agosto de 2019*

**RICARDO ANAFE**  
**RELATOR**  
**Assinatura Eletrônica**

*Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2082867-55.2019.8.26.0000*

*Requerente: Prefeito do Município de Jundiaí*

*Requerido: Presidente da Câmara Municipal de Jundiaí*

*TJSP (Voto nº 30.657)*

**AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - Lei nº 8.099, de 27 de novembro de 2013, do Município de Jundiaí, que "exige 'quadro-branco' nas salas de aula das escolas" - Ato normativo que não usurpa atribuição do Chefe do Poder Executivo - Julgamento do mérito ARE-RG 878.911, repercussão geral tema 917 do Colendo Supremo Tribunal Federal - "Reafirmação da jurisprudência desta Corte no sentido de que não usurpa a competência privativa do Chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de**



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 17  
Resp. (D)

C.M.V.  
Proc. Nº 1706, 21  
Fls. 28  
Resp. (D)

*servidores públicos (art. 61, §1º, II, 'a', 'c' e 'e', da Constituição Federal)" - Não ocorrência de ofensa à regra da separação dos Poderes - Vício de iniciativa Inexistência - Rol de iniciativas legislativas reservadas ao Chefe do Poder Executivo é matéria taxativamente disposta na Constituição Estadual - A iniciativa parlamentar não ofende o disposto nos artigos 5º e 47, incisos II, XIV, da Constituição Estadual, por não veicular matéria inserida na reserva da Administração nem na reserva de iniciativa legislativa do Chefe do Poder Executivo.*

## **Pedido improcedente.**

1. Trata-se de ação direta de inconstitucionalidade proposta pelo Prefeito do Município de Jundiaí visando ao reconhecimento da inconstitucionalidade da Lei nº 8.099, de 27 de novembro de 2013, do Município de Jundiaí, que "exige 'quadro-branco' nas salas de aula das escolas", porque, segundo ele, viola o disposto nos artigos 5º, 111 e 144 da Constituição do Estado de São Paulo. Alega, ainda, que a inconstitucionalidade da lei impugnada decorre da violação à competência legislativa, pois trata de assunto que extrapola o interesse municipal, em afronta à competência privativa da União, nos termos do disposto no artigo 22, incisos I e XXIV, da Constituição Federal. Requer, assim, o recebimento e processamento da ação para que, ao final, seja declarada a inconstitucionalidade da norma combatida.

Notificado, o Presidente da Câmara Municipal de Jundiaí apresentou informações a fl. 38/40.

A Procuradoria Geral do Estado, citada, manifestou-se a fl. 70/81.

A douta Procuradoria Geral de Justiça, em seu parecer de fl. 84/91, opinou pela procedência do pedido.

## 2. É o relatório.

A Lei nº 8.099, de 27 de novembro de 2013, do Município de Jundiaí, assim dispõe:

**Lei 8.099, de 27 de novembro de 2013 Exige "quadro-branco" nas salas de aula das escolas.**



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 13  
Resp. 10

C.M.V.  
Proc. Nº 106, 21  
Fls. 29  
Resp. 10

O PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAÍ, Estado de São Paulo, conforme a rejeição de veto total pelo Plenário em 19 de novembro de 2013, promulga a seguinte lei:

**Art. 1º.** Em toda sala de aula das escolas haverá quadro confeccionado em laminado melamínico branco ("quadro-branco") apropriado para escrita com caneta retroprojetora, vedado quadro-negro para escrita com giz.

**Art. 2º.** As escolas atualmente existentes têm prazo de até 2 (dois) anos, contados do início de vigência desta lei, para se adaptarem ao ora previsto, sob pena de multa de R\$500,00 (quinhentos reais) por sala de aula, dobrada na reincidência.

**Parágrafo único.** A multa será reajustada anualmente pela variação positiva do Índice de Preços ao Consumidor Amplo-IPCA ou outro que venha a substituí-lo.

**Art. 3º.** Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

*In casu, deve ser aplicado à hipótese, o Tema 917 da sistemática da repercussão geral (ARE-RG 878.911, DJe 11.10.2016), que reafirmou a jurisprudência da Suprema Corte "no sentido de que não usurpa a competência privativa do Chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos (art. 61, §1º, II, 'a', 'c' e 'e', da Constituição Federal)", porquanto não se verifica a alegada inconstitucionalidade por vício de iniciativa, na medida em que a lei combatida não tratou de matéria cuja iniciativa é reservada ao Chefe do Poder Executivo Municipal (Cf. artigo 24, §2º, da Constituição Estadual, aplicado por simetria ao Município), não se vislumbrando violação dos princípios da*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 14  
Resp. 10

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 30  
Resp. 10

*competência exclusiva e da separação de Poderes por invasão da esfera da gestão administrativa.*

*Por sua vez, o artigo 47 da Constituição do Estado norteia a atribuição de governo do Chefe do Poder Executivo, com suas competências próprias de administração e gestão que compõem a chamada reserva de Administração, pois veiculam matérias de sua alçada exclusiva, sem interferência do Poder Legislativo, de maneira que a instituição da obrigação em questão, não envolve ato de gestão administrativa, azo pelo qual não há falar em ofensa à regra da separação dos Poderes.*

*Quanto ao vício de iniciativa, a Suprema Corte, por reiteradas decisões, vem sustentando que a cláusula de reserva constitucional de iniciativa em matéria de instauração do processo legislativo é de observância compulsória também pelos Estados-membros e pelos Municípios às hipóteses taxativamente definidas, em numerus clausus, no artigo 61, §1º, da Constituição Federal (RTJ 174/75, Relator Ministro Maurício Corrêa, RTJ 178/621, Relator Ministro Sepúlveda Pertence, RTJ 185/408-408, Relator Ministra Ellen Gracie, ADI 1.729, Relator Ministro Nelson Jobim).*

*A propósito, ensina Hely Lopes Meirelles:*

***"(...) Iniciativa é o impulso original da lei, que se faz através do projeto. Pode ser geral ou reservada. Iniciativa geral é a que compete concorrentemente a qualquer vereador, à Mesa ou comissão da Câmara, ao prefeito ou, ainda, à população; iniciativa reservada ou privativa é a que cabe exclusivamente a um titular, seja o prefeito, seja a Câmara. A iniciativa reservada ou privativa pode, ainda, ser discricionária ou vinculada: é discricionária quando seu titular pode usá-la em qualquer tempo; é vinculada quando há prazo para seu exercício, como ocorre com o projeto da lei orçamentária. (...)***

***A iniciativa reservada ou privativa assegura o privilégio do projeto ao seu titular, possibilita-lhe a retirada a qualquer momento antes da votação e limita qualitativa e quantitativamente o poder de emenda, para que não se desfigure nem se amplie o projeto original; só o autor***



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V. 1635, 21  
Proc. Nº  
Fls. 15  
Resp. A

C.M.V. 1206, 21  
Proc. Nº  
Fls. 31  
Resp. A

*pode oferecer modificações substanciais, através de mensagem aditiva. No mais, sujeita-se a tramitação regimental em situação idêntica à dos outros projetos, advertindo-se, porém, que a usurpação de iniciativa conduz à irremediável nulidade da lei, insanável mesmo pela sanção ou promulgação de quem poderia oferecer o projeto. (...)*

*Leis de iniciativa da Câmara ou, mais propriamente, de seus vereadores são todas as que a lei orgânica municipal não reserva, expressa e privativamente, à iniciativa do prefeito. As leis orgânicas municipais devem reproduzir, dentre as matérias previstas nos arts. 61, § 1º, e 165 da CF, as que se inserem no âmbito da competência municipal. São, pois, de iniciativa exclusiva do prefeito, como chefe do Executivo local, os projetos de leis que disponham sobre criação, estruturação e atribuição das secretarias, órgãos e entes da Administração Pública Municipal; matéria de organização administrativa e planejamento de execução de obras e serviços públicos; criação de cargos, funções ou empregos públicos na Administração direta, autárquica e fundacional do Município; regime jurídico e previdenciário dos servidores municipais, fixação e aumento de sua remuneração; plano plurianual, diretrizes orçamentárias, orçamento anual e créditos suplementares e especiais. Os demais projetos competem concorrentemente ao prefeito e à Câmara, na forma regimental.”<sup>1</sup>*

*Portanto, o legislador local ao exigir a utilização de 'quadro-branco' nas salas de aula das escolas no âmbito do Município, não usurpou atribuição própria da esfera de competência do Poder Executivo, afastada a alegação de violação ao princípio da independência e harmonia entre os Poderes.*

*Sobre o tema, os julgados deste Colendo Órgão Especial:*

**“AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. Lei nº 5.355, de 08 de novembro de 2017, que “dispõe sobre a obrigatoriedade de tratamento para descontaminação e assepsia da areia usada em locais de recreação, públicos ou privados, tais como creches, parques, praças, escolas,**



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 16  
Resp. A.

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 37  
Resp. B.

*clubes, quadras de esportes, condomínios e afins existentes no município de Taubaté". Alegação de vício de iniciativa e ofensa ao princípio da separação dos poderes. Rejeição. Supremo Tribunal Federal que, no julgamento do Recurso Extraordinário nº 878.911/RJ, sob rito da repercussão geral, reafirmou jurisprudência daquela Corte "no sentido de que não usurpa a competência privativa do Chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos" (Tema 917). Lei impugnada, ademais, que foi editada em termos genéricos e abstratos, sem afetar o princípio da reserva de administração, mesmo porque "o fato de a regra estar dirigida ao Poder Executivo, por si só, não implica que ela deva ser de iniciativa privativa" do Prefeito (ADI 2444/RS, Rel. Min. Dias Toffoli, j. 06/11/2014). Ação julgada improcedente." (Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2084959-40.2018.8.26.0000, Rel. Des. Ferreira Rodrigues, j. 29/08/2018).*

**"EMENTA - AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - Lei Municipal n. 5.366, de 30 de novembro de 2.017, de iniciativa parlamentar, que dispõe e assegura ao aluno deficiente prioridade na matrícula em escola municipal mais próxima de sua residência - Alegada violação aos artigos 5º, 47, II, XIV e XIX cumulados com o art. 144, todos da Constituição Estadual - Não ocorrência - Legislação impugnada que não aborda matéria inserida no rol taxativo do art. 24, parágrafo 2º, da Constituição Estadual - Ausência de invasão da competência legislativa exclusiva do Chefe do Poder Executivo - Ação improcedente." (Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2084952-48.2018.8.26.0000, Rel. Des. Salles Rossi, j. 31/10/2018).**

*Desta maneira, conclui-se que a lei impugnada, de iniciativa parlamentar não promove alteração na estrutura e atribuição dos órgãos da Administração Pública, não se verificando inconstitucionalidade em apenas determinar a utilização de "quadros-brancos" nas salas de aula das escolas, no âmbito municipal. Ademais, a norma não veicula matéria diretamente*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V. Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 18  
Resp. (A)

C.M.V. Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 33  
Resp. (A)

*relacionada às diretrizes e bases da educação nacional (Cf. artigo 22, inciso XXIV, da Constituição Federal), nem tampouco constitui ingerência concreta na organização administrativa municipal, não padecendo de qualquer vício constitucional.*

**3. À vista do exposto, pelo meu voto, julgo improcedente o pedido.**

**Ricardo Anafe**  
**Relator**

Do mesmo modo, cumpre registrar que a criação de despesa por si só não é suficiente para declarar a inconstitucionalidade de lei, conforme entendimento pacífico do Órgão Especial do Tribunal de Justiça de São Paulo:

**AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. Lei no 4126, de 10 de agosto de 2018, que "Institui o Plano Municipal para humanização do parto e dispõe sobre a administração de analgesia em partos naturais de gestantes da cidade de Mirassol e dá outras providências". (...) FALTA DE PREVISÃO ORÇAMENTÁRIA ESPECÍFICA: Não verificação. Não é inconstitucional a lei que inclui gastos no orçamento municipal anual sem a indicação de fonte de custeio em contrapartida ou com seu apontamento genérico. Doutrina e jurisprudência, do STF e desta Corte. AÇÃO PROCEDENTE (ADI nº 2001373-71.2019.8.26.0000, Rel. Des. BERETTA DA SILVEIRA, julgada em 22.05.2019, g.n.).**

*"Ação Direta de Inconstitucionalidade Lei n. 8.575/2016, de iniciativa parlamentar, do Município de Jundiaí, que dispõe sobre a realização, nos espaços públicos do município, de obras fotográficas ou de quaisquer processos análogos, desde que não haja necessidade de segurança e de interdição dos locais escolhidos, casos em que será necessária a prévia autorização do órgão competente - Usurpação de atribuição pertinente à atividade privativa do Executivo, pelo Legislativo, não*



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 1635/21  
Fls. 15  
Resp. (A)

C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 34  
Resp. (A)

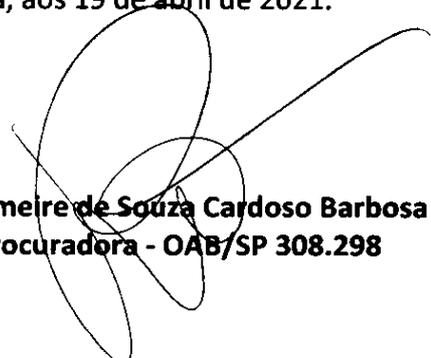
*configurada - Inteligência dos artigos 5º, parágrafo 1º, 24, parágrafo 2º, alíneas 1 e 2, 47, incisos II, XIV e XIX, 111 e 144 da Constituição Estadual da Constituição Estadual - Ausência, por outro lado, de afronta ao artigo 25 da Constituição Bandeirante, pois a falta de referência à dotação orçamentária impede, eventualmente, a exequibilidade da norma no exercício em que editada. Ação direta julgada improcedente." (TJ/SP. Órgão Especial. Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2215223-19.2016.8.26.0000, rel. Des. SÉRGIO RUI, j. em 15 de março de 2017, destacado).*

Por fim, o projeto atende ao aspecto gramatical e lógico, conforme os preceitos da Lei Complementar nº 95 de 1998 que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, consoante determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal.

Ante todo o exposto, conclui-se pela constitucionalidade do projeto. Sobre o mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.

É o parecer.

Procuradoria, aos 19 de abril de 2021.

  
**Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa**  
Procuradora - OAB/SP 308.298



C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 35  
Resp. *[Signature]*

C.M.V.  
Proc. Nº 1635/21  
Fls. 79  
Resp. *[Signature]*

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

LIDO NO EMP. EM SESSÃO DE 18/05/21

*[Signature]*  
Franklin Duarte de Lima  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

## Comissão de Justiça e Redação

### Substitutivo ao Projeto de Lei n.º 62 /2021

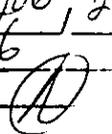
**Ementa :** Que “Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino.”

DELIBERAÇÃO		
PRESIDENTE	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
<i>[Signature]</i> Ver. Rodrigo Toloi	(X)	( )
MEMBROS	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
Ver. André Amaral	( )	( )
<i>[Signature]</i> Ver. Fábio Damasceno	(X)	( )
<i>[Signature]</i> Ver. Roberson Salame	(X)	( )
<i>[Signature]</i> Ver. Mayr	(X)	( )

Valinhos, 22 de abril de 2021.

**Parecer:** A Comissão analisou nesta data o referido Substitutivo ao Projeto de Lei 62/2021 e quanto ao seu mérito relativo a Justiça e Redação, dá o seu **PARECER FAVORÁVEL.**

(Observações: \_\_\_\_\_)

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 36  
Resp. 

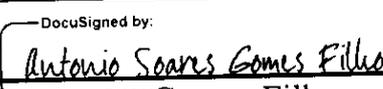
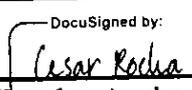
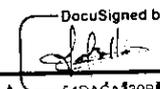
C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 20  


LIDO no RP EM SESSÃO DE 18/05/21

## Comissão de Finanças e Orçamento

  
**Franklin Duarte de Lima**  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

**Parecer Substitutivo nº1 ao Projeto nº 62 /2021: Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de internet aos estudantes da Rede Municipal de Ensino.**

<b>PRESIDENTE</b>	<b>A FAVOR DO PROJETO</b>	<b>CONTRA O PROJETO</b>
DocuSigned by:  Ver. Antonio Soares Gomes Filho	( X )	( )
<b>MEMBROS</b>	<b>A FAVOR DO PROJETO</b>	<b>CONTRA O PROJETO</b>
DocuSigned by:  Ver. Cesar Rocha Andrade Da Silva	( X )	( )
DocuSigned by:  Ver. Simone Aparecida Bellini Marcatto	( X )	( )
Ausente Ver. Thiago Samasso	( )	( )

**Parecer:** A Comissão analisou nesta data, em reunião o referido Projeto Substitutivo nº1 ao Projeto Lei nº62 e quanto ao seu mérito relativo a finanças e orçamento, dá o seu **Parecer Favorável**.

Valinhos, aos 03 de Maio de 2021.

C.M.V. Proc. Nº 1206,21  
Fls. 39  
Resp. (A)

C.M.V. Proc. Nº 1635,21  
Fls. 21  
Resp. (A)

**DocuSign**

### Certificado de conclusão

ID de envelope: 869FE5CEDEF74B60AE709AD63DC35305

Estado: Concluído

Assunto: Utilize o serviço DocuSign: PL EMENDA 73.pdf, PL No 73.pdf, SUBSTITUTIVO01 AO PL 62.pdf, SUBSTI...

Envelope de origem:

Página do documento: 4

Assinaturas: 12

Autor do envelope:

Certificar páginas: 5

Iniciais: 0

THIAGO CAPELLATO

Assinatura guiada: Ativada

Rua Sidnei Colleto 89Parque Florence

Selo do ID do envelope: Ativada

Valinhos, 13277-616

Fuso horário: (UTC-08:00) Hora do Pacífico (EUA e Canadá)

thiagocapellato@camaravalinhos.sp.gov.br

Endereço IP: 187.8.30.154

### Controlo de registos

Estado: Original

Titular: THIAGO CAPELLATO

Local: DocuSign

04/05/2021 10:08:19

thiagocapellato@camaravalinhos.sp.gov.br

### Eventos do signatário

Antonio Soares Gomes Filho

vereadortunico@gmail.com

Nível de segurança: Correio eletrónico, Autenticação de conta (Nenhuma)

### Assinatura

DocuSigned by:  
Antonio Soares Gomes Filho  
21A30A1F19044CE

Adoção de assinatura: Estilo pré-selecionado

Utilizar o endereço IP: 191.54.85.235

### Carimbo de data/hora

Enviado: 04/05/2021 10:12:35

Visualizado: 04/05/2021 12:34:14

Assinado: 04/05/2021 12:34:38

### Aviso legal de registos e assinaturas eletrónicos:

Aceite: 13/04/2021 14:02:21

ID: 754271da-cc58-4812-bf5a-d3c6fb1fee6f

Cesar Rocha

cesar\_rocha2008@yahoo.com.br

Nível de segurança: Correio eletrónico, Autenticação de conta (Nenhuma)

DocuSigned by:  
Cesar Rocha  
0FE627B2D6A744C

Adoção de assinatura: Estilo pré-selecionado

Utilizar o endereço IP: 201.42.65.175

Enviado: 04/05/2021 10:12:35

Reenviado: 06/05/2021 11:58:55

Reenviado: 10/05/2021 08:24:44

Visualizado: 11/05/2021 15:20:43

Assinado: 11/05/2021 15:21:35

### Aviso legal de registos e assinaturas eletrónicos:

Aceite: 11/05/2021 15:20:43

ID: 8088b491-e016-4754-9bee-210d5c07abfe

Simone Bellini

sabmarcatto@ig.com.br

Nível de segurança: Correio eletrónico, Autenticação de conta (Nenhuma)

DocuSigned by:  
Simone Bellini  
54DACA339BF741E

Adoção de assinatura: Assinatura desenhada no dispositivo

Utilizar o endereço IP: 179.216.126.106

Assinado através de dispositivo móvel

Enviado: 04/05/2021 10:12:36

Reenviado: 06/05/2021 11:58:56

Reenviado: 10/05/2021 08:24:45

Visualizado: 11/05/2021 17:27:14

Assinado: 11/05/2021 17:28:31

### Aviso legal de registos e assinaturas eletrónicos:

Aceite: 11/05/2021 17:27:14

ID: 59653a8f-c0b7-4e44-bfd7-5111c4eee647

Eventos de signatário presencial

Assinatura

Carimbo de data/hora

Eventos de entrega do editor

Estado

Carimbo de data/hora

Eventos de entrega do agente

Estado

Carimbo de data/hora

Evento de entrega do intermediário

Estado

Carimbo de data/hora

C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 38  
Resp. [assinatura]

C.M.V.  
Proc. Nº 1635, 21  
Fls. 22  
Resp. [assinatura]

**Eventos de entrega certificada**

**Estado**

**Carimbo de data/hora**

**Eventos de cópia**

**Estado**

**Carimbo de data/hora**

**Eventos relacionados com a  
testemunha**

**Assinatura**

**Carimbo de data/hora**

**Eventos de notário**

**Assinatura**

**Carimbo de data/hora**

**Eventos de resumo de envelope**

**Estado**

**Carimbo de data/hora**

Envelope enviado

Com hash/criptado

04/05/2021 10:12:36

Entrega certificada

Segurança verificada

11/05/2021 17:27:14

Processo de assinatura concluído

Segurança verificada

11/05/2021 17:28:31

Concluído

Segurança verificada

11/05/2021 17:28:31

**Eventos de pagamento**

**Estado**

**Carimbo de data/hora**

**Aviso legal de registos e assinaturas eletrónicos**



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 39  
Resp.

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

PARA ORDEM DO DIA DE 25, 05, 21

**Franklin Duarte de Lima**  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

SUBSTITUTIVO:

Aprovado por unanimidade e dispensado de  
Segunda Discussão em sessão de 25, 05, 21  
Providencie-se e em seguida archive-se.

**Franklin Duarte de Lima**  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos

Segue Autógrafo nº ..... 45 / 21 .....

**Franklin Duarte de Lima**  
Presidente  
Câmara Municipal de Valinhos



C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 90  
Resp.

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 62/21 - Substitutivo - Autógrafo nº 45/21 - Proc. nº 1206/21 - CMV

## LEI Nº

**Dispõe sobre a obrigatoriedade do fornecimento de chip de Internet gratuita aos estudantes da Rede Municipal de Ensino.**

**LUCIMARA GODOY VILAS BOAS**, Prefeita do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ela sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º.** Fica o Poder Executivo obrigado a fornecer Chip de Internet gratuita aos estudantes da Rede Municipal de Ensino mediante fornecimento de Cartão SIM, com a finalidade de garantir o acesso aos conteúdos disponibilizados pela Secretaria de Educação.

**Art. 2º.** O público-alvo prioritário são os estudantes da rede tanto do período diurno quanto noturno.

**Art. 3º.** O Cartão SIM será entregue para os alunos que preenchem os seguintes requisitos:

I – estar regularmente matriculado; e

II – estudantes pertencentes às famílias inscritas no cadastro de programas sociais ou que apresentem renda bruta mensal familiar per capita de até meio salário mínimo vigente, podendo se estender ao atendimento de alunos com renda per capita de até um salário mínimo e meio.

**Recebido**  
28 MAIO 2021/  
15:30  
  
**Patricia Moraes Bonci**  
Matricula 23.341  
Departamento Técnico-Legislativo  
SAJ



C.M.V.  
Proc. Nº 1206/21  
Fls. 41  
Resp. \_\_\_\_\_

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 62/21 - Substitutivo - Autógrafo nº 45/21 - Proc. nº 1206/21 - CMV

fl. 02

**Art. 4º.** Os alunos poderão manifestar interesse nas escolas onde estão matriculados.

**Art. 5º.** A entrega do Cartão SIM com plano mensal de dados móveis, será efetivada com a retirada pelo aluno diretamente na unidade escolar.

**Art. 6º.** O Chip poderá conter o pacote de internet e os aplicativos da rede caso implantados.

**Art. 7º.** As despesas decorrentes da execução da presente Lei correrão por conta de verbas próprias, consignadas no orçamento, suplementadas se necessário.

**Art. 8º -** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando as disposições em contrário.

**Prefeitura do Município de Valinhos,  
aos**

**LUCIMARA GODOY VILAS BOAS  
Prefeita Municipal**

**Câmara Municipal de Valinhos,  
aos 25 de maio de 2021.**

  
**Franklin Duarte de Lima  
Presidente**



C.M.V.  
Proc. Nº 1206, 21  
Fls. 47  
P

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 62/21 - Substitutivo - Autógrafo nº 45/21 - Proc. nº 1206/21 - CMV

fl. 03

**Luiz Mayr Neto**  
**1º Secretário**

**Simone Aparecida Bellini Marcatto**  
**2ª Secretária**