

C.M.V.  
P.pt... 4879  
Fl... 17  
Resp. 01  
*D*

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

Nº 260 / 17

Valinhos, 25 de Setembro de 2017.

**Excelentíssimo Senhor Presidente,  
Nobres Vereadores:**

LIDO EM SESSÃO DE 03/10/17.

Encaminhe-se à (s) Comissão (ões):

- Justiça e Redação  
 Finanças e Orçamento  
 Obras e Serviços Públicos  
 Cultura, Denominação e Ass. Social

Presidente

*Israel Soupenaro*  
Presidente

CONSIDERANDO o disposto no art. 30, incisos VIII e IX, da Constituição da República Federativa do Brasil, que atribui ao Município competência para promover o ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano, bem como promover a proteção do patrimônio histórico cultural local, observada a legislação e a ação fiscalizadora federal e estadual;

CONSIDERANDO o disposto no art. 30, inciso II da Constituição da República Federativa do Brasil, que atribui ao Município competência para suplementar a legislação Federal e Estadual no que couber;

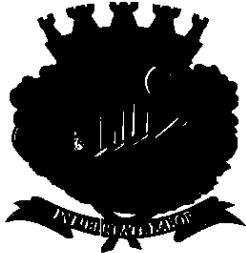
CONSIDERANDO a necessidade de avaliar os impactos positivos e negativos ambientais, urbanísticos, econômicos e sociais, bem como para a saúde humana, decorrentes da instalação de equipamentos para a infraestrutura de telecomunicações.

CONSIDERANDO o disposto nos artigos 7º, parágrafo 6º da Lei 13.116, de 20 de abril de 2015.

Passamos às mãos de Vossas Excelências, para análise e apreciação, o incluso Projeto de Lei 260/2017 que “Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências”.

**Justificativa:**

Diante da evolução das empresas de telefonia, e sendo o Brasil um dos maiores consumidores de celulares do mundo, a concorrência levou as instalações de diversas antenas de celulares por todos os municípios brasileiros.



C.M.V. 9871 17  
Pauta 100 02  
Faz...  
Resp. P

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

### ESTADO DE SÃO PAULO

Necessário se faz a busca de conciliação entre a necessidade de capacitar a cidade para a utilização das tecnologias mais modernas em telefonia celular e os possíveis impactos que as ondas eletromagnéticas emitidas pelas ERB's teriam sobre a saúde humana, bem como sobre o meio ambiente e a paisagem urbana.

De acordo com o professor da UFRGS Álvaro Augusto Salles, um dos técnicos que auxiliaram na elaboração do projeto que deu origem à Lei das Antenas da cidade de Porto Alegre, pesquisas epidemiológicas realizadas por cientistas teriam acusado a incidência de casos de câncer em pessoas atingidas por radiação eletromagnética. "Radiações ionizantes e não-ionizantes causam fragmentação da célula. Mesmo em níveis muito baixos, elas podem causar efeitos degenerativos."

Não obstante, a Organização Mundial de Saúde (OMS) informa que a convivência próxima a estas antenas pode ocasionar efeitos na saúde, como cataratas, glaucomas, doenças cardiovasculares. Entre outros efeitos, temos casos de distúrbios do sono, atividades epilépticas em crianças.

Aprimorar a legislação que disciplina a instalação de torres retransmissoras de sinais de áudio e vídeo, principalmente as de telefonia celular, e dar mais segurança aos moradores de bairros localizados nas proximidades desses equipamentos. Esses são os principais objetivos da presente propositura.

Portanto, além de poder apresentar um amplo e transparente debate com vistas à garantia da ampla participação popular, esta medida vem de encontro à preservação e implementação voltada para a qualidade de vida dos munícipes. Podemos desfrutar dos benefícios tecnológicos, mas não às custas de prejuízos à saúde da população.

Ante o exposto, solicita-se aos Nobres Vereadores desta Ilustre Casa de Leis, a aprovação deste projeto, por sua relevante importância.

Dr. José Henrique Conti  
Vereador – PV

Luiz Mayr Neto  
Vereador – PV

José Osvaldo Cavalcante Beloni  
(Kiko Beloni)  
Vereador - PSB



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

**PROJETO DE LEI N° 260/2017**

**Lei nº**

~~X~~Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências

**ORESTES PREVITALE JÚNIOR**, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

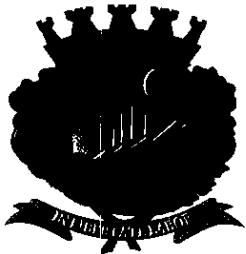
**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º.** É obrigatória a realização de debates prévios com a comunidade para discutir a instalação de Estações Rádio Base (ERB), destinados à operação de serviços de telecomunicações.

**Parágrafo único:** A concessão da licença de instalação será precedida da realização de debate prévio com a comunidade, com vistas a garantir a plena participação popular.

**Art. 2º.** As empresas operadoras de estruturas de telecomunicações no âmbito do Município de Valinhos, sob regime de concessão ou permissão, ficam obrigadas a realizar, previamente à efetivação de licenças ou permissões concedidas, reuniões promovendo debate público com a comunidade, para assim exporem e fundamentarem detalhadamente as razões que justificam a instalação da referida Estação de Rádio Base.

**Art. 3º.** Os debates públicos estabelecidos pela presente Lei deverão ser convocados através de editais publicados nos meios oficiais de



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

*e 4 Municipio*  
divulgação ~~ex~~ nos jornais de grande circulação da ~~cidade~~ que deverá ser provocado a isso pela empresa prestadora de serviços públicos, cabendo a essa, por sua vez, após a publicação do edital ~~que lhe seja~~ respetivo, repercutir, mesma convocação através dos meios de comunicação social de maior circulação, visualização ou audiência no Município.

**§ 1º.** A realização de debate público nos termos desta Lei não prejudica a convocação de audiência pública com mesmo objeto e envolvidos sob iniciativa dos Poderes Executivo e Legislativo Municipal.

**§ 2º.** As convocações estabelecidas neste artigo, em relação à data de realização de cada debate público, deverão ser procedidas ~~x~~ com uma antecedência de 15 (quinze) dias, de modo a assegurar aos interessados o conhecimento antecipado da data, horário, local e objeto a ser tratado.

**Art. 4º.** Ficam as empresas operadoras de estruturas de telecomunicações obrigadas também a fornecerem aos usuários, por ocasião da realização dos debates públicos ~~que lhes sejam~~ respetivos, todas as informações quantitativas e qualitativas inerentes ao projeto de instalação de estações de rádio base e suas respectivas estruturas de suporte.

**Parágrafo único.** Na hipótese das informações fornecidas serem consideradas insuficientes, as empresas deverão apresentar aos interessados, no prazo máximo de 15 (quinze) dias contados da realização da audiência pública correspondente, todas as informações complementares ~~que~~ necessárias à satisfação do estabelecido no caput deste artigo.

**Art. 5º.** Na realização do debate público, poderão ser discutidas as vedações de instalações de estrutura de suporte nas seguintes áreas do Município:

I - de Preservação Permanente (APP);

II - verdes conforme definição dada pelo inciso IX, art. 2º da *Lei 4.186*, de 10 de outubro de 2007;

III - destinadas à implantação de sistema de lazer conforme definição dada pelo *XLIX*, art. 2º da *Lei 4.186*, de 10 de outubro de 2007;

IV - que prejudiquem o uso de praças, parques e jardins;



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

V – em se tratando de torres, em área localizada até 200 (duzentos) metros de hospitais, centro de saúde, clínicas médicas, escolas, creches e asilos e dos imóveis integrantes do patrimônio histórico cultural;

VI – que prejudiquem os aspectos paisagísticos, urbanísticos e visuais da localidade.

**Art. 6º.** Constituem-se infrações à presente lei:

I – ~~Instalação~~ de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular, sem realização de debate público;

II – instalar e operar o sistema sem a placa de identificação, que se refere o art. 9º desta lei.

**Art. 7º.** As infrações tipificadas nos incisos do artigo anterior, bem como a qualquer transgressão a dispositivos da Lei, aplicam-se as seguintes penalidades:

I – multa no valor equivalente a 50 (cinquenta) Unidades Fiscais do Município de Valinhos — UFMV.

II - no caso de reincidência, a multa será aplicada em dobro e, havendo nova reincidência, a multa poderá ser aplicada até o triplo do valor inicial.

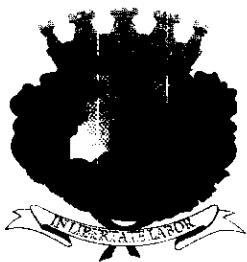
**Art. 8º.** As multas a que se refere esta lei devem ser recolhidas no prazo de 30 (trinta) dias, contados da sua imposição ou da decisão condenatória.

**Art. 9º.** As empresas responsáveis são obrigadas a manter nas áreas onde estejam instaladas as respectivas estruturas, placas contendo o nome e o telefone das empresas responsáveis pela mesma, para informações e reclamações dos municípios.

**Art. 10.** Este Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Prefeitura do Município de Valinhos,  
aos

**ORESTES PREVITALE JÚNIOR**  
**Prefeito Municipal**



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C. M. de VALINHOS

PROC. Nº 4871/17

FLS. Nº 06

RESP.

À Comissão de Justiça e Redação, conforme  
despacho do Senhor Presidente em Sessão  
do dia 03 de outubro de 2017.

Marcos Fureche  
Assistente Administrativo  
Departamento Legislativo  
04/outubro/2017



C.M.V.  
Proc. Nº 4871\_17  
Fls. 07  
Resp. [Signature]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

Parecer DJ nº 962/2017

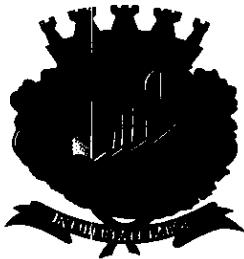
**Assunto: Projeto de Lei nº 260/2017 – Autoria dos vereadores José Henrique Conti, Luiz Mayr Neto e Kiko Beloni, – “Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadas de estruturas de telecomunicação previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências”.**

**À Diretora Jurídica  
Dra. Karine Barbarini da Costa**

Trata-se de parecer jurídico relativo ao Projeto de Lei em epígrafe, que “Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadas de estruturas de telecomunicação previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências”, de autoria dos vereadores José Henrique Conti, Luiz Mayr Neto e Kiko Beloni.

Ab initio, cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38.

Desse modo, ressaltamos que a emissão de parecer por Departamento Jurídico não substitui o parecer das Comissões especializadas, porquanto essas são compostas pelos representantes do povo e constituem-se em manifestação efetivamente legítima do Parlamento.



C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 08  
Resp. D

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Assim, a opinião jurídica exarada neste parecer não tem força vinculante, sendo que seus fundamentos podem ou não serem utilizados pelos membros desta Casa.

Posto isso, considerando os aspectos constitucionais, passamos a análise técnica do projeto em epígrafe solicitado.

No que tange aos projetos de substitutivos o Regimento Interno desta Casa de Leis assim estabelece:

**Art. 139. Substitutivo é o projeto apresentado por um Vereador ou Comissão para substituir outro já apresentado sobre o mesmo assunto.**

*Parágrafo único. Não é permitido ao Vereador apresentar substitutivo parcial ou mais de um substitutivo ao mesmo projeto.*

[...]

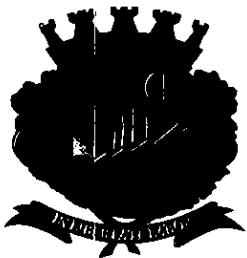
**Art. 141. Não serão aceitos substitutivos, emendas ou subemendas que não tenham relação direta ou imediata com a matéria da proposição principal.**

**§ 1º. O autor do projeto que receber substitutivo ou emenda estranhos ao seu objetivo terá o direito de reclamar contra a sua admissão, competindo ao Presidente decidir sobre a reclamação.**

**§ 2º. Da decisão do Presidente caberá recurso ao Plenário, a ser proposto pelo autor do projeto ou do substitutivo ou emenda.**

Desta feita, tendo em vista que o substitutivo é apresentado pelos autores do projeto original e que tem relação direta com a matéria da proposição principal verifica-se a propositura atende aos dispositivos do Regimento Interno da Câmara.

Pois bem, analisando os dispositivos do Projeto em comento, inicialmente temos que por força da Constituição, os Municípios foram dotados de autonomia legislativa, que vem consubstanciada na capacidade de legislar sobre



C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 05  
Resp. [Signature]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

assuntos de interesse local e suplementar a legislação federal e estadual (art. 30, inciso I e II), como no caso em análise.

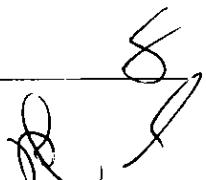
Nessa repartição de competência, a Constituição Federal se refere, não exclusivamente, à competência legislativa, mas também à competência administrativa ou material. A competência legislativa atribui ao ente federativo capacidade legiferante, como ao Município legislar sobre assunto de interesse local (art. 30, inc. I); a competência material, capacidade para desempenhar certas atividades de natureza político-administrativa, como ao Município a criação de distritos (art. 30, inc. IV).

Já nas lições de Hely Lopes Meirelles,<sup>1</sup> "...*interesse local* se caracteriza pela predominância (e não pela exclusividade) do interesse para o Município em relação ao do Estado e da União. Isso porque não há assunto municipal que não seja reflexamente de interesse estadual e nacional. A diferença é apenas de grau, e não de substância. ... Acresce, ainda, notar a existência de matérias que se sujeitam simultaneamente à regulamentação pelas três ordens estatais, dada sua repercussão no âmbito federal, estadual, e municipal. Exemplos típicos dessa categoria são o trânsito e a saúde pública, sobre os quais dispõem a União (regras gerais: Código Nacional de Trânsito, Código Nacional de Saúde Pública), os Estados (regulamentação: Regulamento Geral de Trânsito, Código Sanitário Estadual) e o Município (serviços locais: estacionamento, circulação, sinalização etc.; regulamentos sanitários municipais). Isso porque sobre cada faceta do assunto há um interesse predominante de uma das três entidades governamentais. Quando essa predominância toca ao Município a ele cabe regulamentar a matéria, como assunto de seu interesse local"

E ainda como assevera Regina Maria Macedo Nery Ferrari,<sup>2</sup> "por interesse local deve-se entender "aquele ligado de forma direta e imediata à sociedade municipal e cujo atendimento não pode ficar na dependência de autoridades distantes do grupo que não viveu problemas locais".

<sup>1</sup> MEIRELLES, Hely Lopes. *Direito Municipal Brasileiro*. 13<sup>a</sup>ed. São Paulo: Malheiros, 2003

<sup>2</sup> FERRARI, Regina Maria Macedo Nery. *O controle de constitucionalidade das leis municipais*. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2001, p.59.





C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 10  
Resp. D

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS ESTADO DE SÃO PAULO

Já no inciso II do art. 30 (*Compete aos Municípios suplementar a legislação federal e a estadual no que couber*), por sua vez, trata da competência legislativa suplementar do Município. A Constituição de 88 inovou, atribuindo ao Município uma competência legislativa que não possuía nas Constituições anteriores. O termo suplementar é impreciso, porque pode significar complementar (complementar uma presença) ou suprir (suprir uma ausência). De acordo com Fernanda Dias Menezes de Almeida "obra Competências na Constituição de 1988. São Paulo: Atlas, 1991", "*a melhor exegese da Carta Constitucional indica que a competência suplementar dos Municípios alcança tanto a complementar quanto a supressiva, interpretação correta, pois impede restrição à autonomia municipal.*"

Ainda, a Constituição Federal no inciso VIII do mesmo artigo 30, disciplinou que compete aos Municípios "promover, no que couber, adequado ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano", cabendo somente ao município disciplinar onde serão as áreas públicas municipais que poderão ser utilizadas para a implantação destas Estações de Rádio Base.

É nesse sentido a jurisprudência do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, na decisão em Ação Direta de Inconstitucionalidade do art. 17 da Lei deste Município nº 4.186/07 que estabelece locais para instalação de Rádio Base.

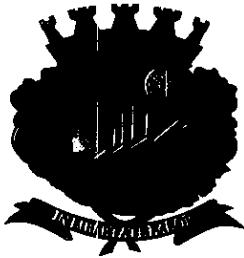
### VOTO N° 0216

**Direta de Inconstitucionalidade Nº: 0074653-22.2013.8.26.0000**

**AUTOR: PROCURADOR GERAL DE JUSTIÇA**

**RÉUS: PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS e PREFEITO DO MUNICÍPIO DE VALINHOS**

*Ação direta de inconstitucionalidade - Art. 17, da Lei n. 4.186, de 10/10/07, do Município de Valinhos - Ordenação do uso e ocupação do solo - Estabelecimento de locais prioritários para instalação de Estações Rádio Base - Matéria que não adentra na competência privativa da União para legislar sobre telecomunicações e radiodifusão (art. 22, IV, da CF), tampouco que interfere na competência da União de explorar aludidos serviços (art. 21, XI e XII, a, da CF) - Regulamentação municipal que possui estrita finalidade de dispor sobre o uso e ocupação*



C.M.V.  
Proc. Nº 4879/17  
Fls. 21  
Resp. [Signature]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

*do solo no território municipal, nos termos do art. 30, VIII, da CF - Presença de peculiar interesse do Município - Inconstitucionalidade formal não caracterizada - Ação improcedente.*

Outrossim, vejamos acórdão do Tribunal de Justiça de São Paulo na Ação Direta de Constitucionalidade nº 0128923-93.2013.8.26.0000, referente às Estações Rádio Base, no qual reconhece a competência municipal para tratar do assunto, a exceção dos dispositivos referentes ao funcionamento das referidas estações:

**Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 0128923-93.2013.8.26.0000**

**Requerente:** Telcomp - Associação Brasileira das Prestadoras de Serviços de Telecomunicações Competitivas

**Requeridos:** Prefeito Municipal e Presidente da Câmara Municipal de São Paulo

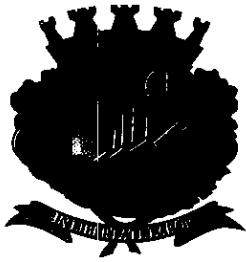
**Relator:** A. L. PIRES NETO

**VOTO 23.162**

**1 - AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE.** Lei Municipal nº 13.756, de 16 de janeiro de 2004, de São Paulo, que dispõe sobre a "instalação e o funcionamento, no município de São Paulo, de postes, torres, antenas, contêineres e demais equipamentos que compõem as Estações Rádio-Base, destinadas à operação de serviços de telecomunicações".

**2 - PRELIMINARES.** 2.1. Illegitimidade de parte. Rejeição. O STF já decidiu (no caso específico da TELCOMP) que essa entidade de classe "possui legitimidade para ajuizar ação direta de inconstitucionalidade objetivando a defesa das pessoas jurídicas que a integram" (ADI nº 4.739 MC/DF, Rel. Min. Marco Aurélio, j. 07/02/2013). É uma vez que a matéria em discussão nestes autos, tal como naquele processo, guarda pertinência temática com as finalidades da entidade, fica reconhecida a legitimidade dessa interessada para deflagrar o controle normativo abstrato, com consequente afastamento da preliminar. 2.2. Impossibilidade jurídica do pedido. Rejeição. Embora a petição inicial, em alguns tópicos, sustente a inconstitucionalidade da lei municipal em face da Constituição Federal (art. 22, inciso IV), a matéria pode ser conhecida no âmbito da Justiça Estadual com apoio nos artigos 1º e 144 da Constituição Paulista. Precedentes deste C. Órgão Especial.

**3. MÉRITO.**



C.M.V.  
Proc. Nº 48711-17  
Fls. 12  
Resp. [Signature]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

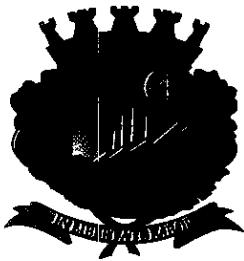
### **3.1. ALEGAÇÃO DE OFENSA AO PRINCÍPIO DO PACTO FEDERATIVO.**

Procedência parcial. Reconhecimento de vício de **inconstitucionalidade em relação aos dispositivos que cuidam do tema referente ao funcionamento das Estações Rádio-Base (por ofensa à norma do art. 22, inciso IV, da Constituição Federal e art. 144 da Constituição Estadual)**, porque essa matéria, de competência exclusiva da União, já está disciplinada pelas Leis Federais nº 9.472/1997 e nº 11.934/2009 e por Resoluções da ANATEL, inclusive com previsão de aplicação de multa em caso de violação das normas, não sobrando espaço, portanto, para legislação suplementar (art. 30, inciso I) ou para disciplina de assunto predominantemente local nessa área (art. 30, inciso II, CF). Como ficou decidido na ADIN nº 3.080-9/SC (Rel. Min. Ellen Gracie, j. 02/08/2004), é pacífico o entendimento do Supremo Tribunal Federal quanto à **inconstitucionalidade de normas estaduais que tenham como objeto matérias de competência legislativa privativa da União**: ADINS nº 2.815, Rel. Min. Sepúlveda Pertence (propaganda comercial), nº 2.796-MS, Rel. Min. Gilmar Mendes (trânsito), nº 1.918, Rel. Min. Maurício Corrêa (propriedade e intervenção no domínio econômico), nº 1.704, Rel. Min. Carlos Velloso (trânsito), nº 953, Rel. Min. Ellen Gracie (relações de trabalho), nº 2.336, Rel. Min. Nelson Jobim (direito processual), nº 2.064, Rel. Min. Maurício Corrêa (trânsito) e nº 329, Rel. Min. Ellen Gracie (atividades nucleares). Em caso similar, envolvendo discussão sobre fiscalização de atividade nuclear, o Supremo Tribunal Federal decidiu pela **inconstitucionalidade de lei do Estado de São Paulo que disciplinava a matéria proclamando que a despeito da justa preocupação do legislador estadual na proteção da população e do meio ambiente, “é inconstitucional norma estadual que dispõe sobre atividades relacionadas ao setor nuclear no âmbito regional, por violação da competência da União para legislar sobre atividades nucleares, na qual se inclui a competência para fiscalizar a execução dessas atividades e legislar sobre a referida fiscalização”** (ADIN nº 1.575/SP, Rel. Min. Joaquim Barbosa, j. 07/04/2010).

3.2 - Reconhecimento de **inconstitucionalidade**, também, do art. 28, porque esse dispositivo, ao dispor que o não cumprimento do disposto no art. 5º caracteriza crime ambiental, usurpou a competência da União para legislar sobre direito penal, ofendendo o art. 22, inciso I, da Constituição Federal e o art. 144 da Constituição Paulista.

3.3. Deve ser reconhecida, entretanto, a **constitucionalidade dos artigos 25 e 26**, porque embora estejam enquadrados no Capítulo VII, referente ao funcionamento das Estações Rádio-Base, esses dispositivos **não interferem em matéria de telecomunicações, constituindo, na verdade, regra de proteção à saúde da população e ao meio ambiente, sem conflito com normas de legislação federal**.

3.4 Os demais artigos da lei impugnada regulam matéria de **competência municipal com propósito de promover adequado ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso**,



C.M.V.  
Proc. Nº 4871, 17  
Fls. 73  
Resp. [Signature]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

*do parcelamento e da ocupação do solo urbano (art. 30, inciso VIII, da Constituição Federal), daí o reconhecimento de constitucionalidade desses dispositivos, referentes às restrições da instalação (Capítulo II), instalações em áreas públicas (Capítulo III), às regras de edificação, uso e ocupação do solo (Capítulo IV), aos procedimentos de instalação (Capítulo V) e à fiscalização da instalação (Capítulo VI).*

O Supremo Tribunal Federal já decidiu nesse sentido, proclamando que “o texto constitucional não impede a edição de legislação estadual ou municipal que sem ter como objeto principal a prestação dos serviços de telecomunicações acabe por produzir algum impacto na atividade desempenhada pelas concessionárias de serviço público federal. As leis estaduais concernentes ao ICMS, a incidir sobre a atividade de telecomunicações, e a legislação municipal atinente ao uso do solo, de crucial importância na colocação de antenas e formação de redes, chegam a afetar a execução dos serviços, mas não revelam inconstitucionalidade formal” (ADI 4739 MC/DF, Rel. Min. Marco Aurélio, j. 07/02/2013).

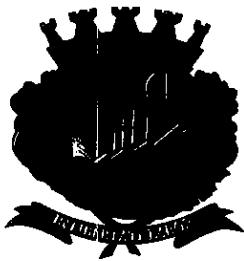
4. Também não há falar-se em inconstitucionalidade do art. 18 da lei impugnada, mesmo com a alteração introduzida pela Lei nº 15.147/2010, que elevou o valor da multa (em caso de violação da norma) de R\$ 6.000,00 para R\$ 100.000,00, uma vez que na fixação da penalidade, visando impedir situações de irregularidade, o legislador pode adotar como parâmetro para garantir efetividade àquele objetivo específico a capacidade econômica do autuado, lembrando-se, apenas a título de exemplo, que na esfera federal, em caso de empresas de telecomunicações, essa multa pode alcançar o valor de R\$ 50.000.000,00 (art. 179 da Lei 9.472, de 16 de julho de 1997). Ainda a título de exemplo, anota-se que o Superior Tribunal de Justiça já decidiu que “a multa possui o objetivo de compelir o devedor a fazer ou deixar de fazer algo, motivo pelo qual pode ser aumentada caso seu valor não seja suficiente para obrigar o devedor a cumprir a decisão” (REsp 1.185.260).

5. Reconhecimento de inconstitucionalidade apenas dos artigos 22, 23, 24, 27 e 28 da Lei nº 13.756, de 16 de janeiro de 2004, bem como da expressão “e o funcionamento” contida no art. 1º. Ação julgada procedente em parte.

(TJSP. ADIN Nº 0128923-93.2013.8.26.0000. Relator Des. Antônio Luiz PIRES NETO. Data de Julgamento 23.04.2014)

No tocante à iniciativa parlamentar a matéria da proposição em comento não é de iniciativa privativa do Prefeito, art. 48 da Lei Orgânica do Município e art. 24, § 2º Constituição Bandeirante, logo, o Projeto de Lei atende aos preceitos legais em relação à regra de iniciativa:





C.M.V.  
Proc. Nº 4877, 17  
Fls. 19  
Resp. [Signature]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

## ESTADO DE SÃO PAULO

**Art. 48.** Compete, exclusivamente, ao Prefeito a iniciativa dos projetos de lei que disponham sobre:

- I - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;
- II - criação, estruturação e atribuições das Secretarias Municipais e órgãos da administração pública;
- III - servidores públicos do Município, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;
- IV - abertura de créditos adicionais.

**Artigo 24** - A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou comissão da Assembléia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Procurador-Geral de Justiça e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

(...)

**§ 2º** - Compete, exclusivamente, ao Governador do Estado a iniciativa das leis que disponham sobre:

- 1 - criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;
- 2 - criação e extinção das Secretarias de Estado e órgãos da administração pública, observado o disposto no art. 47, XIX; (NR) - Redação dada pela Emenda Constitucional nº 21, de 14/2/2006.
- 3 - organização da Procuradoria Geral do Estado e da Defensoria Pública do Estado, observadas as normas gerais da União;
- 4 - servidores públicos do Estado, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria; (NR) - Redação dada pela Emenda Constitucional nº 21, de 14/2/2006.
- 5 - militares, seu regime jurídico, provimento de cargos, promoções, estabilidade, remuneração, reforma e transferência para inatividade, bem como fixação ou alteração do efetivo da Polícia Militar; (NR) - Redação dada pela Emenda Constitucional nº 21, de 14/2/2006.
- 6 - criação, alteração ou supressão de cartórios notariais e de registros públicos

Contudo, no que tange ao art. 5º do projeto observa-se que se refere à matéria vetada no presente exercício. Trata-se do Veto nº 02/2017 ao Projeto de Lei nº 194/2016, atinente às normas gerais de instalação das Estruturas de Suporte de Estações de Rádio Base e equipamentos afins no Município.





C.M.V.  
Proc. Nº 4871\_17  
Fls. 95  
Resp. P

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

A esse respeito, o art. 103 do Regimento Interno desta Casa de Leis estabelece:

*Art. 103. As proposições de iniciativa da Câmara rejeitadas ou não sancionadas só poderão ser renovadas em outra sessão legislativa, salvo se representadas pela maioria absoluta dos Vereadores.*

Por outro lado, igualmente vislumbramos a possibilidade de alteração dos incisos do referido artigo alterando-os para que constem as vedações dispostas no art. 6º da Lei Federal nº 13.116/2015, que estabelece normas gerais para implantação e compartilhamento da infraestrutura de telecomunicações, in verbis:

*Art. 6º A instalação de infraestrutura de rede de telecomunicações em área urbana não poderá:*

*I - obstruir a circulação de veículos, pedestres ou ciclistas;*

*II - contrariar parâmetros urbanísticos e paisagísticos aprovados para a área;*

*III - prejudicar o uso de praças e parques;*

*IV - prejudicar a visibilidade dos motoristas que circulem em via pública ou interferir na visibilidade da sinalização de trânsito;*

*V - danificar, impedir acesso ou inviabilizar a manutenção, o funcionamento e a instalação de infraestrutura de outros serviços públicos;*

*VI - pôr em risco a segurança de terceiros e de edificações vizinhas;*

*VII - desrespeitar as normas relativas à Zona de Proteção de Aeródromo, à Zona de Proteção de Heliporto, à Zona de Proteção de Auxílios à Navegação Aérea e à Zona de Proteção de Procedimentos de Navegação Aérea, editadas pelo Comando da Aeronáutica.*

Destarte, infere-se que poderá ser proposta a supressão do art. 5º do projeto, uma vez que as vedações mencionadas foram objeto de matéria vetada, ou a alteração dos seus incisos considerando as vedações impostas pelo art. 6º da Lei Federal nº 13.116/2015 .

8  
RJ



C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 16  
Resp. [Signature]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Por fim, quanto ao aspecto gramatical e lógico o projeto atende aos preceitos da Lei Complementar nº 95 de 1998 que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do art. 59 da Constituição Federal.

Ante todo o exposto, desde que observada a recomendação supracitada, o projeto reunirá condições de legalidade e constitucionalidade. **Sobre o mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.**

É o parecer.

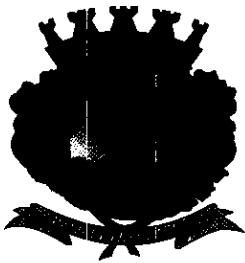
D.J., aos 06 de outubro de 2017.

Aparecida de Souza Teixeira  
Procuradora – OAB/SP nº 218.375

Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa  
Procuradora – OAB/SP nº 308.298

Ciente e de acordo. Encaminhe-se à Comissão de Justiça e Redação para deliberação.

Karine Barberia da Costa  
Diretora Jurídica  
OAB/SP nº 224.506



C.M.V.  
Proc. Nº 4879/17  
Fls. 17  
Resp. (1)

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

**Comissão de Justiça e Redação**

**Parecer ao Projeto de Lei nº 260/17**

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 13/03/18

PRESIDENTE  
Israel Souza  
Presidente

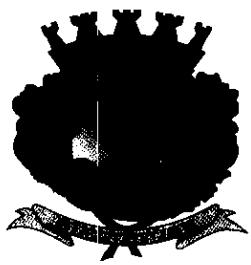
**Ementa do Projeto:** Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências.

**Parecer:** Esta Comissão analisou o referido Projeto quanto à sua Constitucionalidade, Legalidade e Redação e dá o seu **PARECER** da seguinte forma:

Valinhos, 26. FEVEREIRO. 18.

PARECER		A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
PRESIDENTE	MEMBROS	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
 Ver. Dalva Berto		(X)	( )
	 Ver. Aldemar Veiga Júnior	(X)	( )
	 Ver. César Rocha	(X)	( )
	 Ver. José Henrique Conti	(X)	( )
<b>AUSENTE</b>		( )	( )
Ver. Roberson Costalonga Salame			

**Obs:** Emenda 01 suprimindo o art. 5º.



C.M.V.  
Proc. № 4873/17  
Fls. 18  
Resp. [Signature]

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

**COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 13/03/18

PRESIDENTE

Irael Scupenaro  
Presidente

**Projeto de Lei nº 260/2017**

**Assunto:** Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências.

**PARECER:** A Comissão de Finanças e Orçamentos, hoje reunida, examinou o Projeto de Lei sobre os assuntos de caráter financeiro e orçamentário e dá o seu **PARECER** conforme segue abaixo:

VOTO	FAVORÁVEL	CONTRÁRIO
Gilberto Borges - Giba Presidente - PMDB	<i>Gib</i>	
Dalva Berto Membro - PMDB	<i>Dalva Berto</i>	
Franklin D. de Lima Membro - PSDB	<i>Franklin</i>	
Aldemar Veiga Junior Membro - DEM	<i>ausente</i>	
Kiko Beloni Membro - PSB	<i>Kiko</i>	

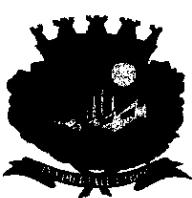
Resultado do PARECER.....*Savaria*.....

Sala de Reuniões do Plenário da Câmara Municipal de Valinhos.

Em, 6/3/2018

5415 / 17

TRAMITAÇÃO	
DATA	COMISSÃO
	2017
30/10	EXP
31/10	Plemin
	C. J.R.
	(favorável)
	C. F.O
	(favorável)
13/03	Letina Paes
	D.P.
20/03	APrejudic
	V.V.J.



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

C.M.V.  
Proc. № 4879/97  
Fls. 19  
Resp. (D)

PROCESSO Nº \_\_\_\_\_/

Emenda nº 01  
ao P.L nº 260/17.

Nº do Processo: 5415/2017 Data: 30/10/2017

Emenda nº 1 ao Projeto de Lei nº 260/2017

Autoria: MAYR, JOSÉ HENRIQUE CONTI, KIKO BELONI

Assunto: Altera a redação do art. 5º do Projeto, que dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências.

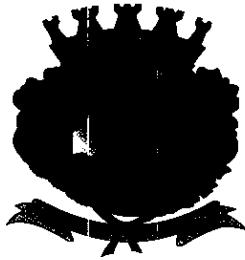
## AUTUAÇÃO

Aos \_\_\_\_\_ dias do mês de 31/10 de 20 17

nesta cidade de Valinhos, na Secretaria da Câmara Municipal, autuo o processo, como adiante se vê.

Do que para constar, faço estes termos. Eu

J. Henr. Conti



C.M.V.  
Proc. Nº 4871, 17  
Fls. 20  
Resp. P

C.M.V.  
Proc. Nº 5415, 17  
Fls. 01  
Resp. P

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

**Emenda n. 01 ao Projeto de Lei n. 260/2017**

LIDO EM SESSÃO DE 31/10/17.

Encaminhe-se à (s) Comissão (ões):

Justiça e Redação

Finanças e Orçamento

Obras e Serviços Públicos

Cultura, Denominação e Ass. Social

Presidente

Israel Scupenaro

Altera a redação do art. 5º do Projeto de Lei n. 260/2017, na forma que especifica.

**Excelentíssimo senhor Presidente da Egrégia Câmara Municipal,  
Excelentíssimos senhores Vereadores,**

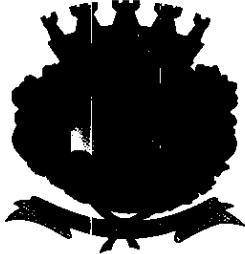
Com a presente justificativa, de acordo com as normas regimentais, o vereador LUIZ MAYR NETO submete à apreciação e deliberação do Plenário desta Colenda Casa de Leis a inclusa Emenda n. 01 ao Projeto de Lei n. 260/2017, que “**Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências**”, passando os dispositivos abaixo especificados a ter a seguinte redação:

“Art. 5º. Nos debates públicos, deverá ser observado o disposto no art. 6º da Lei Federal n. 13.116 de 20 de abril de 2015, segundo o qual a instalação de infraestrutura de rede de telecomunicações em área urbana não poderá:

I - obstruir a circulação de veículos, pedestres ou ciclistas;

II - contrariar parâmetros urbanísticos e paisagísticos aprovados para a área;

III - prejudicar o uso de praças e parques;



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

02  
Respi

5415 17  
02

Proc. Nº 1877 17

Fls. 29

Resp.

D

IV - prejudicar a visibilidade dos motoristas que circulem em via pública ou interferir na visibilidade da sinalização de trânsito;

V - danificar, impedir acesso ou inviabilizar a manutenção, o funcionamento e a instalação de infraestrutura de outros serviços públicos;

VI - pôr em risco a segurança de terceiros e de edificações vizinhas;

VII - desrespeitar as normas relativas à Zona de Proteção de Aeródromo, à Zona de Proteção de Heliporto, à Zona de Proteção de Auxílios à Navegação Aérea e à Zona de Proteção de Procedimentos de Navegação Aérea, editadas pelo Comando da Aeronáutica."

### Justificativa

A presente emenda pretende adequar os termos desta propositura em virtude do veto que incidiu sobre o Projeto de Lei n. 194/2017 que originalmente tratava sobre este assunto, passando a trazer no art. 5º a obrigatoriedade da discussão referente às vedações já presentes na Lei Federal n. 13.116 de 20 de abril de 2015, as quais limitam a instalação de infraestrutura de rede de telecomunicações em áreas urbanas

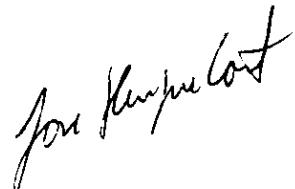
Nestes termos, esperando a compreensão dos demais autores quanto à justificativa da presente emenda, encaminho para apreciação das comissões e, posteriormente, à soberania do Plenário desta Casa de Leis.

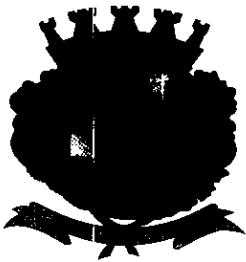
Sem mais, cumprimento com elevada estima e consideração.

Valinhos, 25 de outubro de 2017.

KIKO BELONI  
Vereador  
PSB

  
LUIZ MAYR NETO  
Vereador – PV

  
Jair Kumpf



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. № 4871/17  
Fls. 22  
Resp. D

C. M. de VALINHOS

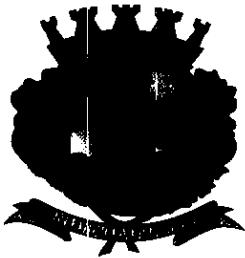
PROC. № 5415/17

FLS. № 03

RESP. Marcos Fureche

À Comissão de Justiça e Redação, conforme  
despacho do Senhor Presidente em Sessão  
do dia 31 de outubro de 2017.

*Marcos Fureche*  
Marcos Fureche  
Assistente Administrativo  
Departamento Legislativo  
01/novembro/2017



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 54151/17  
Fls. 04  
Resp. [Signature]

C.M.V.  
Proc. Nº 9871/17  
Fls. 23  
Resp. [Signature]

Parecer DJ nº 262/2017

**Assunto:** Emenda nº 01 ao Projeto de Lei nº 260/2017, que “Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estação Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município de Valinhos e dá outras providências”. Emenda de autoria dos vereadores Luiz Mayr Neto, José Henrique Conti e Kiko Beloni.

**À Diretora Jurídica  
Dra. Karine Barbarini da Costa**

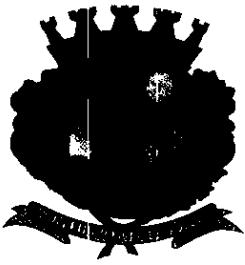
Trata-se de parecer jurídico solicitado pela Comissão de Justiça e Redação, relativo ao projeto de emenda em epígrafe.

*Ab initio*, ressalta-se que a opinião jurídica exarada neste parecer não tem força vinculante, sendo que seus fundamentos podem ou não ser utilizados pelos membros desta Casa.

Cumpre destacar a competência regimental da Comissão de Justiça e Redação, estabelecida no artigo 38 do Regimento Interno.

Considerando o aspecto constitucional, legal ou jurídico, passa-se a análise técnica do projeto.

Página 1 de 3



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 5495/17  
Fls. 05  
Resp. [Signature]

C.M.V.  
Proc. Nº 9879/17  
Fls. 24  
Resp. [Signature]

No que tange aos projetos de emendas o Regimento Interno desta Casa de Leis assim estabelece:

**Art. 140. Emenda é a correção apresentada a um dispositivo de projeto de lei ou de resolução.**

**§ 1º. Emenda supressiva é a que manda suprimir, em parte ou no todo, o artigo do projeto.**

**§ 2º. Emenda substitutiva é a que deve ser colocada no lugar do artigo.**

**§ 3º. Emenda aditiva é a que deve ser acrescentada aos termos do artigo.**

**§ 4º. Emenda modificativa é a que se refere apenas à redação do artigo, sem alterar a sua substância.**

**§ 5º. A emenda apresentada à outra emenda denomina-se subemenda.**

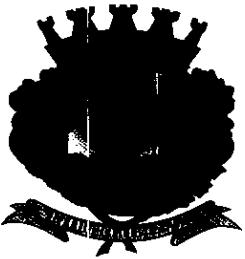
**Art. 141. Não serão aceitos substitutivos, emendas ou subemendas que não tenham relação direta ou imediata com a matéria da proposição principal.**

**§ 1º. O autor do projeto que receber substitutivo ou emenda estranhos ao seu objetivo terá o direito de reclamar contra a sua admissão, competindo ao Presidente decidir sobre a reclamação.**

**§ 2º. Da decisão do Presidente caberá recurso ao Plenário, a ser proposto pelo autor do projeto ou do substitutivo ou emenda.**

Desse modo, tendo em vista que a emenda atende aos dispositivos do Regimento Interno da Câmara, cingindo-se a acolher sugestão deste Departamento Jurídico, proveniente do Parecer Jurídico nº 262/2017, não se vislumbra óbice jurídico na sua tramitação.





**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 54151,17  
Fls. 06  
Resp. D

C.M.V.  
Proc. Nº 4871,17  
Fls. 25  
Resp. GD

Ante o exposto, sob o aspecto enfocado, a proposta reúne condições de legalidade e constitucionalidade. **Sobre o mérito, manifestar-se-á o soberano Plenário.**

É o parecer.

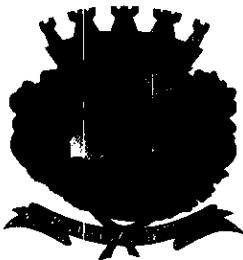
D.J., aos 22 de dezembro de 2017.

Aparecida de Mourdes Teixeira  
Procuradora - OAB/SP 218.375

Rosemeire de Souza Cardoso Barbosa  
Procuradora - OAB/SP 308.298

Ciente e de acordo. Encaminhe-se à Comissão de Justiça e Redação para deliberação.

Karine Barbarini da Costa  
Diretora Jurídica  
OAB/SP nº 224.506



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 5415/17  
Fls. 07  
Resp. *[Signature]*

C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 26  
Resp. *[Signature]*

## Comissão de Justiça e Redação

IDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE 13/03/18

### Parecer à Emenda 01 ao Projeto de Lei nº 260/17

PRESIDENTE  
Israel Scupenaro  
Presidente

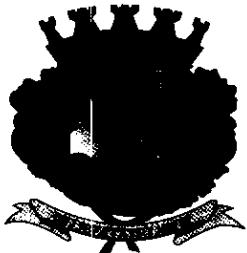
**Ementa do Projeto:** Altera a redação do art. 5º do Projeto, que dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências.

**Parecer:** Esta Comissão analisou o referido Projeto quanto à sua Constitucionalidade, Legalidade e Redação e dá o seu **PARECER** da seguinte forma:

Valinhos, 26. Fev. 2018.

PARECER		A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
PRESIDENTE	MEMBROS	A FAVOR DO PROJETO	CONTRA O PROJETO
<i>Dalva Berto</i> Ver. Dalva Berto		(X)	( )
	<i>Aldemar Veiga Júnior</i> Ver. Aldemar Veiga Júnior	(X)	( )
	<i>César Rocha</i> Ver. César Rocha	(X)	( )
	<i>José Henrique Conti</i> Ver. José Henrique Conti	(X)	( )
<i>AUSENTE</i> Ver. Roberson Costalonga Salame		( )	( )

**Obs:**



# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 5445/17  
Fls. 08  
Resp. (W)

C.M.V.  
Proc. Nº 4891/17  
Fls. 27  
Resp. (D)

## COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO

LIDO NO EXPEDIENTE EM SESSÃO DE

13/03/18

### Emenda nº 01 ao Projeto de Lei nº 260/2017

SPRECHER - Presidente  
Presidente

**Assunto:** Altera a redação do art. 5º do Projeto, que dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências.

**PARECER:** A Comissão de Finanças e Orçamentos, hoje reunida, examinou o Projeto de Lei sobre os assuntos de caráter financeiro e orçamentário e dá o seu **PARECER** conforme segue abaixo:

VOTO	FAVORÁVEL	CONTRÁRIO
Gilberto Borges - Giba Presidente - PMDB		
Dalva Berto Membro - PMDB		
Franklin D. de Lima Membro - PSDB		
Aldemar Veiga Junior Membro - DEM	ausente	
Kiko Beloni Membro - PSB		

Resultado do PARECER.....

Sala de Reuniões do Plenário da Câmara Municipal de Valinhos.

Em, 6/3/2018



C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 28  
Resp. [Signature]

**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

PARA ORDEM DO DIA DE 20/03/18

PRESIDENTE

Israel Scupenaro  
Presidente

*Emenda nº 1:*

APROVADO EM ÚNICO ..... DISCUSSÃO,  
POR VOTOS EM SESSÃO DE 20/03/18

PRESIDENTE

Israel Scupenaro  
Presidente

*Projeto Emenda*

Aprovado por unanimidade e dispensado de  
Segunda Discussão em sessão de 20/03/18  
Providencie-se e em seguida arquive-se.

Israel Scupenaro  
Presidente

*Serviço Autônomo nº 29/08*

Dr. André C. Melchert  
Dir. da Legislação



C.M.V.  
Proc. Nº 9871/17  
Fls. 59  
Resp. [Signature]

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Do P.L. n.º 260/17 - Autógrafo n.º 29/18 - Proc. n.º 4871/17

LEI Nº

*Recebido em 22/03/18  
Glaucia Juliano  
Dir. Divisão de Processamento  
de Reclamações / DTR/SAI*

**Dispõe sobre a obrigatoriedade de debate prévio com a comunidade pelas empresas operadoras de estruturas de telecomunicações previamente à efetivação de licenças e permissões de Instalação de Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular no Município e dá outras providências.**

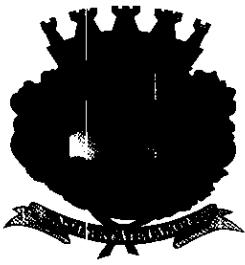
**ORESTES PREVITALE JUNIOR**, Prefeito do Município de Valinhos, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo artigo 80, inciso III, da Lei Orgânica do Município,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei:

**Art. 1º** É obrigatória a realização de debates prévios com a comunidade para discutir a instalação de Estações Rádio Base (ERB), destinadas à operação de serviços de telecomunicações.

Parágrafo único. A concessão da licença de instalação será precedida da realização de debate prévio com a comunidade, com vistas a garantir a plena participação popular.

**Art. 2º** As empresas operadoras de estruturas de telecomunicações no âmbito do Município de Valinhos, sob regime de concessão ou permissão, ficam obrigadas a realizar, previamente à efetivação de licenças ou permissões concedidas, reuniões promovendo debate público com a comunidade, para assim exporem e fundamentarem detalhadamente as razões que justifiquem a instalação da referida Estação de Rádio Base.



C.M.V.  
Proc. Nº 4871 17  
Fls. 30  
Resp. [Signature]

## CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Do P.L. n.º 260/17 - Autógrafo n.º 29/18 - Proc. n.º 4871/17

Fl. 02

**Art. 3º** Os debates públicos estabelecidos pela presente Lei deverão ser convocados através de editais publicados nos meios oficiais de divulgação e nos jornais de grande circulação do Município, que deverá ser provocado a isso pela empresa prestadora de serviços públicos, cabendo a esta, por sua vez, após a publicação do edital respectivo, repercutir a mesma convocação através dos meios de comunicação social de maior circulação, visualização ou audiência no Município.

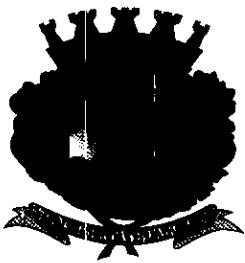
**§ 1º** A realização de debate público nos termos desta Lei não prejudica a convocação de audiência pública com mesmo objeto e envolvidos sob iniciativa dos Poderes Executivo e Legislativo Municipal.

**§ 2º** As convocações estabelecidas neste artigo, em relação à data de realização de cada debate público, deverão ser procedidas com uma antecedência de 15 (quinze) dias, de modo a assegurar aos interessados o conhecimento antecipado da data, horário, local e objeto a ser tratado.

**Art. 4º** Ficam as empresas operadoras de estruturas de telecomunicações obrigadas também a fornecer aos usuários, por ocasião da realização dos debates públicos respectivos, todas as informações quantitativas e qualitativas inerentes ao projeto de instalação de estações de rádio base e suas respectivas estruturas de suporte.

**Parágrafo único.** Na hipótese das informações fornecidas serem consideradas insuficientes, as empresas deverão apresentar aos interessados, no prazo máximo de 15 (quinze) dias contados da realização da audiência pública correspondente, todas as informações complementares necessárias à satisfação do estabelecido no *caput* deste artigo.

**Art. 5º** Nos debates públicos deverá ser observado o disposto no art. 6º da Lei Federal n. 13.116 de 20 de abril de 2015, segundo o qual a instalação de infraestrutura de rede de telecomunicações em área urbana não poderá:



C.M.V.  
Proc. Nº 4871/17  
Fls. 31  
Resp. (A)

# CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS

ESTADO DE SÃO PAULO

Do P.L. n.º 260/17 - Autógrafo n.º 29/18 - Proc. n.º 4871/17

Fl. 03

- I- obstruir a circulação de veículos, pedestres ou ciclistas;
- II- contrariar parâmetros urbanísticos e paisagísticos aprovados para a área;
- III- prejudicar o uso de praças e parques;
- IV- prejudicar a visibilidade dos motoristas que circulem em via pública ou interferir na visibilidade da sinalização de trânsito;
- V- danificar, impedir acesso ou inviabilizar a manutenção, o funcionamento e a instalação de infraestrutura de outros serviços públicos;
- VI- pôr em risco a segurança de terceiros e de edificações vizinhas;
- VII- desrespeitar as normas relativas à Zona de Proteção de Aeródromo, à Zona de Proteção de Heliporto, à Zona de Proteção de Auxílios à Navegação Aérea e à Zona de Proteção de Procedimentos de Navegação Aérea, editadas pelo Comando da Aeronáutica.

**Art. 6º Constituem-se infrações a presente lei:**

- I- instalar Estações Rádio Base (ERB) de telefonia celular sem realização de debate público;
- II- instalar e operar o sistema sem a placa de identificação a que se refere o artigo 9º desta Lei.

**Art. 7º Às infrações tipificadas nos incisos do artigo anterior, bem como a qualquer transgressão a dispositivos desta Lei, aplicam-se as seguintes penalidades:**

- I- multa no valor equivalente a 50 (cinquenta) Unidades Fiscais do Município de Valinhos - UFMV.
- II- no caso de reincidência, a multa será aplicada em dobro e, havendo nova reincidência, a multa poderá ser aplicada até o triplo do valor inicial.

**Art. 8º As multas a que se refere esta Lei devem ser recolhidas no prazo de 30 (trinta) dias, contados da sua imposição ou da decisão condenatória.**



**CÂMARA MUNICIPAL DE VALINHOS**  
ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.V.  
Proc. Nº 4871, 17  
Fls. 32  
Resp. (Assinatura)

Do P.L. n.º 260/17 - Autógrafo n.º 29/18 - Proc. n.º 4871/17

Fl. 04

**Art. 9º** As empresas responsáveis são obrigadas a manter, nas áreas onde estejam instaladas as respectivas estruturas, placas contendo o nome e o telefone das empresas responsáveis pela mesma, para informações e reclamações dos municíipes.

**Art. 10.** Este Lei entra em vigor na data de sua publicação.

**Prefeitura do Município de Valinhos,  
aos**

**ORESTES PREVITALE JUNIOR  
Prefeito Municipal**

**Câmara Municipal de Valinhos,  
aos 20 de março de 2018.**

**Israel Scupenaro  
Presidente**

**Luiz Mayr Neto  
1º Secretário**

**Alécio Maestro Cau  
2º Secretário**