

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

PROJETO DE LEI 36/2019

Retirado pelo autor em 26/03/19
Arquive-se.

Presidente
Daiva Dias da Silva Berto

Ementa: "Dispõe sobre a obrigatoriedade do ensino de noções básicas sobre a Lei Maria da Penha nas escolas municipais do Município de Valinhos".

LIDO EM SESSÃO DE 12/03/19
Encaminhe-se à (s) Comissão (ões):
 Justiça e Redação
 Finanças e Orçamento
 Obras e Serviços Públicos
 Cultura, Denominação e Ass. Social

Presidente
Daiva Dias da Silva Berto
Presidente

SENHORA PRESIDENTE
NOBRES VEREADORES

O vereador **EDSON SECAFIM** apresenta ao demais vereadores desta Casa de Leis, para a devida apreciação e aprovação, o incluso projeto de lei que: Dispõe sobre a obrigatoriedade do ensino de noções básicas sobre a Lei Maria da Penha nas escolas municipais do Município de Valinhos.

Justificativa:

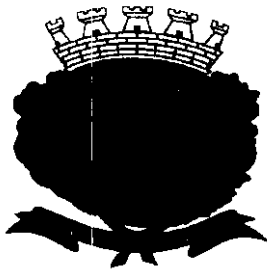
A questão da violência contra a mulher é um assunto extremamente relevante e tem em nosso país consequências trágicas.

O Brasil esta na 5ª colocação mundial em termos de feminicídio, uma classificação vergonhosa para todos nós, homens e mulheres e principalmente para os governantes, seja no âmbito Federal, Estadual ou Municipal, dentre os quais nós do legislativo fazemos parte.

PROJETO DE LEI

Nº 36/19

1319/19
01
Reso



1316/19
02

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

A educação é basicamente a única maneira de começarmos a reverter essa cultura desprezível onde o homem acredita ser o proprietário da mulher e portanto poder fazer com ela o que bem entender, sendo que é na educação básica que podemos iniciar esse processo de conscientização, haja vista que o caráter de uma pessoa é moldado a partir da mais tenra idade até o início da adolescência.

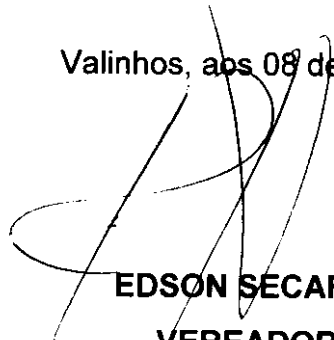
Portanto nós como legisladores temos a obrigação de olharmos para essa situação desprezível e tomarmos uma posição para iniciarmos um processo de reversão dessa cultura hedionda.

A proposta não encontra óbice no ordenamento jurídico pátrio, uma vez que é compatível com as regras de competência legislativa.

Destaco, de maneira especial, que o projeto não estabelece mudanças no currículo escolar, o que divergiria de preceitos constitucionais.

Assim sendo, agradeço a atenção dos nobres pares e conto com a contribuição de cada um para a aprovação deste Projeto.

Valinhos, aos 08 de março de 2019.



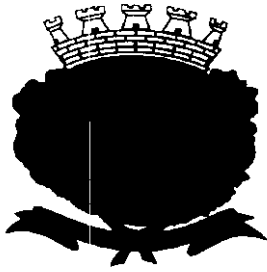
EDSON SECAFIM
VEREADOR
PROGRESSISTAS

Nº do Processo: 1316/2019 Data: 11/03/2019

Projeto de Lei n.º 36/2019

Autoria: EDSON SECAFIM

Assunto: Dispõe sobre a obrigatoriedade do ensino de noções básicas sobre a Lei Maria da Penha nas escolas municipais de Valinhos.



1316 19
03

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

PROJETO DE LEI _____ 36/2019

Lei nº

“Dispõe sobre a obrigatoriedade do ensino de noções básicas sobre a Lei 11.340/2006, Lei Maria da Penha nas escolas municipais do Município de Valinhos”.

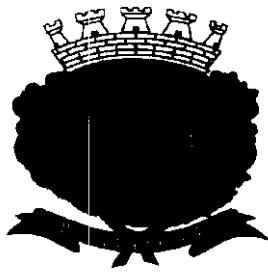
ORESTES PREVITALE JÚNIOR, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

FAZ SABER que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

Art. 1º - Torna-se obrigatório, nos estabelecimentos da Rede Pública Municipal de Ensino de Valinhos, o ensino de noções básicas sobre a Lei 11.340/2006, a Lei Maria da Penha;

Art. 2º - A execução desta Lei estará a cargo da Secretaria Municipal de Educação de Valinhos em parceria com a Secretaria Municipal de Segurança Pública e Cidadania, com possível participação de entidades governamentais e não governamentais ligadas ao tema da luta pelos direitos das mulheres e contra a violência contra a mulher;

Parágrafo único—A Coordenadoria de Políticas para Mulheres, acompanhará a execução de todo processo, ampliando o controle social sobre as políticas públicas para as mulheres;



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

13/01/19
04
[Handwritten signature]

Art. 3º - Esta Lei tem como propósito:

I –Contribuir para o conhecimento, no âmbito das comunidades escolares sobre a Lei 11.340/2006, Lei Maria da Penha;

II –Impulsionar a reflexão crítica entre estudantes, professores e comunidade sobre a violência contra a mulher;

III –Abordar a necessidade de registro nos órgãos competentes, das denúncias sobre os casos de violência contra a mulher, bem como a adoção das medidas protetivas previstas na Lei Federal 11.340/2006, Lei Maria da Penha;

IV – Promover igualdade de gênero, prevenindo e evitando, dessa forma, as práticas de violência contra a mulher;

Art. 4º - O ensino será desenvolvido ao longo de todo ano letivo, realizando, no dia 08 de março (Dia Internacional da Mulher), anualmente, uma programação ampliada e específica em alusão à data e ao tema abordado por esta Lei;

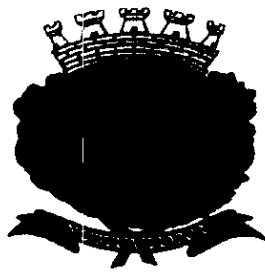
Art. 5º - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, sendo revogadas as disposições em contrário.

Prefeitura do Município de Valinhos,

Valinhos, ____ de _____ de 2019.

ORESTES PREVITALE JÚNIOR

Prefeito Municipal



CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

C. M. de VALINHOS

PROC. Nº 1316/19

F.L.S. Nº 05

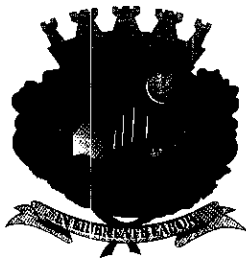
RESP. 

À Comissão de Justiça e Redação,
conforme despacho da Senhora
Presidente em Sessão do
dia 12 de março de 2019.



Marcos Fureche
Assistente Administrativo
Departamento Legislativo

13/março/2019



13/6 19
06

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS
ESTADO DE SÃO PAULO

Parecer nº 05/2019 – Procuradoria (Apoio Legislativo)

Assunto: Projeto de Lei nº 36/19 – Aatoria Vereador Edson Secafim – “Dispõe sobre a obrigatoriedade do ensino de noções básicas sobre a Lei nº 11.340/2006, Lei Maria da Penha, nas escolas municipais do Município de Valinhos”

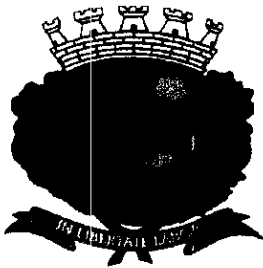
À Comissão de Justiça e Redação

Trata-se de parecer jurídico relativo ao projeto em epígrafe que “dispõe sobre a obrigatoriedade do ensino de noções básicas sobre a Lei nº 11.340/2006, Lei Maria da Penha, nas escolas municipais do Município de Valinhos” de autoria do Vereador Edson Secafim, solicitado pela Comissão de Justiça e Redação.

Cumprе, primeiramente, destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

A proposição visa disseminar no âmbito escolar municipal as noções básicas da Lei Federal nº 11.340/2006 (Lei Maria da Penha) que “Cria mecanismos para coibir a violência doméstica e familiar contra a mulher, nos termos do § 8º do art. 226 da Constituição Federal, da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra as Mulheres e da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher; dispõe sobre a criação dos Juizados de Violência Doméstica e Familiar contra a Mulher; altera o Código de Processo Penal, o Código Penal e a Lei de Execução Penal; e dá outras providências”, da qual extraem-se os seguintes dispositivos relativos à matéria em consonância com o projeto:

+



1316, 19
07
①

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

“Art. 8º A política pública que visa coibir a violência doméstica e familiar contra a mulher far-se-á por meio de um conjunto articulado de ações da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios e de ações não-governamentais, tendo por diretrizes:

(...)

V – a promoção e a realização de campanhas educativas de prevenção da violência doméstica e familiar contra a mulher, voltadas ao público escolar e à sociedade em geral, e a difusão desta Lei e dos instrumentos de proteção aos direitos humanos das mulheres;

VIII – a promoção de programas educacionais que disseminem valores éticos de irrestrito respeito à dignidade da pessoa humana com a perspectiva de gênero e de raça ou etnia;

IX – o destaque, nos currículos escolares de todos os níveis de ensino, para os conteúdos relativos aos direitos humanos, à equidade de gênero e de raça ou etnia e ao problema da violência doméstica e familiar contra a mulher.”

Desta feita, considerando os aspectos constitucionais, passo a **análise técnica** do projeto em epígrafe solicitado.

Primeiramente, no que se refere ao aspecto constitucional, legal ou jurídico, verifica-se que a matéria tratada no projeto de lei atende à Constituição Federal:

“Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição.”

X



1316 19
08 (1)

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

"Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:

(...)

V - proporcionar os meios de acesso à cultura, à educação, à ciência, à tecnologia, à pesquisa e à inovação;"

"Art. 30. Compete aos Municípios:

(...)

II - suplementar a legislação federal e a estadual no que couber;

(...)

VI - manter, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, programas de educação infantil e de ensino fundamental,

VII - prestar, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, serviços de atendimento à saúde da população;"

No que tange à iniciativa entendemos que o projeto enquadra-se no também no art. 8º inciso I da Lei Orgânica:

"Artigo 8º - Cabe à Câmara, com a sanção do Prefeito, observadas as determinações e a hierarquia constitucional, suplementar a legislação Federal e Estadual e fiscalizar, mediante controle externo, a administração direta ou indireta, as fundações e as empresas em que o Município detenha a maioria do capital social com direito a voto, especialmente:



1316 / 19
09

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

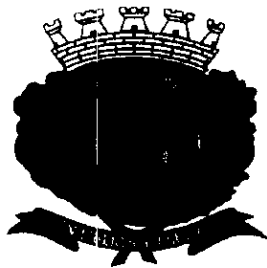
ESTADO DE SÃO PAULO

1 - legislar sobre assuntos de interesse local;"

O conceito de interesse local encontramos na doutrina: *"Interesse local não é interesse exclusivo do Município; não é interesse privativo da localidade; não é interesse único dos municípios. Se se exigisse essa exclusividade, essa privatividade, essa unicidade, bem reduzido ficaria o âmbito da Administração local, aniquilando-se a autonomia de que faz praça a Constituição. Mesmo porque não há interesse municipal que não o seja reflexamente da União e do Estado-membro, como, também, não há interesse regional ou nacional que não ressoe nos Municípios, como partes integrantes da Federação Brasileira. O que define e caracteriza o 'interesse local', inscrito como dogma constitucional, é a predominância do interesse do Município sobre o do Estado ou da União.(...) Concluindo, podemos dizer que tudo quanto repercutir direta e indiretamente na vida municipal é de interesse peculiar do Município, embora possa interessar também indireta e mediatamente ao Estado-membro e à União. O provimento de tais negócios cabe exclusivamente Município interessado, não sendo lícita a ingerência de poderes estranhos sem ofensa à autonomia local."* (MEIRELLES, Hely Lopes, Direito Municipal Brasileiro, 16ª ed, Malheiros Editores, p. 111)

O Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo adotou o seguinte posicionamento a respeito da matéria:

"1. Ação Direta de Inconstitucionalidade. Lei Municipal nº 18.252/2017, do Município de São Carlos, que cria o "Programa de Orientação e Teste Vocacional" e dá outras providências. Diploma combatido que instituiu programa gratuito destinado à disponibilização de orientação e teste vocacional aos alunos da rede pública de ensino do Município de São Carlos, a fim de que melhor possam decidir a respeito do prosseguimento de seus



1316 19
10
(D)

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

estudos, a partir do último ano do ensino fundamental, seja para a escolha de curso técnico de nível médio, seja para a opção acerca do curso de nível superior em que pretendem ingressar.

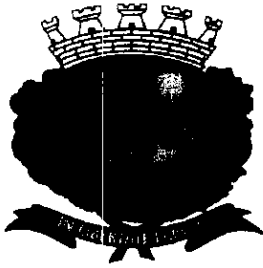
II. Vício formal de inconstitucionalidade. Inocorrência. A legislação impugnada não trata de matéria inserida no rol taxativo do artigo 24, §2º, da CE. Tema 917, STF.

III. Não constatada, também, invasão às atribuições de competência privativa do Chefe do Poder Executivo. De modo geral, a lei sob análise se limitou a instituir programa de fomento à educação em âmbito local, estabelecendo normas dotadas de abstração e generalidade. Previsão, apenas, de instrumentos mínimos destinados a garantir sua exequibilidade e eficácia de suas disposições. É dever do Poder Executivo levar suas determinações à concreção por meio de provisões especiais, com respaldo em seu poder regulamentar. Precedentes deste Colegiado. Doutrina.

IV. A ausência de indicação - ou a indicação de genérica, de recursos disponíveis destinados ao atendimento dos encargos possivelmente advindos da execução do diploma em exame não acarreta vício de inconstitucionalidade, mas, somente, sua inexecutabilidade no exercício orçamentário em que promulgado. Jurisprudência pacífica deste Órgão Especial, em consonância com o entendimento do STF.

V. Parágrafo único, do artigo 2º. Inconstitucionalidade. Dispositivo com caráter autorizativo. Vedação. A atuação de toda autoridade pública deve se submeter à soberania da lei, dotada de obrigatoriedade insita para a criação de novos direitos e obrigações no ordenamento jurídico. Não pode o legislador transferir o exercício dessa típica função à administração municipal por meio de suposta autorização. Infringência ao artigo 111, da CE. Ademais, ainda que se entenda que referido dispositivo possui natureza impositiva, a ordem para que o administrador celebre parceria, como forma de consecução da lei, abrange questão afeta à organização e ao

*



13/6.19
11

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

funcionamento da Administração Pública, representando, da mesma forma, indevida interferência do legislador na prática de ato concreto de administração. Infringência do artigo 47, incisos XIV e XIX, "a", da CE.

VI. Artigo 4º, parte final. Inconstitucionalidade. Ressalvada a posição pessoal desta Relatoria, de acordo com a jurisprudência consolidada deste Órgão Especial, a fixação de prazo rígido para que o Poder Executivo regulamente determinada disposição legal representa indevida interferência do Poder Legislativo em seu típico juízo de conveniência e oportunidade. Violação ao princípio da separação dos Poderes, previsto no artigo 5º, da CE. Exclusão da expressão "a contar do prazo de 60 (sessenta) dias da data de sua publicação.". Ação julgada parcialmente procedente.

(...)

*Trata-se, portanto, de **matéria atinente à área educacional**, constitucionalmente submetida à competência legislativa concorrente da União e dos Estados-membros (artigo 24, inciso IX, da Constituição Federal), que pode ser também disciplinada e tutelada no âmbito municipal, respeitados os limites do interesse local, como ocorrido no caso em análise, nos termos do disposto no artigo 30, inciso I, da Constituição Federal.*

*A propósito, cuida-se de disposição legal que busca dar **efetividade** às disposições do **artigo 205, da Constituição Federal**, bem como ao **artigo 237, caput e incisos IV, V e VIII, da Constituição Paulista**.*

Dessa forma, considerada a autonomia constitucional da Câmara dos Vereadores no exercício de sua atividade legislativa típica, entende-se que não restou configurado (i) vício formal de inconstitucionalidade relacionado à invasão da competência para iniciativa legislativa atribuída, privativamente, ao Chefe do Poder Executivo, tampouco (ii) ofensa material à regra da separação dos poderes, através de eventual prática de atos de administração por meio de grande parte das disposições legais em análise.

*



1316 19
12
D

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

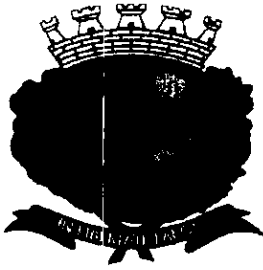
4. Não se constata a presença de vício formal de iniciativa legislativa, na medida em que a lei municipal (a) não cria ou extingue cargos, funções ou empregos públicos, (b) não fixa a respectiva remuneração; (c) também não cria ou extingue Secretarias e órgãos da administração pública; e, finalmente, (d) não dispõe sobre servidores públicos ou acerca de seu regime jurídico. Nada indica, portanto, infringência à iniciativa legislativa **taxativamente** atribuída de forma exclusiva ao Chefe do Poder Executivo, nos termos do artigo 24, §2º, da Constituição Paulista.

Ademais, ressalta-se que, ao examinar a controvérsia acerca da competência para iniciativa de lei municipal que preveja a obrigatoriedade de **instalação de câmeras de segurança em escolas públicas municipais e cercanias**, o Supremo Tribunal Federal consolidou a Tese nº 917 de **Repercussão Geral**, no sentido de que “não usurpa competência privativa do Chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos (art. 61, § 1º, II, “a”, “c” e “e”, da Constituição Federal)”.

A partir da tese firmada no recurso paradigma sobre a temática, não seria lógico acolher o argumento que sustenta a usurpação da competência legislativa exclusiva do Chefe do Executivo no caso dos autos, em que criado **simples programa de orientação vocacional destinado ao atendimento dos estudantes da rede pública a partir do último ano do ensino fundamental, se o próprio Supremo Tribunal Federal já reconheceu a validade de lei municipal que impôs à Administração Pública a obrigação de promover a instalação de câmeras de segurança em escolas públicas municipais**.

5. **Afastado o vício formal de inconstitucionalidade, cumpre destacar, que, igualmente, a lei em debate não constitui ato concreto de administração, tampouco se confunde com o planejamento e o gerenciamento dos serviços públicos municipais.**

4



1316.19
13
P

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Cuida-se, na verdade, de norma geral obrigatória, emanada com o fim de proteger interesses da comunidade local, cabendo ao Município implementá-la por meio de provisões especiais, com respaldo no seu poder regulamentar¹ (cf. artigos 84, IV, CF, e 47, III, CE), sempre respeitadas a conveniência e oportunidade da Administração Pública.

Consoante se verifica em seu texto, a lei impugnada se limita a implantar o "Programa de Orientação e Teste Vocacional" a ser disponibilizado aos alunos regularmente matriculados na rede pública de ensino, e, quanto ao mais, expressamente prevê que caberá ao Poder Executivo regulamentar suas disposições, de modo a, efetivamente, levá-la à concreção.

Assim, não se pode afirmar que houve usurpação das atribuições privativas do Chefe do Poder Executivo, como sustentado pelo E. Relator.

6. Também não se constata qualquer contrariedade à Constituição Estadual, unicamente por a lei atacada gerar eventuais ônus à administração pública. Neste ponto, faz-se importante lembrar que ao Executivo e ao Legislativo correspondem, tipicamente, funções específicas e separadas.

Como leciona Hely Lopes Meirelles: "em sua função normal e predominante sobre as demais, a Câmara elabora leis, isto é, normas abstratas, gerais e obrigatórias de conduta. Esta é sua função específica, bem diferenciada da do Executivo, que é a de praticar atos concretos de administração. Já dissemos e convém se repita que o Legislativo provê 'in genere', o Executivo 'in specie'; a Câmara edita normas gerais, o prefeito as aplica aos casos particulares ocorrentes. Daí não ser permitido à Câmara intervir direta e concretamente nas atividades reservadas ao Executivo, que pedem provisões administrativas especiais manifestadas em ordens, proibições, concessões, permissões, nomeações, pagamentos, recebimentos, entendimentos verbais ou escritos com os interessados, contratos, realizações materiais da Administração e tudo o mais que se traduzir em atos ou medidas de execução governamental". E arremata o autor: "A



1316 19
19 (D)

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Câmara não administra o Município; estabelece, apenas, normas de administração. Não executa obras e serviços públicos; dispõe, unicamente, sobre sua execução.

Em suma, se a concretização de lei que dispõe sobre programa voltado ao fomento da educação está entre as atividades típicas do Poder Executivo, sendo inerente à sua atuação, conclui-se ser lícito ao Poder Legislativo Municipal impor-lhe, através de norma dotada de razoáveis níveis de abstração e generalidade, o exercício de tais funções.

Aliás, rememora-se que, por força de previsão expressa do artigo 205, da Constituição da República, "A educação, direito de todos e dever do Estado e da família, será promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho."

Ou seja, extrai-se do próprio comando constitucional federal o dever do Estado, de maneira geral incluindo-se aí Legislativo, Executivo e Judiciário, de fomentar o desenvolvimento da educação, justamente o que parece ter sido feito pela lei em julgamento.

Dessa forma, se o texto impugnado se limita a introduzir uma forma de, em âmbito local, levar a cumprimento certo dever estatal, relacionado à efetivação de direito social expressamente previsto no texto constitucional³, com instrumentos mínimos para garantir a exequibilidade e eficácia da determinação legal instituída no ordenamento, caberá à Administração Pública, a partir dessas previsões genéricas e abstratas, a fiel execução da lei, repete-se, segundo critérios de oportunidade e conveniência e por meio de provisões especiais.

7. Vale acrescentar que é de competência do Poder Legislativo, ao criar a lei, estabelecer os direitos e obrigações inovadores no ordenamento - de forma abstrata, porém com caráter de obrigatoriedade - delimitando, assim, o âmbito e os limites a serem observados pelo Poder Executivo no exercício do

*



1316 19
15 (U)

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

poder regulamentar. Os novos direitos dos jovens estudantes da rede pública de ensino do Município de São Carlos e as obrigações instituídas para o seu cumprimento devem surgir (leia-se: ser identificados com caráter de originalidade), justa e legitimamente, por meio da lei ora contestada, e não em atos concretos regulamentares.

Nas palavras de Celso Antônio Bandeira de Mello: "(...) ao regulamento desassiste incluir no sistema positivo qualquer regra geradora de direito ou obrigação novos. Nem favor nem restrição que já não se contenham previamente na lei regulamentada podem ser agregados pelo regulamento. Há inovação proibida sempre que seja impossível afirmar-se que aquele específico direito, dever, obrigação, limitação ou restrição já estavam estatuídos e identificados na lei regulamentada. Ou, reversamente: há inovação proibida quando se possa afirmar que aquele específico direito, dever, obrigação, limitação ou restrição incidentes sobre alguém não estavam já estatuídos e identificados na lei regulamentada. (...) É, pois, à lei, e não ao regulamento, que compete indicar as condições de aquisição ou restrição de direito. Ao regulamento só pode assistir, à vista das condições preestabelecidas, a especificação delas. E esta especificação tem que se conter no interior do conteúdo significativo das palavras legais enunciadoras do teor do direito ou restrição e do teor das condições a serem preenchidas. Deveras, disciplinar certa matéria não é conferir a outrem o poder de discipliná-la. Fora isto possível, e a segurança de que 'ninguém poderá ser obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de lei' deixaria de se constituir em proteção constitucional. Em suma: não mais haveria a garantia constitucional aludida, pois os ditames ali inculpidos teriam sua valia condicionada às decisões infraconstitucionais, isto é, às que resultassem do querer do legislador ordinário. (...) 27. Por isto, a lei que limitar-se a (pretender) transferir ao Executivo o poder de ditar, por



13/6 19
16
①

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

si, as condições ou meios que permitem restringir um direito configura delegação disfarçada, inconstitucional.”

(...)

9. Por oportuno, citam-se precedentes deste **Órgão Especial** em que adotado justamente o entendimento exposto na presente divergência, relativo a **casos similares**. Em referidos feitos fui Relator Designado, acompanhado pela maioria do Colegiado, pelos seguintes fundamentos: “Ação direta de inconstitucionalidade. Lei municipal de Ribeirão Preto. Programa de valorização e universalização da cultura por meio da leitura e ampliação do acesso a bibliotecas municipais. I. Educação e cultura. Competência legislativa concorrente entre União e Estados. Art. 24, IX, CF. Exercício de legítima competência legislativa municipal, nos limites do interesse local. Art. 30, I, CF. Efetividade aos arts. 205 e 215, CF, e 237, VI e VIII, CE. II. Não configurada infringência ao rol constitucional taxativo de iniciativas legislativas reservadas ao Chefe do Executivo. Tese de Repercussão Geral nº 917 do STF. III. Conteúdo normativo que não se confunde com ato concreto de gestão. Tampouco com planejamento e gerenciamento de serviços públicos municipais. Respeitada a margem de discricionariedade e conveniência da administração pública, a ser exercida no momento da regulamentação e execução da norma. Previsão apenas de diretrizes e objetivos para a implementação do programa de estímulo à leitura e ao uso de bibliotecas. Instrumentos mínimos para garantir a exequibilidade e eficácia da determinação legal introduzida no ordenamento. Competência do Legislativo estabelecer os direitos e obrigações inovadores no ordenamento, delimitando o âmbito e os limites a serem observados pelo Executivo no exercício do poder regulamentar. Inocorrência de invasão pelo Legislativo de atividade típica do Executivo. Funções típicas da administração pública de regular, fiscalizar e executar leis. IV. Ausência de indicação de recursos financeiros não pode conduzir ao



1316 19
17
P

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

reconhecimento de inconstitucionalidade, importando, no máximo, na inexecutabilidade da norma no exercício orçamentário em que aprovada. Inexistência de ofensa ao art. 25, CE. V. Art. 5º. Inconstitucionalidade. A. Determinação de prazo para o Prefeito Municipal exercer seu papel regulamentar. Interferência no juízo de conveniência e oportunidade da administração municipal. Posição majoritária do Órgão Especial. B. Natureza, ademais, autorizativa do dispositivo legal. Afronta ao princípio da legalidade. Exigência de lei, dotada de obrigatoriedade insita, para a criação de direitos e obrigações no ordenamento jurídico. Vedada a transferência do exercício dessa função típica à administração municipal. C. Ainda que se interprete a norma como sendo de natureza impositiva, trata-se de ordem para celebração de contrato ou convênio a órgãos específicos da administração. Criação de atribuições às Secretarias Municipais de Educação e Cultura. Questão afeta à organização administrativa e funcionamento do Executivo. Transgressão ao art. 47, II, XIV e XIX, a, CE. Pedido julgado parcialmente procedente.”.

No mesmo sentido: “Ação direta de inconstitucionalidade. Lei municipal. Implantação do selo 'amigo do idoso' destinado a entidades que atendem idosos nas modalidades asilar e não asilar, e empresas parceiras, com ações em benefício da pessoa idosa. Inexistente vício de iniciativa legislativa. Rol constitucional exaustivo. Art. 24, §2º, CE, aplicável por simetria ao Município. Precedentes do Órgão Especial e STF. Tese nº 917 de Repercussão Geral. Não configurado ato concreto de administração, tampouco ato de planejamento e gerenciamento de serviços públicos municipais. Usurpação de atribuições do Poder Executivo não verificada. A concretização de lei que disponha sobre programa voltado à conscientização e estímulo à proteção do idoso é atividade inerente à atuação da administração. Lícito ao Poder Legislativo Municipal impor ao Executivo o exercício de suas funções. Novos direitos e obrigações que devem ser introduzidos ao ordenamento justa e

†



1316 19
18 (11)

CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

legitimamente por lei. Suposta ausência da fonte dos recursos financeiros importaria, no máximo, na inexecução do programa no mesmo exercício orçamentário em que promulgada a norma questionada. Art. 4º, contudo, tem natureza autorizativa. Afronta ao princípio da legalidade. Atuação de toda autoridade pública deve se submeter à soberania da lei, dotada de obrigatoriedade insita. Criação de novos direitos e obrigações no ordenamento jurídico. Não pode o legislador transferir o exercício dessa típica função à administração por meio de suposta "autorização". Celebração de parceria ou convênio imposta à administração, como forma de consecução da lei, abrange questão afeta à organização administrativa e ao funcionamento do Poder Executivo. Inconstitucionalidade apenas nesse particular. Violação ao art. 47, II, XIV e XIX, a, CE." (Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2096381-12.2018.8.26.0000)

Por fim, no que tange à forma o projeto atende aos preceitos da Lei Complementar nº 95/98.

Ante o exposto, sob o aspecto enfocado, a proposta reúne condições técnicas de legalidade e constitucionalidade, quanto ao mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.

É o parecer.

D.J., aos 15 de março de 2019.

Aline Cristine Padilha

Procuradora OAB/SP nº 167.795