



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

PROJETO DE LEI
Nº 40, 18

PROJETO DE LEI Nº 40 / 2018

Senhor Presidente,
Senhores Vereadores:

O vereador que esta subscreve, nos termos regimentais, apresenta o Projeto de Lei em anexo que "**dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registros municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta**" para apreciação em Plenário, requerendo a sua aprovação e remessa ao Senhor Prefeito de acordo com a Lei Orgânica do Município de Valinhos, no termos que segue.

Justificativa:

A presente proposta pretende que travestis e transexuais possam optar por utilizar seus nomes sociais nas entidades e órgãos públicos municipais de Valinhos, ao invés dos nomes registrados em seus documentos.

De acordo com a iniciativa o novo nome a ser adotado deverá passar por requerimento mediante manifestação da pessoa interessada, por escrito, no momento do preenchimento de cadastro ou ao se apresentar para o atendimento nos órgãos da administração municipal direta e indireta.

Tema de grande complexidade, a apresentação deste Projeto de Lei atende solicitação feita por cidadãos valinhenses ao PSDB Diversidade. A proposta tem entre seus objetivos o fortalecimento da cidadania desse grupo social, dar dignidade e evitar constrangimento às pessoas que preferem ser tradas pelo nome social.

A iniciativa segue tendência nacional a assegurar atendimento ao cidadão que não seja vexatório ou constrangedor, garantindo a construção de política pública de combate à homofobia e à promoção da cidadania da população de travestis e transexuais no município de Valinhos.

A aprovação do projeto em tela não será somente uma conquista para travestis e transexuais, mas também um avanço sobre as questões de Direitos Humanos no município, e na construção de políticas públicas para a defesa e promoção dos direitos LGBTTs, tendo em vista a discriminação por orientação sexual e identidade de gênero e preconceito sofridos por essas pessoas na sociedade.

Acredito a política inicia-se pelo respeito à autoidentidade e pela não discriminação proveniente do conflito entre o registro civil e a realidade social do cidadão. E já é tempo de reconhecer a identidade social do cidadão travesti e transexual, sem causar embaraços em atendimento feitos pelos setor da administração pública municipal.

Assim, busca-se assegurar o uso de um nome pelo qual, em seu meio social, o cidadão travesti ou transexual se reconhece ou é reconhecido, sem mudanças no seu registro civil, o que a Justiça já reconhece como possível.

Nestes termos, submete-se o Projeto de Lei ora apresentado à apreciação desta Casa de Leis, por sua importância e alcance social, na certeza de que após o trâmite regular, será ao final deliberado e aprovado na forma regimental.

Valinhos, 22 de fevereiro de 2018.


Rodrigo Fagnani Popó
Vereador - PSDB



C.M.V.
Proc. Nº 882, 18
Fls. 02
Resp.

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

PROJETO DE LEI Nº 40 /2018

Dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registros municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta.

..., Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica,

FAZ SABER que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

Art. 1º. Os órgãos e entidades da Administração Municipal Direta e Indireta devem incluir e usar o nome social das pessoas travestis e transexuais em todos os registros municipais relativos aos serviços públicos sob sua responsabilidade, como fichas de cadastro, formulários, prontuários, registros escolares e outros documentos congêneres.

§ 1º. Entende-se por nome social aquele pelo qual travestis e transexuais se reconhecem, bem como são identificados por sua comunidade e em seu meio social.

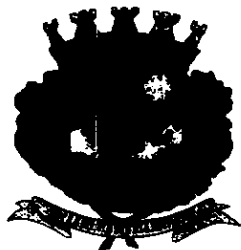
§ 2º. A anotação do nome social das pessoas travestis e transexuais deverá ser colocada por escrito, em parênteses, antes do respectivo nome civil.

Art. 2º. As pessoas travestis e transexuais deverão manifestar seu interesse na inclusão do nome social no ato do preenchimento das fichas.

Art. 3º. É dever da Administração Pública Municipal Direta e Indireta respeitar o nome social das pessoas travestis ou transexuais, sempre que houver, usando-o para se referir a essas pessoas, evitando, no trato social, a utilização do respectivo nome civil.

§ 1º. Havendo a necessidade de confecção de crachás, carteiras ou outro tipo de documento de identificação, deverá ser observado, mediante prévia solicitação por escrito do interessado, o nome social das pessoas travestis ou transexuais e não o nome civil dessas pessoas.

§ 2º. Nas manifestações que eventualmente se fizerem necessárias em documentos internos da Administração Direta e Indireta, relativas às pessoas travestis ou transexuais, deverá ser utilizado o termo "nome social", vedado o uso de expressões pejorativas.



C.M.V.
Proc. Nº 822, 18
Fls. 03
Resp. P

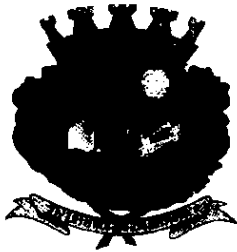
CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

§ 3º. Nos casos em que o interesse público exigir, inclusive para salvaguardar direitos de terceiros, deverá ser considerado o nome civil das pessoas travestis e transexuais.

Art. 4º. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogam-se as disposições em contrário.

Prefeitura Municipal de Valinhos,
aos

....
Prefeito Municipal



C.M.V. _____
Proc. Nº 822,118
Fls. 04
Resp. _____

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

ANEXO I

REQUERIMENTO

Nos termos do artigo 2º, caput, da Lei nº, de .. de de 2018, eu,
(nome civil do/a interessado/a), portador/a da Cédula de Identidade nº e
inscrito/a no CPF sob o nº, solicito a inclusão e uso do meu nome social
"**...indicação do nome social...**", nos registros municipais relativos aos serviços
públicos prestados por este órgão ou unidade.

Valinhos, ... de de

(assinatura do/a interessado/a)



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 05
Resp. JL

Parecer DJ nº ____/2018

Assunto: Projeto de Lei nº 40/2018 – Aatoria da Vereador Rodrigo Fagnani Popó que – Dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registro municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta.

À Diretoria Jurídica
Dra. Karine Barbarini da Costa

CÓPIA

Trata-se de parecer jurídico solicitado pela Comissão de Justiça e Redação acerca do projeto de lei em epígrafe que *Dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registro municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta.*

Ab initio, ressalta-se que a opinião jurídica exarada neste parecer não tem força vinculante, sendo que seus fundamentos podem ou não serem utilizados pelos membros desta Casa.

Preliminarmente, cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Desta feita, considerando os aspectos constitucionais, passamos a análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.

A proposta em exame, no que tange à matéria, afigura-se revestida de legalidade, eis que por força da Constituição os Municípios foram dotados de autonomia legislativa, que vem consubstanciada na capacidade de legislar sobre



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V. 832
Proc. **CANCELADO**
Fls. _____
Resp. _____

C.M.M.
Proc. Nº 822/18
Fls. 06
Resp. _____

assuntos de interesse local, e de suplementar a legislação federal e estadual no que couber (art. 30, I e II da CRFB).

No tocante à iniciativa Parlamentar a matéria da proposição em comento não é de iniciativa privativa do Prefeito, art. 48 da Lei Orgânica do Município e art. 24, § 2º Constituição Bandeirante, logo, o Projeto de Lei atende os preceitos legais em relação à regra de iniciativa:

Lei Orgânica de Valinhos

Art. 48. *Compete, exclusivamente, ao Prefeito a iniciativa dos projetos de lei que disponham sobre:*

I - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;

II - criação, estruturação e atribuições das Secretarias Municipais e órgãos da administração pública;

III - servidores públicos do Município, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;

IV - abertura de créditos adicionais.

Constituição do Estado de São Paulo

Artigo 24 - *A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou comissão da Assembléia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Procurador-Geral de Justiça e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.*

(...)



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V. ^{822/18}
Proc. ~~822/18~~
Fis. ~~07~~
Resp. _____

C.M.V. _____
Proc. Nº 822/18
Fis. 07
Resp. _____

§ 2º - *Compete, exclusivamente, ao Governador do Estado a iniciativa das leis que disponham sobre:*

1 - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;

2 - criação e extinção das Secretarias de Estado e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 47, XIX; (NR) - Redação dada pela Emenda Constitucional nº 21, de 14/2/2006.

3 - organização da Procuradoria Geral do Estado e da Defensoria Pública do Estado, observadas as normas gerais da União;

4 - servidores públicos do Estado, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria; (NR) - Redação dada pela Emenda Constitucional nº 21, de 14/2/2006.

5 - militares, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência para inatividade, bem como fixação ou alteração do efetivo da Polícia Militar; (NR) - Redação dada pela Emenda Constitucional nº 21, de 14/2/2006.

6 - criação, alteração ou supressão de cartórios notariais e de registros públicos

Deste modo quanto à iniciativa parlamentar também não se vislumbra óbice por tratar de matéria que não se encontra no rol de hipóteses de iniciativa privativa do Chefe do Executivo e, ademais a medida não acarreta despesas.

Por seu turno em 5 de fevereiro de 2018 foi sancionado pelo presidente Michel Temer o decreto nº 9.278/18 que regulamenta a lei nº 7.116, de 29 de agosto de 1983, para que as carteiras de identidade possam abranger o nome social de pessoas transgênero.

A esse respeito, em recente decisão do STF o Ministro Marco Aurélio se posicionou favorável pela possibilidade de mudança de prenome e gênero no



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 822/18
Fls. 08
Resp. _____

registro civil, mediante averbação no registro original, em nome dos princípios da autodeterminação e da dignidade da pessoa humana:

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE 4.275 DISTRITO FEDERAL
RELATOR : MIN. MARCO AURÉLIO REQTE.(S) :PROCURADORA-GERAL DA
REPÚBLICA INTDO.(A/S) :PRESIDENTE DA REPÚBLICA ADV.(A/S)
:ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO INTDO.(A/S) :CONGRESSO NACIONAL AM.
CURIAE. :INSTITUTO BRASILEIRO DE DIREITO DE FAMÍLIA - IBDFAM
ADV.(A/S) :RODRIGO DA CUNHA PEREIRA E OUTRO(A/S) AM. CURIAE.
:GRUPO DE ADVOGADOS PELA DIVERSIDADE SEXUAL - GADVS ADV.(A/S)
:PAULO ROBERTO IOTTI VECCHIATTI AM. CURIAE. :ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA
DE GAYS, LÉSBICAS E TRANSGÊNEROS - ABGLT ADV.(A/S) :PAULO ROBERTO
IOTTI VECCHIATTI AM. CURIAE. :GRUPO DIGNIDADE - PELA CIDADANIA DE
GAYS, LÉSBICAS E TRANSGÊNEROS ADV.(A/S) :RAFAEL DOS SANTOS
KIRCHHOFF AM. CURIAE. :LABORATÓRIO INTEGRADO EM DIVERSIDADE
SEXUAL E DE GÊNERO, POLÍTICAS E DIREITOSLIDIS ADV.(A/S) :DANIEL
ANTÔNIO DE MORAES SARMENTO AM. CURIAE. :CENTRO LATINO-
AMERICANO EM SEXUALIDADE E DIREITOS HUMANOS - CLAM ADV.(A/S)
:DANIEL ANTÔNIO DE MORAES SARMENTO AM. CURIAE. :CONSELHO
FEDERAL DE PSICOLOGIA ADV.(A/S) :VICTOR MENDONCA NEIVA AM.
CURIAE. :DEFENSOR PÚBLICO-GERAL FEDERAL ADV.(A/S) :GUSTAVO ZORTEA
DA SILVA R E L A T Ó R I O O SENHOR MINISTRO MARCO AURÉLIO – Adoto,
como relatório, as informações prestadas pelo assessor Dr. Lucas Faber de
Almeida Rosa: O Procurador-Geral da República ajuizou ação direta de
inconstitucionalidade, buscando seja conferida, ao artigo 58 da Lei nº
6.015/1973, interpretação conforme ao Texto Maior. Eis o teor do
dispositivo questionado:

Art. 58. O prenome será definitivo, admitindo-se, todavia, a sua substituição
por apelidos públicos notórios.



C.M.V.
Proc. Nº 8221/P
Fls. 09
Resp. *[Signature]*

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Segundo narra, a interpretação do preceito em jogo em consonância com os artigos 1º, inciso III, 3º, inciso IV, e 5º, cabeça e inciso X, da Carta Federal direciona à possibilidade de mudança de sexo e prenome, por transexuais, no registro civil.

Aponta existirem duas abordagens não excludentes da transexualidade: a biomédica, que a define como distúrbio de identidade de gênero, e a social, embasada no direito à autodeterminação da pessoa. Consoante alega, impor a cidadão a manutenção de prenome em descompasso com a própria identidade atenta contra a dignidade e compromete a interlocução com terceiros, em espaços públicos e privados. Alude ao direito comparado, sustentando ter o Tribunal Europeu de Direitos do Homem entendido que a recusa em autorizar a retificação de certidão de nascimento de transexual ofende a garantia à vida privada prevista na Convenção Europeia de Direitos Humanos.

Diz ser incongruente permitir a alteração de prenome sem a correspondente modificação de sexo no registro civil. Assevera que o direito fundamental à identidade de gênero justifica a troca de prenome, independentemente da realização da cirurgia. Pondera que a configuração da transexualidade não depende do procedimento cirúrgico. Reporta-se à experiência alemã, na qual reconhecida, pelo legislador, duas situações de mudança de prenome por transexual: com e sem cirurgia. Informa haver o Tribunal Constitucional Federal alemão condicionado a alteração no registro civil sem a cirurgia à faixa etária – ao menos 18 anos –, à convicção, há 3 anos, de pertencer ao gênero oposto ao biológico e à aferição da observância dos requisitos por grupo de especialistas.

Argui mostrar-se consentânea com a Carta da Republica interpretação segundo a qual a expressão “apelidos públicos notórios”, inserida no artigo 58 da Lei nº 6.015/1973, abrange o prenome social dos transexuais, ensejando também a modificação relativa ao registro de gênero.



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 10
Resp. [assinatura]

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

Sob o ângulo do risco, salienta que a não declaração do direito em jogo expõe os transexuais a danos gravíssimos.

Requer, liminarmente, seja conferida ao artigo 58 da Lei nº 6.015/1973 interpretação conforme à Constituição Federal, reconhecendo-se aos transexuais, independentemente da realização de cirurgia de transgenitalização, o direito à mudança de prenome e sexo no registro civil. Pede, caso o indivíduo não opte pela cirurgia, a fixação dos seguintes requisitos para a alteração do assentamento: (i) idade superior a 18 anos; (ii) convicção, há pelo menos 3 anos, de pertencer ao gênero oposto ao biológico; e (iii) baixa probabilidade, de acordo com pronunciamento de grupo de especialistas, de modificação da identidade de gênero. Pugna, alfim, pela confirmação da tutela de urgência.

Postula, sucessivamente, caso o Tribunal não entenda suficiente para a solução da questão em jogo a interpretação do artigo 58 da Lei nº 6.015/1973, seja a ação direta admitida como arguição de descumprimento de preceito fundamental, voltada contra decisões judiciais que implicaram o indeferimento do pedido de mudança do registro civil de transexual, anexadas à petição inicial.

Em 23 de julho de 2009, o Presidente do Supremo acionou o disposto no artigo 12 da Lei nº 9.868/1999, solicitando as informações, a manifestação do Advogado-Geral da União e o parecer do Procurador-Geral da República.

O Presidente da República tece considerações sobre a transexualidade. Aponta ter o Poder Executivo tutelado o direito do transexual mediante a instituição, no Sistema Único de Saúde, de processo transexualizador. Defende a possibilidade da retificação do registro civil postulada na peça primeira, desde que não implique a eliminação da averbação originária com o gênero e prenome anteriores. A Câmara dos Deputados assevera não ter informações a prestar, presente o disposto no artigo 103, § 3º, da Carta da República. O Senado Federal alude à proporcionalidade e adequação social



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 11
Resp. [assinatura]

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

das normas relativas ao nome e ao registro civil no Brasil. Aduz que o Poder Público promove os direitos fundamentais dos transexuais de forma eficiente, assegurando a realização de cirurgia de transgenitalização. Frisa ser inviável a modificação do assentamento sem a submissão ao procedimento, considerada a imprescindibilidade de o registro corresponder à realidade física. Afirma a impropriedade de o Poder Judiciário atuar como legislador positivo.

A Advocacia-Geral da União diz da inadmissibilidade da ação direta. Consoante alega, o artigo 58 da Lei nº 6.015/1973 não rege a situação relativa à mudança de registro do transexual, não comportando a interpretação conforme buscada pelo requerente. No mérito, sustenta a parcial procedência do pedido. Argumenta que a condição de transexual, a revelar a necessidade de alteração do quanto averbado em relação ao nome e ao gênero, independe da realização de cirurgia de transgenitalização. Ressalva a necessidade de manter registrado o estado anterior, afirmando que o desaparecimento do sujeito pregresso inviabilizaria a cobrança de débitos civis e tributários, bem assim a persecução penal.

O Procurador-Geral da República opina pela procedência do pleito, reiterando as razões expostas na peça primeira.

Em 8 de junho de 2011, Vossa Excelência deferiu o ingresso, como terceiro interessado, do Instituto Brasileiro de Direito de Família – IBDFAM.

Em 20 de setembro de 2013, não acolheu os pedidos de intervenção formulados por Nuances – Grupo pela Livre Expressão Sexual e por Igualdade – Associação de Travestis e Transexuais do Rio Grande do Sul.

Admitiu, em 3 de outubro de 2014, no processo, como terceiros, o Grupo de Advogados pela Diversidade Sexual – GADVS e a Associação Brasileira de Lésbicas, Gays, Bissexuais, Travestis e Transexuais – ABGLT.



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 12
Resp. _____

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Em 26 de novembro de 2015, deferiu pleito de ingresso, como interessado, do Grupo Dignidade – Pela Cidadania de Gays, Lésbicas e Trans.

Admitiu, em 23 de agosto de 2016, como terceiros, o Centro Latino-Americano em Sexualidade e Direitos Humanos – CLAM, o Laboratório Integrado em Diversidade Sexual e de Gênero, Políticas e Direitos – LIDIS e o Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil.

O processo está concluso no Gabinete.

É o relatório.

VOTO

O SENHOR MINISTRO MARCO AURÉLIO (RELATOR) – A questão constitucional em jogo envolve definir a interpretação do artigo 58 da Lei nº 6.015/1973 consentânea com a Carta Federal, relativamente à possibilidade de transexual alterar o registro civil de nome e gênero. Eis o teor do preceito:

Art. 58. O prenome será definitivo, admitindo-se, todavia, a sua substituição por apelidos públicos notórios.

Rejeito a preliminar, suscitada pela Advocacia-Geral da União, de inadmissibilidade da ação direta. O artigo 58 da Lei nº 6.015/1973 permite a técnica de interpretação conforme à Carta Federal. Embora lacônico, o dispositivo encerra situação excepcional na qual autorizada a substituição do prenome por apelido público notório. O exame do alcance desta última expressão revela a polissemia da norma, sobretudo a partir das balizas do Texto Maior. A ressaltar essa óptica, o preceito tem sido utilizado por magistrados para afastar o direito à mudança do prenome e gênero averbados relativamente a transexual, consoante revelam as decisões judiciais anexadas à petição inicial (folha 31).

A controvérsia submetida ao Supremo consiste em definir se, ante a norma, é possível a modificação de prenome e gênero de transexual no registro



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 13
Resp. *[Signature]*

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

civil, independentemente da realização de cirurgia de transgenitalização, estabelecendo-se a interpretação do artigo 58 da Lei nº 6.015/1973 em harmonia com o Diploma Maior.

A adequada solução da questão pressupõe a fixação de premissas corretas no tocante à terminologia própria, sob pena de confundir expressões e vocábulos. A transexualidade, versada nesta ação, não é o mesmo que a homossexualidade – na qual delimitada a orientação sexual¹ –, tampouco alcança travestis – uma vez ausente a repulsa pela genitália do sexo biológico. Segundo as palavras de Maria Berenice Dias²:

A transexualidade é uma divergência entre o estado psicológico de gênero e as características físicas e morfológicas perfeitas que associam o indivíduo ao gênero oposto. Caracteriza-se por um forte conflito entre o corpo e a identidade de gênero e compreende um arraigado desejo de adequar – hormonal e cirurgicamente – o corpo ao gênero almejado. Existe uma ruptura entre o corpo e a mente, o transexual sente-se como se tivesse nascido no corpo errado, como se esse corpo fosse um castigo ou mesmo uma patologia congênita. O transexual se considera pertencente ao sexo oposto, entalhado com o aparelho sexual errado, o qual quer ardentemente erradicar. Enquanto o homossexual aceita seu sexo biológico, o transexual rejeita seu próprio sexo anatômico. O transexual masculino tem ego corporal e psíquico femininos. Com o transexual feminino, ocorre o contrário.

[...]

Já travestis são pessoas que, independente da orientação sexual, aceitam o seu sexo biológico, mas se vestem, assumem e se identificam como do gênero oposto. Não sentem repulsa por sua genitália, como ocorre com os transexuais. Por isso não perseguem a redesignação cirúrgica dos órgãos sexuais, até porque encontram gratificação sexual com o seu sexo.



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 14
Resp. _____

O tema é sensível e envolve valores constitucionais de importância maior. Cabe indagar: mostra-se legítimo recusar a transexuais o direito à alteração do prenome e gênero no registro civil? A resposta é desenganadamente negativa.

É tempo de a coletividade atentar para a insuficiência de critérios morfológicos para afirmação da identidade de gênero, considerada a dignidade da pessoa humana. Descabe potencializar o inaceitável estranhamento relativo a situações divergentes do padrão imposto pela sociedade para marginalizar cidadãos, negando-lhes o exercício de direitos fundamentais.

A tutela estatal deve levar em conta a complexidade ínsita à psique humana, presente a pluralidade dos aspectos genésicos conformadores da consciência. É inaceitável, no Estado Democrático de Direito, inviabilizar a alguém a escolha do caminho a ser percorrido, obstando-lhe o protagonismo, pleno e feliz, da própria jornada.

A dignidade da pessoa humana, princípio desprezado em tempos tão estranhos, deve prevalecer para assentar-se o direito do ser humano de buscar a integridade e apresentar-se à sociedade como de fato se enxerga. Solução diversa apenas reforça o estigma que conduz muitos cidadãos transgêneros à depressão, à prostituição e ao suicídio. É o que revela estudo conduzido pelas professoras Liliana Lopes Pedral Sampaio e Maria Thereza Ávila Dantas Coelho3 :

[...]

As formas de lidar com as mais diversas situações são explicadas por Flávio como "um meio de ir levando essa coisa, mas que dói, dói. Eu não quero o meu nome como ele é; eu quero um nome masculino, que me represente no masculino" (Flávio). Essa situação se amplia com a dificuldade de ingresso e permanência no mercado de trabalho, mesmo para os que concluíram a formação universitária, como é o caso de mais uma dessas pessoas. Muitas



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 15
Resp. *[Signature]*

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

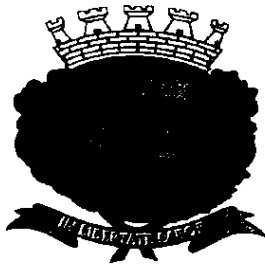
vezes, a assunção da transexualidade implica o abandono do trabalho. Os homens contam que, como forma de sobrevivência, partem para o trabalho autônomo, quando conseguem, ou então se submetem a trabalhar para casas de prostituição, não se prostituindo, mas fazendo a propaganda do lugar. Trabalhar em borracharia é mais uma opção apresentada por Flávio, mas, segundo ele, extremamente difícil, por conta do machismo. Quando não conseguem nenhum trabalho, a alternativa que muitas vezes resta é o tráfico de drogas, o que, segundo Flávio, não é raro acontecer.

[...]

Surge relevante a autonomia da vontade, na vivência desimpedida do autodescobrimento, condição de plenitude do ser humano. É dever do Poder Público, no Estado Democrático de Direito, promover a convivência pacífica com o outro, na seara do pluralismo, sem admitir o crivo da maioria sobre escolhas exclusivamente morais, sobretudo quando decorrem de inafastáveis circunstâncias próprias à constituição somática da pessoa. Cabe a cada qual trilhar a respectiva jornada, arcando com a responsabilidade imposta pela própria consciência, na busca pelos objetivos que se propôs a cumprir.

Consectário lógico desse raciocínio é a autorização da mudança no registro civil, independentemente da cirurgia de transgenitalização. Observem a organicidade do Direito. A alteração no assentamento decorre da dignidade da pessoa humana, presente incompatibilidade da morfologia sexual com a identidade de gênero. Legitima-se a modificação para permitir que a pessoa possa viver plenamente em sociedade, tal como se percebe.

Como se vê, os fundamentos para autorização da mudança do registro civil pressupõem não a submissão a procedimento cirúrgico, o qual altera apenas o aspecto anatômico, mas, sim, a condição de transexual. A disforia e o sofrimento dela decorrentes justificam a troca do prenome, com ou sem cirurgia. A ressaltar essa óptica, Maria Berenice Dias anota que,



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 16
Resp. [assinatura]

"atualmente, muitos transexuais não desejam realizar a cirurgia, ainda que não sintam prazer sexual não sentem repulsa por seus órgãos genitais"4 . Impossível, juridicamente, é impor a mutilação àqueles que, tão somente, buscam a plena fruição de direitos fundamentais, a integral proteção assegurada pela dignidade da pessoa humana.

Contudo, a modificação do registro civil constitui situação excepcional no ordenamento jurídico. O critério morfológico, embora carente de mitigação, ainda é parâmetro relevante para a identificação de cidadãos. Nos casos em que não realizada a cirurgia de transgenitalização, a alteração do assentamento deve ser precedida da verificação de critérios técnicos aptos a comprovar a transexualidade. Mostra-se adequado observar o que preconizado na Resolução nº 1.955, de 3 de setembro de 2010, do Conselho Federal de Medicina. A norma dispõe sobre a cirurgia de transgenitalização, estabelecendo os requisitos a serem atendidos pelo paciente a fim de redefinir, com segurança, os caracteres sexuais. Eis o teor dos dispositivos pertinentes:

RESOLVE:

[...]

Art. 3º Que a definição de transexualismo obedecerá, no mínimo, aos critérios abaixo enumerados:

- 1) Desconforto com o sexo anatômico natural;*
- 2) Desejo expresso de eliminar os genitais, perder as características primárias e secundárias do próprio sexo e ganhar as do sexo oposto;*
- 3) Permanência desses distúrbios de forma contínua e consistente por, no mínimo, dois anos;*
- 4) Ausência de transtornos mentais.*

Art. 4º Que a seleção dos pacientes para cirurgia de transgenitalismo obedecerá a avaliação de equipe multidisciplinar constituída por médico



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 17
Resp. 

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

psiquiatra, cirurgião, endocrinologista, psicólogo e assistente social, obedecendo os critérios a seguir definidos, após, no mínimo, dois anos de acompanhamento conjunto:

- 1) Diagnóstico médico de transgenitalismo;*
- 2) Maior de 21 (vinte e um) anos;*
- 3) Ausência de características físicas inapropriadas para a cirurgia.*

Essas condições devem ser transpostas, no que couber, aos casos de modificação do registro civil sem a realização de cirurgia. Decisão com essa relevância pressupõe estar a pessoa em faixa etária condizente com o grau de amadurecimento necessário, bem assim diagnóstico de equipe médica especializada, em lapso temporal a revelar a definitividade da mudança.

A alteração do assentamento de pessoa não submetida à transgenitalização deve ser condicionada ao preenchimento dos seguintes requisitos: (i) idade mínima de 21 anos – cumpre esclarecer, neste ponto, não estar em jogo a maioridade civil, alcançada, nos termos do Código Civil de 2002, aos 18 anos, mas, sim, a maturidade adequada para a tomada de decisão; e (ii) diagnóstico médico de transexualismo, consoante os critérios do artigo 3º da Resolução nº 1.955/2010, do Conselho Federal de Medicina, por equipe multidisciplinar constituída por médico psiquiatra, cirurgião, endocrinologista, psicólogo e assistente social, após, no mínimo, dois anos de acompanhamento conjunto.

Vale notar que esses pressupostos devem ser aferidos em procedimento de jurisdição voluntária, com a participação do Ministério Público, observados os artigos 98 e 99 da Lei nº 6.015/1973.

No campo da forma e da publicidade da mudança do registro civil, cabe acolher o pedido da Advocacia-Geral da União. A adequação do nome à identidade psicossocial de gênero não elimina o caminho trilhado até aquele momento pelo transexual. Trata-se da mesma pessoa, sendo



C.M.V.
Proc. Nº 822/18
Fls. 18
Resp. _____

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

responsável por atos praticados na situação anterior. Inexiste direito absoluto, de modo que a modificação de prenome e sexo no registro civil, embora relativa à esfera íntima, não pode ser justificativa para descontinuidade das informações registradas. É necessário resguardar o interesse público de sanar divergências ou dúvidas relativas ao estado da pessoa, consubstanciado no princípio da veracidade do registro. Isso não significa expor a constrangimentos ou preconceito. Qualquer discriminação por parte de terceiros, decorrente da condição de transgênero, será resolvida no campo da responsabilidade civil.

O acesso de terceiros de boa-fé ao teor da averbação atinente à alteração do nome e do sexo deve ser, contudo, condicionado a autorização judicial, conferida em procedimento de jurisdição voluntária no qual demonstrado justo motivo para o levantamento do sigilo sobre o conteúdo da informação.

Julgo parcialmente procedente o pedido para assentar, como interpretação do artigo 58 da Lei nº 6.015/1973 compatível com a Constituição Federal, a possibilidade de mudança de prenome e gênero no registro civil, mediante averbação no registro original, condicionandose a modificação, no caso de cidadão não submetido à cirurgia de transgenitalização, aos seguintes requisitos: (i) idade mínima de 21 anos; e (ii) diagnóstico médico de transexualismo, presentes os critérios do artigo 3º da Resolução nº 1.955/2010, do Conselho Federal de Medicina, por equipe multidisciplinar constituída por médico psiquiatra, cirurgião, endocrinologista, psicólogo e assistente social, após, no mínimo, dois anos de acompanhamento conjunto. Tenho como inconstitucional interpretação do artigo que encerre a necessidade de cirurgia para ter-se a alteração do registro quer em relação ao nome, quer no tocante ao sexo.

É como voto



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 0221/18
Fls. 19
Resp. [assinatura]

Quanto ao aspecto gramatical e lógico o projeto atende aos preceitos da Lei Complementar nº 95 de 1998 que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal.

Ante o exposto, a presente propositura atende aos preceitos constitucionais e legais. **Sobre o mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.**

É o parecer.

D.J., aos 16 de abril de 2018.

Aparecida de Lourdes Teixeira
Procuradora - OAB/SP 218. 375

Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa
Procuradora - OAB/SP 308.298

De acordo com o parecer jurídico. Encaminhe-se ao Presidente da Comissão de Justiça e Redação para apreciação.

Karine Barbarini da Costa
Diretora Jurídica - OAB/SP nº 224.506



C.M.M.
Proc. Nº 822/18
Fls. 20
Resp. [assinatura]

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Projeto de Lei nº 40/2018 restaurado conforme determinação da Senhora Presidente em anexo.

Valinhos, aos 12 de novembro de 2020.


Rafael Alves Rodrigues
Chefe do Legislativo



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 21
Resp. 

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

Ao Departamento Jurídico – Setor Legislativo

Diante da manifestação contida na CI 51/2020/L/DJ , para que não haja prejuízo à tramitação de nenhum Projeto de Lei bem como ao nobre vereador, determino a restauração dos autos em seu inteiro teor e o imediato encaminhamento à Comissão de Justiça e Redação, para que integre a ordem do dia com a maior brevidade.

G.P., 12 de novembro de 2020



Dalva Berto
Presidente



C.M.V.
Proc. Nº 822/18
Fls. 22
Resp. 

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

RECEBI CÓPIA DO
PRESENTE DOCUMENTO
Valinhos 11 / 11 / 2020
AS 16 : 39

Assinatura

Comunicação Interna nº 51 /2020/L/DJ

À Chefia de Gabinete da Presidência

Valinhos, 11 de novembro de 2020.

Prezada Senhora,

Em atenção ao despacho que encaminhou o Ofício nº 007/2020-GV, do vereador Rodrigo Vieira Braga Fagnani, temos a informar que o Projeto de Lei nº 40/2018, que “dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas no âmbito da administração direta e indireta”, não consta nas dependências deste Setor Legislativo.

Analisando registros do Departamento Jurídico da época, verificamos que o referido projeto foi devolvido com parecer jurídico à Comissão de Justiça e Redação em 04 de maio de 2018, conforme Comunicação Interna nº 016/2018, cópia anexa, sendo este o último registro localizado. Embora não conste identificação do recebedor, identificamos que a assinatura aposta é da ex-Assessora de Gabinete Andréa de Paula Juliato. Informamos ainda que o parecer jurídico exarado ao projeto em questão havia sido favorável.

Considerando que à época esta Presidência exercia função de Presidente da Comissão de Justiça e Redação, sugerimos que sejam verificados os registros de movimentação de processos da época, do dia 04 de maio de 2018 em diante.

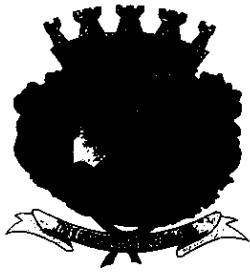
Destacamos por fim que à época da transição de mandatos das comissões permanentes (janeiro e fevereiro de 2019) estes subscritores não ocupavam cargo de direção do então Departamento Legislativo (hoje Setor Legislativo), que era ocupado pelo ex-servidor André Corrêa Rebello, não nos cabendo agora analisar ou justificar o que foi feito e decidido à época da transição.

Por estas razões, devolvemos o ofício para as providências que julgar necessárias, informando desde já que o projeto foi digitalizado pelo Legislativo por ocasião de seu protocolo, e o Departamento Jurídico possui o arquivo “word” do parecer jurídico exarado à época, o que tornaria viável eventual restauração dos autos, se necessário.

Respeitosamente,


Rafael Alves Rodrigues
Chefe do Legislativo


Tiago Fadel Malghosian
Diretor Jurídico



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 23
Resp. [assinatura]

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

Comunicação Interna nº 016/2018
Departamento Jurídico

Valinhos, aos 04 de maio de 2018.

À Comissão de Justiça e Redação
Presidente Vereadora Dalva Berto

Excelentíssima Senhora Presidente, pela presente, atendendo ao quanto solicitado encaminhamos os pareceres jurídicos nº 098/2018, 099/2018, 105/2018, 106/2018, 107/2018, 111/2018, 114/2018, 116/2018 e 117/2018 aos Projetos de Lei nºs 062/2018, 053/2018, 054/2018, 040/2018, 047/2018, 064/2018, 046/2018, 048/2018 e 074/2018, respectivamente, acompanhados dos processos legislativos correspondentes.


Rosemeira de Souza Cardoso Barbosa
Procuradora - OAB/SP 308.298

Recebi
04/05/18
[assinatura]



C.M.V.
Proc. Nº 822/18
Fls. 24
Resp. _____

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

Ao

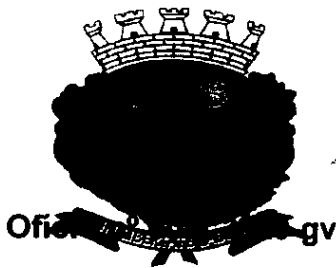
Departamento Jurídico / Setor Legislativo

Ref. Ofício nº 007/2020 - gv

Ciente. Encaminho o Ofício referenciado para que seja verificado se o PL encontra-se em aguardo no Setor Legislativo.

G.P., 10 de novembro de 2020

Dalva D. S. Berto
Presidente



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 822/18
Fls. 25
Resp. _____

Ofício _____ gv

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

Nº PROTOCOLO
00467/2020

Data/Hora Protocolo: 10/11/2020 10:44

Correspondência Recebida nº 468/2020

Autoria: RODRIGO FAGNANI POPÓ

Assunto: Ofício nº 007/2020-gv



A Exma. Sra.

Vereadora Dalva Berto

Presidente da CMV

AA


Senhora Presidente,

Serve o presente para informar que o Projeto de Lei nº 40/2018, de minha autoria, que dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais, nos registros municipais relativos aos serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta, encontra-se desde 28/02/2018 na Comissão de Justiça e Redação, sem parecer, deste modo solicito que o referido projeto **venha a Ordem do Dia** para votação (§ 4º do Art. 42/RI) e que seja **instaurado procedimento** para verificar a referida demora na análise do referido projeto.

Destaco que, de acordo com o Regimento Interno, a Comissão tem prazo de 15 (quinze) dias, a contar da data do recebimento da matéria para parecer (*caput do Art. 42/RI*). Ocorre que o PL nº 40/2018 encontra-se a 986 (novecentos e oitenta e seis dias) na referida Comissão, até a presente data.

Ao ensejo, renovo protestos de minha consideração e respeito.

Valinhos, 10 de novembro de 2020.


Rodrigo Fagnani Popó
Vereador - PSDB


Dalva Dias da Silva Berto
Presidente
15:00 hs



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 26
Resp.

LIDO (EXP) EM SESSÃO DE 24/11/20

Daiva Dias da Silva Berto
Presidente

Comissão de Justiça e Redação

Parecer ao Projeto de Lei nº 40/2018

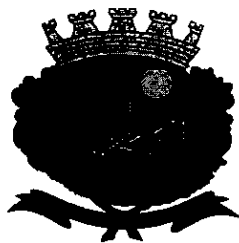
Ementa do Projeto: Dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registros municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta.

Parecer: Esta Comissão analisou o referido Projeto quanto à sua Constitucionalidade, Legalidade e Redação e dá o seu **PARECER** da seguinte forma:

Valinhos, 24 de novembro de 2020

PRESIDENTE	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
 Ver. Luiz Mayr Neto	(X)	()
MEMBROS	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
 Ver. Aldemar Veiga Júnior	(X)	()
 Ver. Gilberto Borges	()	()
 Ver. André Amaral	()	()
 Ver. Roberson Costalonga Salame	(X)	()

Obs: Parecer jurídico FAVORÁVEL.



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 27
Resp. _____

LIDO (OD)

EM SESSÃO DE 1º/12/20

Daiva Dias da Silva Berto

Presidente

Comissão de Justiça e Redação

Parecer à Urgência do Projeto de Lei nº 40/2018

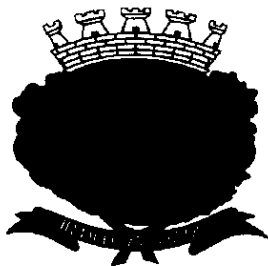
Ementa do Projeto: Dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registros municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta.

DELIBERAÇÃO		
PRESIDENTE	A FAVOR DA URGÊNCIA	CONTRA A URGÊNCIA
(AUSENTE) Ver. Luiz Mayr Neto	()	()
MEMBROS	A FAVOR DA URGÊNCIA	CONTRA A URGÊNCIA
(AUSENTE) Ver. Aldemar Veiga Júnior	()	()
 Ver. André Leal Amaral	(2)	()
 Ver. Gilberto Aparecido Borges	(X)	()
 Ver. Roberson Costalonga "Salame"	(X)	()

Valinhos, 1 de dezembro de 2020.

Parecer: A Comissão analisou nesta data, em reunião extraordinária, o referido Projeto de Lei e, quanto à urgência solicitada, dá **PARECER FAVORÁVEL**.

(Observações: _____)



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 28
Resp. _____

ORDEM DO DIA DE 1º, 12/20

Daiva Dias da Silva Berto
Presidente

Aprovado por unanimidade e dispensado de
Segunda Discussão em sessão de 1º/12/20
Providencie-se e em seguida archive-se.

Daiva Dias da Silva Berto
Presidente

Segue Autógrafo nº 103/20

Daiva Dias da Silva Berto
Presidente



C.M.V.
Proc. Nº 822/18
Fls. 29
Resp. *[Handwritten Signature]*

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 40/18 - Autógrafo nº 103/20 - Proc. nº 822/18 - CMV

LEI Nº

Recebido
03 DEZ. 2020
14 : 00

[Handwritten Signature]
Patricia Moraes Bonci
Matricula 23.341
Departamento Técnico-Legislativo
SAJI

Dispõe sobre a inclusão e uso do nome social de pessoas travestis e transexuais nos registros municipais relativos a serviços públicos prestados no âmbito da administração direta e indireta.

ORESTES PREVITALE JÚNIOR, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

FAZ SABER que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

Art. 1º. Os órgãos e entidades da Administração Municipal Direta e Indireta devem incluir e usar o nome social das pessoas travestis e transexuais em todos os registros municipais relativos aos serviços públicos sob sua responsabilidade, como fichas de cadastro, formulários, prontuários, registros escolares e outros documentos congêneres.

§ 1º. Entende-se por nome social aquele pelo qual travestis e transexuais se reconhecem, bem como são identificados por sua comunidade e em seu meio social.

§ 2º. A anotação do nome social das pessoas travestis e transexuais deverá ser colocada por escrito, em parênteses, antes do respectivo nome civil.



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 30
Resp. _____

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 40/18 - Autógrafo nº 103/20 - Proc. nº 822/18 - CMV

fl. 02

Art. 2º. As pessoas travestis e transexuais deverão manifestar seu interesse na inclusão do nome social no ato do preenchimento das fichas.

Art. 3º. É dever da Administração Pública Municipal Direta e Indireta respeitar o nome social das pessoas travestis ou transexuais, sempre que houver, usando-o para se referir a essas pessoas, evitando, no trato social, a utilização do respectivo nome civil.

§ 1º. Havendo a necessidade de confecção de crachás, carteiras ou outro tipo de documento de identificação, deverá ser observado, mediante prévia solicitação por escrito do interessado, o nome social das pessoas travestis ou transexuais e não o nome civil dessas pessoas.

§ 2º. Nas manifestações que eventualmente se fizerem necessárias em documentos internos da Administração Direta e Indireta, relativas às pessoas travestis ou transexuais, deverá ser utilizado o termo "nome social", vedado o uso de expressões pejorativas.

§ 3º. Nos casos em que o interesse público exigir, inclusive para salvaguardar direitos de terceiros, deverá ser considerado o nome civil das pessoas travestis e transexuais.

Art. 4º. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogam-se as disposições em contrário.

**Prefeitura do Município de Valinhos,
aos**

**ORESTES PREVITALE JÚNIOR
Prefeito Municipal**



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 31
Resp. _____

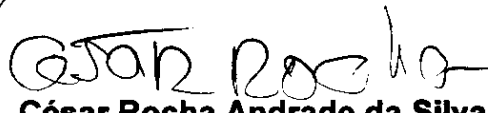
CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 40/18 - Autógrafo nº 103/20 - Proc. nº 822/18 - CMV

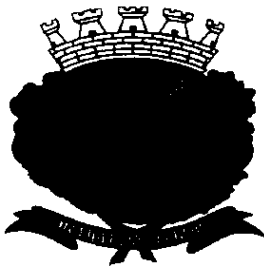
fl. 03

**Câmara Municipal de Valinhos,
a 1º de dezembro de 2020.**


Edison Roberto Secafim
Presidente "ad hoc"


César Rocha Andrade da Silva
1º Secretário "ad hoc"


André Leal Amaral
2º Secretário "ad hoc"



C.M.V.
Proc. Nº 8221/18
Fls. 32
Resp. _____

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

P.L. 40/18 - Autógrafo nº 103/20 - Proc. nº 822/18 - CMV

fl. 04

ANEXO I

REQUERIMENTO

Nos termos do artigo 2º, caput, da Lei nº, de .. de de 2018, eu,
(nome civil do/a interessado/a), portador/a da Cédula de Identidade nº e
inscrito/a no CPF sob o nº, solicito a inclusão e uso do meu nome social
“...**indicação do nome social**...”, nos registros municipais relativos aos
serviços públicos prestados por este órgão ou unidade.

Valinhos, ... de de

(assinatura do/a interessado/a)